

桓台县人民政府文件

桓政发〔2016〕5号

桓台县人民政府 关于印发桓台县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，城区街道办事处，县直各部门，各有关单位：

《桓台县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》业经县十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

桓台县人民政府
2016年4月25日

桓台县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

目 录

第一篇 主动适应新常态 在全面建成小康社会进程中走在前列 ... 1	
第一章 “十三五”时期发展的基础条件	1
第二章 “十三五”时期面临的形势环境	5
第三章 “十三五”时期的指导思想	6
第四章 “十三五”发展的任务目标	7
第二篇 坚持创新发展理念 推动产业结构迈向中高端 ... 12	
第一章 开辟工业强县建设新篇章	12
第二章 大力发展现代服务业	17
第三章 持续发展现代农业	22
第四章 提升建筑业综合实力	24
第五章 大力推进科技创新	26
第三篇 坚持协调发展理念 提升统筹城乡发展水平 ... 29	
第一章 优化调整空间布局	30
第二章 加强城乡基础设施建设	35
第三章 推进文化事业发展	42
第四篇 坚持绿色发展理念 促进生态环境质量持续改善 ... 43	
第一章 强化资源节约高效利用	43
第二章 推进绿色低碳发展	45
第三章 加强生态建设与环境保护	46
第五篇 坚持开放发展理念 构建开放型经济发展新格局 ... 47	
第一章 着力提高利用外资质量	47

第二章 积极发展对外贸易	49
第三章 拓宽外经合作领域	50
第六篇 坚持共享发展理念 持续增进民生福祉	51
第一章 大力发展教育体育事业	52
第二章 提升全民健康水平	56
第三章 完善社会保障体系	57
第四章 完善就业创业服务体系	59
第七篇 强化保障措施 确保“十三五”规划任务目标顺利实施...	60
第一章 吸引聚集创新人才	61
第二章 深化体制机制改革	62
第三章 加强和创新社会治理	66
第四章 强化组织保障	67

桓台县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

桓台县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016—2020年），根据《中共桓台县委关于制定桓台县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》制定，明确“十三五”时期全县发展目标、发展任务、发展重点和政策措施，是引领全县经济社会发展，实现全面建成小康社会奋斗目标的行动纲领。

第一篇 主动适应新常态 在全面建成小康社会进程中走在前列

“十三五”时期是桓台适应把握新常态，提前全面建成小康社会的决胜阶段。全县经济社会发展要以走在前列为目标定位，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，实现全面建成小康社会奋斗目标。

第一章 “十三五”时期发展的基础条件

“十二五”时期，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省市决策部署，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕打造实力桓台、建设幸福城乡两大战略任务，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定、防风险各项工作，经济社会保持平稳健康发展。

综合实力跨上新台阶。2015年,全县地区生产总值达到504.94亿元,按可比价格计算年均增长9.6%;公共财政预算收入达到30.34亿元,年均增长12.5%;完成固定资产投资380.95亿元,年均增长16.3%;社会消费品零售总额达到194.87亿元,年均增长16.1%。位列2015年全国科学发展百强县市第83位、中国最具投资潜力百强县市第46位。

产业转型迈出新步伐。全县三次产业比例由2010年的4.4:66.5:29.1调整为2015年的4:60.7:35.3。现代农业发展成效明显。粮食生产实现“十三连丰”,小麦平均单产511.75公斤,连续5年居全省之首;玉米平均单产646.7公斤,再创历史新高。

“三品一标”认证产品达到16个,市级都市农业园达到22家。全面实现玉米秸秆转化利用与禁烧,秸秆转化利用率达100%。工业经济提质增效。深入贯彻落实“工业强市30条”,制定了工业强县10条配套扶持政策。2015年,实现规模以上工业主营业务收入1775.87亿元,年均增长7.9%;实现利税93.18亿元、利润63.23亿元。金诚、汇丰入围中国企业500强,金诚、汇丰、东岳入围中国民营企业500强。汇丰石化获批每年416万吨进口原油使用指标。组织实施技术改造项目226个,总投资463亿元。高新技术产业产值占工业总产值的比重达到27.97%。战略新兴产业增速高于规模以上工业增速10.23个百分点。现代服务业提档升级。五年累计完成服务业投资466亿元。中汇物流、天齐汽车博览园投入使用。王渔洋故里景区、红莲湖景区分别获评国家4A级、3A级旅游景区。积极对接“互联网+”战略,淄博跨境

电商产业园建成投用。建筑业竞争力日益凸显。2015 年完成建筑业总产值 455 亿元，继续位居全省建筑业十强县首位。五年累计获“鲁班奖”2 项，“国家优质工程奖”17 项，“泰山杯”78 项。

改革开放获得新突破。深入推进行政审批制度改革，形成了桓台“三最”城市指标体系。实行工商登记制度改革，2015 年新增市场主体 8445 户，市场主体达到 26849 户。农村综合改革和社会事业改革有序推进，农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成。设立农村产权融资服务中心。稳步推进国家县级公立医院试点改革。企业融资渠道进一步拓宽，上市（挂牌）企业达 12 家。县内股份制银行达 13 家。设立 1 亿元转贷应急资金。支持企业实施兼并重组、合资合作，巨明机械与中国农业发展集团、鲁中煤炭与淄矿集团、益农公司与正大国际实现合作发展。“十二五”期间，全县累计实际利用外资 3.8 亿美元；2015 年完成进出口额 15.18 亿美元，年均增长 7.6%。

城乡面貌呈现新变化。全县常住人口城镇化率达到 61%，比 2010 年提高 5.62 个百分点。位列 2015 年全国新型城镇化质量百强县市第 38 位。统筹城乡规划布局，编制形成了全国“多规合一”试点成果，完成了全省新型城镇化建设综合试点规划及建设方案。城乡交通网络日臻完善，累计新建、改造城乡道路 639 公里。城区绿化提升工程、小清河桓台段堤防加固、西猪龙河及沿线排污管道工程顺利完工，北外环升级改造、城区雨污分流改造等城建工程顺利推进。滨莱高速桓台北互通立交及连接线工程加快推进，寿平铁路桓台段前期手续基本完成。县妇保院新院建成投用。城

南学校初中部建设完成，全省最大的建筑综合实训基地主体工程建设完工。实施城乡垃圾集中处理和路域环境综合整治，城乡环境容貌焕然一新。马桥镇、起凤镇入选全国重点镇，起凤镇成为全市唯一的山东省首批“宜居小镇”。完成农村旱厕改造任务 3.1 万户。

生态文明建设实现新成效。积极开展大气污染防治工作，累计治理污染企业 300 余家，关停土小企业 89 家。加大水污染治理力度，环科污水处理厂二期投入运行，污水日处理能力达到 5 万方。稳步推进钢铁、轮胎、炼油等 3 个行业过剩产能化解工作。58 项生态淄博建设公开承诺事项和环保重点整治任务全部完成。扎实开展空气异味专项整治，2015 年环境空气优良天数 168 天。全面提升环境绿化水平，建成区绿化覆盖率达到 35%，森林覆盖率达到 28.8%。规划实施“三横五纵两湖六湿地”生态水系工程，深入推进城乡水系综合整治，邢家人工湿地一期建成运行，马踏湖湿地生态蓄水工程有序推进，地下水漏斗区域综合治理项目开工建设。马踏湖纳入国家湖泊生态环境保护试点，通过国家投资评审和省级地质公园验收。

社会民生事业取得新成绩。2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 32654 元，年均增长 8.8%；农村居民人均可支配收入达到 15622 元，年均增长 9.3%。“十二五”期间，全县用于民生的财政资金达到 115 亿元。位列 2015 年全国县域居民发展指数排名第 49 位。设立创业带动就业扶持资金，建立小额担保贷款绿色通道，五年累计城镇新增就业再就业 34595 人，城镇登记失业率控制

在 2.43%以内。居民基本养老保险基础养老金标准提高到每人每月 85 元，城乡居民低保标准分别提高到 5400 元和 3050 元。全面实施新的城乡居民大病保险政策，取消病种限制，最高补偿额提高到 30 万元。三峡移民安置代表全市通过国家验收。获评国家知识产权强县工程示范县。新增驰名商标 4 件，著名商标 21 件，国家地理标志商标 4 件。高新技术企业达到 16 家，院士工作站 11 家。建成省级以上企业技术中心 13 家，省级以上工程技术研究中心 16 家。组建县学前教育集团，扩大城区普惠性优质学前教育资源。深入推进县属学校领办模式，义务教育高位优质均衡发展成效显著。获评省“未成年人思想道德建设先进县”。顺利通过“省级公共文化服务体系示范区”验收。获得全国社会文化最高奖“群星奖”，被评为全省文化强省建设先进县。县医院在全省县级医院中率先建成为三级综合医院。人口自然增长率控制在 2.3‰以内。开通县城至淄博中心城区 185 路公交车和 611 路环城公交车。完善信访稳定长效机制，深化“三四二”社会治理工作格局。深入开展安全生产大检查。深化军民共建，“双拥”工作通过省考评验收。审计、物价、粮食储备、广播电视、民族宗教、国防教育、气象、外事、侨务、对台、人防、防震、史志、档案等工作取得新成绩。

第二章 “十三五”时期面临的形势环境

从宏观形势看，国际金融危机影响深远，世界经济增速减缓，国际竞争更加激烈，国际环境更趋复杂。“十三五”时期，将是世

世界经济企稳回升的关键时期，面临的世界经济增长格局、国际产业分工孕育、全球投资贸易规则酝酿、能源资源版图、地缘政治环境都发生了新的变化，世界多极化、经济全球化深入发展，新产业、新模式、新业态不断涌现，抢占产业制高点的竞争日趋激烈。十八大报告中提出了两个百年的奋斗目标，做出了“三期并存”的战略判断、“四化同步”的路径设计和“五位一体”的总体布局，经济发展方式加快转变，经济结构战略性调整加速推进，社会大局保持稳定，为县域经济长期平稳较快发展提供了有利的环境。从我县看，“十三五”时期，是实现产业升级提速、加快新型城镇化建设，提前全面建成小康社会等历史性任务的关键时期。我们要清醒的认识到，我县发展也面临一些深层次矛盾和问题，经过几十年的快速发展，资源环境承载力接近饱和，原有的粗放型发展模式难以为继；传统优势减弱，发展新兴产业、形成新的发展模式、加快新旧动力转换任务艰巨；科研成果转化和激励机制不完善，人才特别是高端人才不能满足转型发展的需要，创新驱动的引擎作用尚未得到充分发挥；重点领域改革攻坚难度加大，对外开放的广度和深度有待于进一步拓展；社会治理难度加大，基本公共服务还不够均衡，安全生产形势依然严峻等。对此，我们必须采取有力措施，敢于担当、积极作为，更加有效地应对各种困难和挑战，推动我县综合实力和竞争力再上一个新台阶。

第三章 “十三五”时期的指导思想

“十三五”时期，全县经济和社会发展的指导思想是：全面

贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应引领新常态，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为统领，围绕走在前列目标定位，坚持发展第一要务，以提高发展质量效益为中心，以转型发展为主攻方向，以抓有效投入上优质项目为支撑，突出抓好工业强县、文化旅游、生态建设、城乡一体等重点工作，不断开创科学发展、富民强县新局面，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。

第四章 “十三五”时期的发展目标

“十三五”时期，要在全面建成小康社会奋斗目标的基础上，努力实现以下目标要求。

综合实力显著提升。地区生产总值和城乡居民人均收入分别于2019年和2017年实现比2010年翻一番。到2020年，全县地区生产总值突破800亿元，年均增长8%左右，人均GDP超过15万元；居民人均可支配收入突破44000元，年均增长8.5%左右；公共财政预算收入突破45亿元，年均增长8.5%左右；固定资产投资年均增长15%左右；社会消费品零售总额突破380亿元，年均增长14%左右。

产业迈向中高端水平。到2020年，三次产业比例调整为3.5:54.5:42。发展质量效益明显提高，创新创业活力显著增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到36%。优势主导产业竞争力不断增强，石油炼化及精细化工、氟硅材料、聚酰胺

三大产业链条规模达到 2000 亿元。

生态环境质量明显改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，能源资源利用效率不断提高，全面完成省市下达的政府履行职责约束性任务目标。水和大气质量持续提升，全县主要河流出境断面水质全面达到地表水环境质量Ⅴ类标准，环境空气优良天数比例达到 70%以上。

体制机制创新取得新突破。重点领域和关键环节改革不断深化，营商环境质量显著提升。到 2020 年，全县市场主体数量和新增社会融资总量分别突破 3.3 万户和 100 亿元。开放型经济新体制更加完善，对外合作空间持续拓展，引资引智实现新突破。外贸进出口年均增长 9.5%左右，利用外资年均增长 10%以上。

人民生活质量和水平普遍提高。教育、社保、就业、医疗、文化等基本公共服务均等化水平稳步提高，群众幸福感获得感明显增强。法治柜台建设成效显著，平安柜台建设取得重大进展。发展协调性全面增强，城乡一体化新格局加快构建，以人为核心的新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率达到 66%，提前全面建成小康社会。

桓台县“十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称		单位	“十三五”目标	指标属性
创新发展	地区生产总值	增速	%	8	预期性
		总量	亿元	800	预期性
	人均地区生产总值		万元	15	预期性
	公共财政预算收入	增速	%	8.5	预期性
		总量	亿元	45	预期性
	税收占公共财政收入比重		%	78	预期性
	固定资产投资增速		%	15	预期性
	社会消费品零售总额增速		%	14	预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重		%	36	预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重		%	42	预期性
	研究与实验发展经费支出占地区生产总值比重		%	2.7	约束性
	万人发明专利拥有量		件	15	预期性
高技能人员占技能劳动者的比重		%	26	预期性	
协调发展	常住人口城镇化率		%	66	预期性
	户籍人口城镇化率		%	63	预期性
	文化产业增加值占GDP比重		%	8.3	预期性
	国土开发强度		%	30以内	约束性
	人均城乡建设用地		平方米/人	210	预期性

绿色发展	单位地区生产总值能耗累计下降率	%	15	约束性
	单位地区生产总值用水量累计下降率	%	20	约束性
	工业固体废物综合利用率	%	98	预期性
	农业灌溉用水有效系数	—	0.79	预期性
	单位地区生产总值二氧化碳排放累计下降率	%	完成市任务	预期性
	化学需氧量排放削减	%	完成市任务	约束性
	氨氮排放削减	%	完成市任务	约束性
	二氧化硫排放削减	%	完成市任务	约束性
	氮氧化物排放削减	%	完成市任务	约束性
	环境空气质量优良天数占比	%	70	约束性
	地表水水质优良比例	%	全面达到V类	约束性
	城镇污水集中处理率	%	99	约束性
	森林覆盖率	%	30	约束性
	建成区绿化覆盖率	%	38	约束性
	人均公共绿地面积	平方米	25	约束性
湿地保有量	万公顷	0.19	约束性	

开放 发展	外贸进出口总额增速	%	9.5	预期性
	累计利用外商直接投资总额	亿美元	4.5	预期性
	市场主体数量	万户	3.3	预期性
	新增社会融资总量	亿元	100	预期性
共享 发展	居民人均可支配收入增速	%	8.5	预期性
	城乡基本养老保险覆盖率	%	97.2	预期性
	城乡基本医疗保险覆盖率	%	99	约束性
	城镇登记失业率	%	4 以内	预期性
	人口自然增长率	‰	6 以内	预期性
	人均公共文化体育设施面积	平方米	2.66	预期性
	每千名老人拥有养老床位数	张	50	预期性
	每千人拥有执业（助理）医师数	人	4.2	预期性
	万人刑事案件立案数	件	23.4	约束性
	各类事故起数和死亡人数下降率	%	25	约束性

第二篇 坚持创新发展理念 推动产业结构迈向中高端

“十三五”期间，坚持创新是引领发展的第一动力。把创新摆在县域经济发展的核心位置，坚定不移的抓好工业强县建设、大力发展现代服务业、持续发展现代农业、提升建筑业综合实力，着力推进产业向中高端迈进。

第一章 开辟工业强县建设新篇章

深入实施“铸链补链拓链”工程，实施大项目、大产业、大园区、大平台、大企业战略，着力改造提升优势主导产业，大力发展战略性新兴产业，依托产业优化升级、园区功能提升、企业做大做强，推动优势主导产业向先进制造业转型。

（一）坚定不移地依靠产业优化升级促转型。大力打造“三大特色产业园”（东岳氟硅材料产业功能区、桓台经济开发区、齐鲁化工区马桥产业园），延伸发展“五大主导产业链条”（石油炼化及精细化工产业链条、氟硅材料产业链条、聚酰胺产业链条、造纸及高档印刷产业链条、机械制造产业链条），着力培育“四大新兴产业”（新材料、电子信息、生物医药、新能源及节能环保）。突出优先发展新兴产业。制定鼓励扶持新兴产业发展的政策措施，支持符合产业发展方向的重大高新技术项目建设，支持具有核心技术的高新技术企业发展，集中优势资源，优势力量，做好“无中生有”和“放大亮点”的文章，加快形成全县经济发展新的战略支点。到2020年，战略性新兴产业占工业总产值比重达到30%。

优化提升优势主导产业。积极运用新技术、新工艺、新装备和新材料，改造提升化工、机械、冶金、纺织服装、皮革等产业。突出工艺优化和装备升级，支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。引导企业通过嫁接重组和品牌创建等方式，提高传统产业附加值和核心竞争力，促进信息技术向市场、设计、生产、管理等环节渗透。

（二）坚定不移地依靠园区功能提升促转型。以完善功能配套为主攻方向，按照“管委会+开发公司”的模式，每个园区成立一套工作班子、配套一个开发公司，充分利用社会资本完善园区配套设施，激发园区发展活力。进一步加大水、电、路、讯等基础设施建设力度，重点突出物流、研发、设计、信息咨询等服务平台建设，进一步增强承载重大项目的的能力。积极引导园区之间“飞地”开发，紧紧抓住全市打造“一区四园”良好机遇，综合利用好招商引资的成果。加快提升园区发展水平。增强体制创新和科技创新能力，努力从偏重引资向引资、引技、引智的融合发展转型，着力打造新兴产业的领跑区、创新人才的集聚区和创新体制的示范区。“十三五”期间，将东岳氟硅材料产业功能区打造成为全球最大的氟硅材料及功能膜产业园区，建设成为具有国际影响力的千亿级氟硅化工新材料产业基地；桓台经济开发区打造成为现代服务业集中区、精细化工聚集区、高端制造业示范区、自主创新展示区；齐鲁化工区马桥产业园打造成为全国重要的精细化工产业基地，形成纵向成链、横向成群的区域大循环产业集群。到“十三五”末，东岳氟硅材料产业功能区规模超千亿元、

桓台经济开发区达 850 亿元、齐鲁化工区马桥产业园达 900 亿元。

（三）坚定不移地依靠企业做大做强促转型。集中各类要素扶持骨干企业发展。力争“十三五”末，培植发展年主营业务收入超 500 亿元企业 4 家、100-500 亿元企业 2 家、10-100 亿元企业 15 家，新增亿元企业 20 家。实施“中型企业规模膨胀计划”。对市场潜力大、技术含量高、带动能力强的企业加大政策扶持。鼓励企业上规升级。支持企业进行规范化改制，提升企业现代化水平。“十三五”末，全县 50%以上规模企业完成规范化公司制改制。鼓励企业积极对接资本市场，全县上市或挂牌企业突破 20 家。支持企业加强与国内外行业龙头企业的合资合作，借助外力实现企业规模的裂变扩张。引导传统产业企业实现兼并重组，推进资源有效配置，提高行业集中度。支持重点行业组建行业协会，促进行业内部的协调自律，提高行业整体竞争力。高度重视并加强企业家队伍建设，高度重视现代企业制度建设和企业文化建设，为骨干企业健康发展打下坚实基础。

专栏一：引导产业空间集聚发展

立足现状发展格局和未来发展战略，落实国家产业政策，引导产业在空间上集聚集群发展，发挥规模经济效益，进一步明确产业园区功能定位。

东岳氟硅材料产业功能区：以氟硅新材料产业发展为依托，向北扩延相关产业链，形成南北走向经济长廊，壮大研发中心，提高科技创新能力和人才队伍素质，重点提升优化高分子材料、氟硅新材料、聚氨酯材料、功能性新材料，着力发展含氟精细化学品、含硅有机高端化学品、含氟功能膜材料，打造氟硅材料特色专业化园区，形成千亿级氟硅新材料产业基地。

桓台经济开发区：淄东铁路以东区域，主要以汇丰、铁源两条铁路专用线为轴线，集聚发展石油炼化、精细化工、冶金机械和化工物流等产业。淄东铁路以西区域，加快建设柳泉北路政务商务中心和金融服务中心，抢抓济青高铁淄博北站建设契机，发展高铁商圈和现代商贸物流业，精心打造新型商务经济发展带。县城东南部地区作为未来发展战略性新兴产业的备用地，也为氟硅新材料产业园“一园多区”模式发展预留空间。重点加快推进新材料、电子信息、新能源及节能环保等战略性新兴产业和高新技术产业发展。

齐鲁化工区马桥产业园：重点发挥金诚化工、海力化工等龙头企业的带动作用，以炼油为基础，精细化工为重点，完善“油头—化身—轻工尾”一体化产业链条。大力发展石油深加工产品，壮大石化产业规模，提高产业集中度，提升炼化水平和质量，推动产业集聚创新发展，建成全国重要的精细化工产业基地。大力发展高档卡纸项目，建成具有全国影响力的高档卡纸生产基地。

专栏二：加快发展主导产业链条

以优质项目为支撑，围绕石油炼化及精细化工、氟硅材料、聚酰胺、造纸及高档印刷、机械制造五大主导产业链条，进一步做大做强比较优势，推动产业向中高端迈进。

石油炼化及精细化工产业链。立足产业优势，大力发展石油深加工产品，壮大石化产业规模，不断提高产业集中度，提升炼油水平和质量，重点发展聚丙烯、环氧丙烷、丙烯腈等石油炼化下游产品。力争到“十三五”末，石油炼化产业链实现油头化尾格局，石油炼化及精细化工产业链条达到千亿级规模。重点抓好金诚石化油品质量（国V）升级及配套工程、MZRCC联产EPM及配套工程、丙烯综合利用项目、PBS及配套工程项目，汇丰石化C6至C8分离项目、C5/C6异构项目等重点项目。

氟硅材料产业链。加快含氟功能膜材料、含氟功能结构材料、含硅功能材料等上下游产品的研发、应用和产业化进程，延伸发展绿色环保制冷剂、高端

含氟聚合物、高端含氟功能膜、有机硅深加工四条产业链，引领国内氟硅产业发展，以“打造全球氟硅及功能膜材料基地，争创世界级品牌”为目标，打造千亿级氟硅材料产业。重点抓好东岳集团有机氟材料和室温硫化硅橡胶及深加工项目，森荣塑业聚四氟乙烯纤维新材料项目，金豪防水卷材隔离膜项目等重点项目建设。

聚酰胺产业链。加大科技创新力度和科技投入，着力突破己二腈、己内酰胺核心技术，重点推进 ABS、尼龙 66 发展，大力培植引进发展下游配套企业，加快打造全国领先的聚酰胺产业。重点抓好海力化工尼龙 66 切片项目、丙烯腈及 ABS 项目等重点项目建设。

造纸及高档印刷产业链。坚持绿色环保产业发展方向，整合产业链上下游，实现创新发展，把环保造纸、绿色印刷作为造纸印刷业的重点，着力推进造纸及高档印刷产业链向精、特、专方向发展。重点抓好仁丰特种材料及特种印刷纸、贵和高档箱板纸及特种材料等项目建设。

机械制造产业链。加大技术改造力度，提高生产能力和装备水平，不断优化产品结构，形成若干个具有一定市场竞争力的集团和一批具有竞争优势的专业化生产企业，加快推进机械制造产业向节能化、智能化、高端化方向发展。重点抓好巨明高效玉米联合收获机及产业化项目、恒运智能立体停车设备项目、蠕铁电磁动力线性加速可调捣固机及高速列车刹车片项目、年产 1000 辆汽车罐车项目等重点项目建设。

在加快推进五大产业链条的基础上，加快推进冶金、建材、纺织服装、皮革等产业发展。重点抓好科勒年产 300 万套高档卫生洁具、海思堡牛仔服装及各类服装的加工和水洗项目等项目建设。

专栏三：培植壮大四大战略性新兴产业

加快推进新材料、电子信息、生物医药、新能源及节能环保等战略性新兴产业的发展，着力提高战略性新兴产业的经济总量、占地区生产总值的比重，

实现战略性新兴产业提质扩量、倍增发展。

新材料产业。重点依托东岳氟硅材料产业园区，发挥省级新材料产业园区的优势，重点提升优化高分子材料、氟硅新材料、聚氨酯材料、功能性新材料等产业。加快推进高端聚氨酯材料发展，细化产品结构，完善高端聚氨酯材料产业链。大力发展脱硝催化剂等功能性新材料。重点抓好华夏神州年产 1 万吨特种氟材料项目、年产 5000 吨含氟精细化学品项目等重点项目建设。

电子信息产业。突出重点企业引领作用，大力研究开发新产品、新性能、新技术。积极发展高端电子信息产品，进一步巩固优势龙头企业在国内同类企业中的领先地位，通过加大科技研发，带动集成电路产业链上下游的集成电路设计、集成电路卡测试、IC 封装载板等行业的发展。重点抓好泰宝智能电子标签产业化项目等重点项目建设。

生物医药产业。充分发挥中保康医疗器具、德利诺生物工程、新大生物科技等骨干企业的优势，继续提升生物医药及生物工程产业规模和水平，形成制药业、医疗器械以及制药设备、药用包装材料并行发展的产业格局，加快向生物技术、现代医药及生物工程产业方向转型升级。重点抓好中保康神经导管修复项目、年产 1000 台冷沉淀凝血因子制备仪项目等重点项目建设。

新能源及节能环保产业。加快利德思锅炉节能产品、创尔沃代克多能源冷暖热泵系统等技术创新和新产品开发步伐。力争到“十三五”末，新能源及节能环保产业规模上新台阶。重点抓好火电烟气大气污染深度治理设备生产与研发项目、汇丰石化天然气储备库工程等重点项目建设。

第二章 大力发展现代服务业

加快发展现代服务业，到 2020 年，全县服务业增加值达到 330 亿元以上，服务业增加值占 GDP 比重每年提高 1.5 个百分点，

达到 42%。

（一）优先发展生产性服务业

现代物流业。借力淄东铁路电气化改造，再建 9 条铁路专用线，形成 19 条铁路专用线网络，打造以煤炭、化工、钢铁为主的千亿级大型物流服务业基地，实现大宗物资仓储、加工、配送一条龙服务。鼓励支持中汇物流由单一危化品物流向集物流、商流、信息流、资金流为一体的大型综合物流基地发展转变。积极推广先进物流技术和经营理念，大力发展全供应链物流模式，鼓励鲁中国际物流大力发展第三方物流，积极拓展第四方物流。鼓励扶持和济钢材物流、恒兴物流尽快做大做强。到 2020 年全县主营业务收入 50 亿元以上物流企业达到 3 家，国家 4A 级以上物流企业 10 家，物流业增加值达到 25 亿元以上。

金融保险业。依托“创新谷”平台，整合县内外金融资源，构建立足桓台、辐射鲁中的金融创新服务中心。研究制定优惠政策，强化资源整合，注重配套联动，构建高效支持实体经济发展的现代金融服务体系。积极引进商业金融机构，“十三五”末，驻桓商银金融机构突破 20 家，证券、基金、投资、融资租赁等新型金融机构达到 5 家以上。大力发展地方金融机构，强化地方金融监管，促进地方商业银行、村镇银行、小额贷款、融资性担保、民间融资等普惠金融组织有序健康发展。加快现代保险服务业发展，助推经济社会稳定健康发展。强化金融风险防控，完善担保体系，有效化解担保圈（链）风险，建立统一协调的风险保障处置机制，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。创新融资

方式，在稳定银行信贷等间接融资的同时，积极引导企业进入资本市场，扩大直接融资规模，“十三五”末，全县上市挂牌企业达30家。依托县农村产权融资服务中心，深化农村产权融资改革，推进农村信用互助合作，给予农民更多的财产收益。

信息服务业。推进“两化”深度融合，支持企业对接“互联网+”战略，积极探索与移动互联网、云计算、大数据等现代信息技术融合发展，推广开展自动化车间和智能工厂建设。大力推进工业“电商换市”，实施电子商务示范工程，大力发展电子商务和供应链物流，高标准建设淄博跨境电商产业园等电子商务产业区，争创省级电子商务示范区。加快培育电子商务骨干企业，扶持发展水火土陶瓷商城、鲁供天马电子商务平台、春江源精致生活网、国缘酒业将军井电子商务平台等电子商务模式。深入推进工业设计，加强设计团队人才引进培养，不断提升全县工业设计水平。加快智能化小区建设，不断满足居民对多媒体信息服务的需求。

（二）提升发展生活性服务业

文化旅游业。加快文化与旅游融合发展，充分发掘和利用马踏湖、王渔洋故居、红莲湖等风景旅游区，加强对史家遗址、戏马台遗址、四世官保坊、耿家大院、华严寺等重点文物保护单位和强恕堂白酒传统酿造技艺等非物质文化遗产资源的保护力度。着力推动文化与旅游的融合发展，打造具有地域特色、在全省乃至全国有影响力的文化旅游品牌，以文化建设丰富旅游业内涵，以旅游业发展创造文化需求、释放文化活力，不断提升桓台的知名度和美誉度，塑造桓台鲜明城市形象。整合旅游资源，构建产

业发展新格局。积极发展都市休闲旅游、特色文化旅游、生态休闲度假游和乡村旅游。到 2020 年，建成 4A 级景区 2 个，3A 级景区 1 个。

商贸流通业。依托济青高铁、红莲湖、县文体中心，规划建设大型休闲娱乐购物中心，加快东岳、银亿城市综合体及少海中路中式步行商业街建设，大力推进天齐汽车博览园等特色园区建设，逐步形成以商业购物、文化休闲为主的现代生活性服务业中心。大力发展全供应链物流模式，规划建设大型日用品物流配送中心，为周边商超企业提供仓储加工、物流配送一条龙服务。引导现有商贸服务业提升发展，改造提升槐荫路商业圈、新城五金市场，配套完善县城区农贸市场。

房地产业。正确把握房地产市场的供求关系，加大对房地产开发的引导力度。调整优化住房供应结构，支持公租房、棚户区及城市危旧房屋改造等保障性住房建设。配合城市商业圈及特色街区的规划建设，引进大型商业地产项目，推进鸿嘉星城、东岳研发中心、商务大厦等商业房产建设，加快红莲湖南侧城市综合体建设，提升中心城区综合功能和辐射带动功能。

家庭服务业。引导各种资本投资创办家庭服务企业，重点发展养老服务、家政服务、健康服务、社区服务等家庭服务业。创新社区服务业发展模式，整合服务资源，实现人力资源、信息资源和公共服务资源的优化配置。加强社区服务业从业人员培训，提高职业素质、专业技能和服务水平。加大政府扶持力度，鼓励社会资本兴办养老服务机构，扶持淄博鸿康颐养院、马踏湖托养

中心项目建设，大力发展医疗卫生、养老服务、休闲健身为主要特色的健康服务业。

（三）积极发展服务业新业态

打造新兴服务业聚集区。推动生产性服务业向专业化和价值链高端转变、生活性服务业向精细和高品质转变，推动制造业由生产型向生产服务型转变。着力打造以淄东铁路、三大物流基地为依托的现代物流聚集区，以济青高铁、天齐汽车博览园、红莲湖为依托的柳泉北路现代服务业集聚区，以马踏湖为依托的旅游、休闲、养老聚集区，以王渔洋故居、新城古县城为依托的历史文化聚集区。

文化体育产业。积极构建公共文化服务体系，加快实施一批公共文化设施工程，努力为公众提供更多更好的公共文化产品与服务。加大公共文化财政投入力度，积极引导社会力量投入文化产业。以县文体中心为依托，培育发展体育休闲健身娱乐市场。利用马踏湖湿地公园周边旅游开发，举办龙舟比赛、露营垂钓等多种体育运动休闲项目，打造鲁中地区体育运动休闲中心。依托马踏湖生态旅游休闲度假区，积极打造马踏湖房车露营地项目及马踏湖养老养生产业带，打造新型旅游休闲体育产业链，打造旅游休闲、养老养生、健康疗养、体育健身于一体的多功能旅游消费聚集区。

教育培训业。大力支持现代教育培训产业发展，鼓励开展外语、计算机等技能类，注会、预算、设计等资格、资质类教育培训，支持教育培训机构向专业化、品牌化和连锁化方向发展。促

进教育培训与经济社会发展紧密结合，整合职业学校、社会培训机构等各类培训资源，实行互补合作，培育品牌培训学校和专业，实现培训和就业有效结合。支持职业院校办好工业设计、电子商务等市场急需的专业，满足经济社会发展需要。

服务外包产业。鼓励支持企业加大技术创新和资金投入，加快发展环保设施社会化运营、环境咨询、环境监理、工程艺术设计、认证评估等环保服务业。鼓励工业企业将产品研发、工业设计、市场营销、物流、会计、咨询等非制造产业链外包给专业的相关服务业企业。鼓励政府、企事业单位将信息技术的开发、应用等业务发包给专业的服务机构。

第三章 持续发展现代农业

以建设集约、高效、安全、持续农业为方向，主动适应农业现代化发展的新要求，重点在增强农业综合生产能力、提高农业生产综合效益、推进农业产业化经营、鼓励生态旅游农业发展等方面取得突破，实现我县现代农业的持续快速发展。

（一）增强农业综合生产能力。抓住粮食稳产高产不放松，重点抓好国家农业综合开发现代园区试点项目建设，提升农业产业化、品牌化、规模化、标准化水平，推进农村各业机械化转型升级、提质增效，推动粮食生产全程全面机械化。抓好3万亩高标准农田建设，依托省级粮食高产创建示范县项目建设，推行深松（深耕）、精量播种、病虫害综合防治、测土配方等先进适用技术。抓好精准农业万亩核心示范区建设，重点抓好唐山镇西莫王

村精准农业试验示范基地建设。加大强农惠农力度，加大中低产田改造及农田水利改造，提升粮食综合生产能力，确保农产品质量安全，努力建成绿色食品原料标准化生产基地。抓好小麦、玉米高产高效示范区建设，打造优质粮食生产基地，“十三五”末，全县粮食种植面积稳定在 35 万亩左右，力争全县粮食耕亩单产达到 1200 公斤左右，全面建成绿色食品原料标准化生产基地和省级粮食高产创建整建制示范县。

（二）推进农业产业化经营。坚持以家庭承包经营为基础，培育、支持专业大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体健康发展，增强农业发展后劲。围绕发展优势特色产业，重点抓好细毛山药、四色韭黄、荆家猪蹄、实秆芹菜等特色农产品发展，加快推进品种改良、标准化基地建设和包装策划。重点扶持梨花面业、博信农业、天马科技等一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业。强化技术支撑和质量管理，抓好 1 万吨优质小麦良种繁育加工基地建设。抓好农产品代加工和现代物流示范区建设，新建粮食烘干、仓储设施，建立 1 万亩物联网农业示范区。

（三）加快现代农业发展步伐。加快推进蔬菜标准园、国家级“一村一品”创建和“三品一标”蔬菜认证，特别是扶持国家级蔬菜标准园和国家级、省级示范合作社建设，推进无公害畜产品等优质产品认证工作，发展高效特色畜牧业，推进奶牛、肉牛、生猪、肉鸡等标准化、产业化、优质化生产。挖掘湖区特产新亮点，着力打造马踏湖区优质白莲藕标准化种植基地和马踏湖鸭遗

传保护繁育基地。大力发展特色水产业，发展与水产养殖业相配套的现代苗种业，抓好优质奥尼罗非鱼亲鱼养殖基地建设，到2020年，渔业经济总产值达到2亿元。鼓励生态旅游农业发展，打造种养、餐饮、娱乐一体的生态休闲农业。加大对生态旅游农业创业发展和基础设施建设的支持力度，带动农村参与大众创业、万众创新。到2020年，全县生态农业旅游面积达到50000亩。

（四）健全完善农业服务体系。加大农业服务资金投入和服务主体建设力度，健全农业技术推广服务、动植物疫病检疫监测、防灾减灾、信息服务、良种繁育、农资服务、农产品流通服务和农产品质量检测等体系。完善农产品质量安全追溯体系，严格农药经营“实名制”，建立农产品质量安全常态化、动态化监管机制。建设为农服务中心，大力培育新型职业农民，鼓励和支持新型职业农民自主创业。推动农业企业上市挂牌。以加强农业高新技术推广应用为重点，大力引进推广新品种、新技术，加强节水、节肥、节药技术集成、组装、配套应用，完善农业科技服务体系。大力发展实体流通与电子商务相结合的物流体系，促进农产品销售线上线下融合发展。积极推进农村产权流转交易市场健康发展，优化农村要素资源配置和利用效率。

第四章 提升建筑业综合实力

加快转变建筑业发展方式，提高建筑业科技创新水平，着力实现建筑业转型升级，全面提升建筑业综合竞争力。“十三五”末，

建筑业总产值达到 600 亿元，从业人员 20 万人左右。

（一）全面提升建筑业综合竞争力。加大资源整合力度，实施大企业、大集团、高资质发展战略，引导支持实力强、人才优、品牌好的建筑业企业，以改组、联合、股份合作等形式进行资源整合，培育一批资质等级高、资产规模大、发展活力强的建筑企业集团。积极探索市场化运作，建立建筑工程信贷担保公司，为承接工程提供资金支持。“十三五”期间，力争晋升特级资质 1-2 家，一级资质 2-3 家；培植产值超 100 亿元以上企业 2 家，30 亿元以上企业 4 家。以品牌效应开拓市场，积极争创优质工程、科技示范工程，积极打造企业“品牌”，发挥“品牌”工程在市场开拓中的连锁效应。“十三五”期间，力争获得鲁班奖 2 项，科技示范工程 10 项，国家级专利 40 项，国家级工法 15 项，国家标准 10 项。

（二）转变建筑业发展方式。鼓励有条件的企业多形式拓展资本经营渠道。引导企业沿产业链和价值链方向调整经营结构，由单纯的建筑施工向规划设计、技术研发、采购物流、维护服务等方向转变，由建筑业向环保、城市绿化、路桥建设、钢结构等潜力较大的领域拓展。引导支持建筑企业更新观念，适应现代化施工要求，推进建筑工业化建设，鼓励以构建预制化生产、装配式施工为生产方式，以设计标准化、构件部品化、施工机械化为特征，整合设计、生产、施工整个产业链条，提高施工机械化和建筑构配件的工业化、集成化水平。大力推广工厂化生产，装配化施工的房屋建造模式，推广装配制钢筋混凝土、钢结构、轻钢

结构等新型建筑结构体系。“十三五”期间，力争建成省级建筑产业化基地 2 个。

（三）提高建筑业科技创新水平。加强与高等院校和科研机构合作，引进、消化、吸收国家级专利、工法、标准和专有技术。加强人才队伍建设，全面实施建筑业“人才兴业”战略，重点培养岗位拔尖人才、企业领军人物。尤其注重一级建造师的培养，加快造就一批懂技术、能经营、会管理的项目经理。支持骨干企业加快信息技术人才的配备和培养，不断提高信息化管理水平，降低企业管理成本。到 2020 年，拥有一级建造师 400 人、二级建造师 1200 人。鼓励一级以上企业建立技术研发中心，开发具有自主知识产权的建筑专利和专有技术。“十三五”期间，创国家级科技示范工程 10 项，每年“四新”成果应用增创经济效益 1000 万元以上。

（四）大力拓展省外、境外市场。充分利用传统市场资源优势，进一步壮大市场规模，带动周边次级市场的形成。积极参与天津滨海新区、黄河三角洲、山东半岛蓝色经济区、海峡西岸经济区等国家战略规划区建设，开拓以西安为中心的陕甘宁地区及内蒙古等西北市场。加强对境外市场的研究，通过与国际知名承包商、大型央企合作或独立承包工程等方式，积极参与境外市场施工，提高境外市场规模和效益。“十三五”末，形成 20 亿元以上市场 15 个。

第五章 大力推进科技创新

大力实施创新驱动发展战略，坚持把创新作为引领科学发展

的重大战略和动力引擎，以关键领域和核心技术创新为突破口，增强自主创新能力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

（一）强化企业在技术创新中的主体地位。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。鼓励企业加大研发投入，大幅度提高研发经费占企业销售收入的比重，着力提高企业创新能力。实施“高新技术企业培育计划”，激发中小企业创新活力，发挥企业家和科技领军人才在科技创新中的重要作用。重点培育“桓台创新型高成长企业 30 强”，推动资金、人才、技术等创新资源向企业聚集，加快培育自主知识产权的专利技术和自有品牌的企业产品，做大做强一批有影响的创新型企业 and 高新技术企业。支持企业主导和参与国际标准、国家标准、行业标准制（修）订工作，提高采用国际标准和国外先进标准的比重。支持企业到境内外设立、兼并和收购研发机构，积极开展多种形式的国际合作研发。推进管理和商业模式创新，制定完善支持企业管理创新和商业模式创新的激励政策，提升企业运营能力和市场竞争力，促进企业提高生产经营效率和扩大市场占有率。

（二）强化创新平台建设。加快推进创新谷项目建设，完善电商产业、工业设计、研发中心及相关配套设施，引进高层次高技能专业人才，集聚桓台创新要素，为桓台发展提供智力支持和技术支撑。强化政府服务职能，提高技术公共服务、技术成果交易、创新创业融资服务、社会化人才服务等平台建设水平。着力建设高新技术创业服务中心、科技型中小企业投融资平台等科技

中介服务平台。加强市级以上工程（技术）研究中心、企业技术中心，市级以上重点实验室（工程实验室），院士工作站、博士后科研工作站等各类科技创新平台建设，提升科技创新能力和公共服务水平。到 2020 年，国家级工程（技术）研究中心和企业技术中心达到 2 家，省级工程（技术）研究中心和企业技术中心达到 47 家，省级以上重点实验室（工程实验室）达到 2 家，院士工作站和博士后工作站分别达到 15 家和 5 家。

（三）加强重要领域和关键技术研发。围绕我县主导产业和战略性新兴产业共性与关键技术的关键跨越，实施高新技术高端跨越工程，着眼国际高新技术发展前沿和方向，集中力量突破一批具有全局性、带动性的关键技术、共性技术和前瞻技术，引导和推动产业结构向高端攀升。围绕支持发展战略性新兴产业，选择一批重大科技专项进行集中攻关，力争在氟硅新材料、电子信息、生物医药、新能源及节能环保等领域实现重大突破。围绕改造提升优势主导产业，加大关键工艺和技术装备等领域的研发利用，着力在产业链终端和高端领域实现突破。大力实施科技重大专项，加强技术引进的政策引导，鼓励企业引进国际同行业标杆性的专利技术、专有技术和先进管理技术。

（四）加速科技成果转化。强化科技进步和创新引领，大力推进科技成果向现实生产力转化，努力抢占未来科技竞争制高点。健全科技成果转化平台，加快构建产业技术创新战略联盟和技术创新服务平台。抓好海润环保与中科院合作建设的环境催化材料工程中心与综合检测中心工程。以培育自主知识产权为核心，优

先支持具有自主知识产权的重大科技成果产业化，鼓励企业对自主拥有、购买、引进的专利技术等进行产业化，不断提升产业原始创新能力。重点支持研发能力强的大企业集团，通过并购、专利购买、建立海外研发机构等方式大力引进亟需的关键技术，提高先进技术引进消化吸收再创新的能力。

（五）营造创业创新良好环境。持续深化行政审批制度改革和商事制度改革，高标准落实“先证后照”“三证合一”，营造宽松便捷的创业创新准入环境。贯彻实施全民科学素质行动计划纲要，提高全民科学素质，全县公民具备基本科学素质的比例超过6%。完善鼓励科技创新的政策体系，强化支持创新创业的财税政策，深入开展“创业意识+创业技能+专业知识”创业培训。健全科技创新投入机制，确保政府引导性资金投入稳定增长。引导企业成为科研投入主体，全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到2.7%。促进科技与金融紧密结合，培育和发展创业投资、风险投资、股权投资，引导更多的社会资本投向自主创新，支持符合条件的成长性好、科技含量高的科技型企业创业板上市，拓展投融资渠道。深入实施商标战略，大幅提高商标注册量。大力推进国家知识产权示范县建设，到2020年，发明专利申请量达到2500件，授权量400件，万人发明专利拥有量达到15件。

第三篇 坚持协调发展理念 提升统筹城乡发展水平

“十三五”期间，把协调作为持续健康发展的内在要求，进

一步优化调整空间布局，加强城乡基础设施建设，融合物质文明和精神文明发展，全面提升经济社会发展的协调性和平衡性。

第一章 优化调整空间布局

充分运用和落实全国“多规合一”试点工作成果，落实国土空间用途管制，进一步优化空间总体布局、产业空间布局、城乡居民点体系，加强核心生态资源保护，为提升县域整体竞争力和可持续发展能力奠定基础。

第一节 优化空间总体布局

落实“主城引领、两网支撑、组团发展、绿屏保护”的国土空间开发策略，以县中心城区南北双城（主城区、桓台经济开发区）联动发展为引领，以马桥镇、起凤镇、新城镇三个重点镇为节点，以县域主要交通干道和水网为骨架，构建分工明确、有机联系、功能互补的“一心三极、两区两网”国土空间开发总体格局。

（一）强化“一心”。将唐山镇、果里镇纳入中心城区，充分发挥中心城区接北连南区位优势，积极对接淄博市中心城区，主动承担“张桓一体，同城发展”战略的空间载体，增强中心城区对淄博市域北部地区的辐射带动作用，推动中心城区的新型工业化和新型城镇化融合发展，引导园区产业转型升级，集聚发展，使中心城区成为全县保发展、稳增长、惠民生的重要引擎。

（二）培育“三极”。重点培育马桥镇、起凤镇、新城镇三个

外围增长极，形成特色突出、职住平衡、运行高效、联系紧密的三大组团。马桥镇依托产业优势，以工业化带动城镇化，吸引更多农业人口进入企业和镇区，打造县域新型城镇化的新兴增长极，率先建成镇级小城市；起凤镇紧紧依托马踏湖生态保护区的保护和发展，有序引导城乡居民向镇区集中，严格保护马踏湖湿地核心区，大力维护生态保育功能，做活做精生态旅游文章，建设特色鲜明、远近知名的生态型旅游城镇；新城镇立足人文资源优势，深度挖掘地域特色文化资源，统筹做好古县城保护与合理开发，打造富有明清文化特色的旅游城镇。

（三）保护“两区”。打造马踏湖生态保护区、新城水库水源地保护区核心生态保护空间，对保护区要严格执法，强化监管，禁止在保护区核心区开展与生态保护无关的建设活动。切实加强保护区的建设项目准入审查，严格执行环境影响评价等相关制度，加强生态建设和环境保护，保障县域生态安全。

（四）优化“两网”。加快建设桓台大交通网和水生态网。完善城市交通网络体系，提升交通综合服务保障能力；构建特色水景观体系，大力推进水系生态治理，开展河湖库综合整治工程，发挥县域水生态网络体系的生态功能。

第二节 落实国土空间用途管制

落实生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界三条控制线和产业集聚区界一条引导线的“3+1”管控线体系，推进生态、农业、城镇单元的“一张图则”式分类单元管控规划，促进

桓台县域“一张蓝图”的有效实施。

（一）加强生态保护红线约束。贯彻国家生态文明建设的要
求，坚持底线安全和用途管制思维，落实生态空间布局，划定生
态保护红线 2523 公顷，占县域国土面积的 5%左右。区内实施最
严格的管控措施，按照现行体制实行用地分类管理，相关主管部
门对红线共同履行监管职责。

（二）明确永久基本农田边界。严格保护优质、连片、永久、
稳定的基本农田，遵循“依法依规，规范调整；确保数量，提升
质量；明确条件，稳定布局”的原则划定永久基本农田，进行严
格保护，建立补偿机制，确保基本农田总量不减少、用途不改变、
质量有提高。积极推进田水路林村综合整治，稳步开展城乡建设
用地增减挂钩，促进耕地及基本农田的集中连片布局。

（三）推进城镇开发边界管理。规范城镇开发建设行为，确
保粮食安全和生态安全，坚持规模约束、边界管控、节约集约原
则，协调生态保护红线、永久基本农田保护红线，综合划定城镇
开发边界，优化城镇形态与空间布局，实现国土空间优化利用。
经审查确定的城镇开发边界应作为刚性约束内容，各部门应共同
遵守。工业产业空间布局应严格限制在城镇开发边界范围内；控
制性详细规划编制范围不得突破城镇开发边界；其他各类规划应
充分衔接城镇开发边界。

第三节 优化产业空间布局

立足产业空间现状布局以及产业发展特征，以优化产业发展

空间为目标，结合产业发展战略和发展重点，在县域范围内打造“一心三廊多板块”的产业发展空间格局。

（一）强化“一心”。建设桓台都市服务中心，以桓台中心城区为核心，适度调整优化产业结构，承担张桓一体化空间载体任务，逐步打造现代商贸金融服务业为重点的都市服务中心。

（二）发展“三廊”。构建西部产业发展廊道：县域西部联通马桥工业组团、新城水库生态组团以及新城文化旅游组团的南北向重要产业发展轴。贯通东部产业发展廊道：县域东部依托马踏湖生态旅游组团、中心城区都市服务中心以及果里开放工业组团形成的南北向现代产业发展带。打造中部产业联系横廊：依托新城文化旅游组团、氟硅现代产业组团、都市服务中心以及战略新兴产业组团形成的联系周边区域产业联系的发展廊道。

（三）提升“多板块”。围绕特色产业，提升各板块的功能，发展唐山氟硅产业组团、果里工业组团和马桥工业组团等三大工业板块，建设新城文化旅游组团、新城水库生态组团和马踏湖生态旅游组团等三大生态、文化、旅游组团，培育高铁商贸中心、创新服务城、县城和马桥物流基地等四大物流商贸组团。

第四节 优化居民点体系

适度整合、科学布局城乡居民点，优化重构县域城乡居民点层级，形成一个中心城区、三个重点镇、两个一般镇、十五个农村新型社区和中心村、若干基层村的五级居民点等级规模体系。其中，中心城区包括索镇、唐山镇、果里镇三个镇；重点镇包括

马桥组团、起凤组团、新城组团；一般镇包括田庄镇、荆家镇；农村新型社区和中心村，形成 15 个农村新型社区和中心村；基层村。

专栏四：桓台县城镇职能体系

桓台县的四种职能类型的城镇分别为：

综合中心型：即中心城区（包括索镇、果里镇、唐山镇），淄博北部城区次中心和县域政治、经济、文化、科技中心，商贸物流和金融、科技等现代服务业中心，氟硅新材料、电子信息、精细化工、现代机械制造基地。

工业带动型：即马桥组团，县域重要工业镇，石油炼化及精细化工、高端造纸及印刷包装基地。

旅游开发型：新城组团和起凤组团，历史人文旅游，都市农业基地；生态旅游，健康产业及休闲度假基地。

农业服务型：田庄镇和荆家镇，服务现代都市农业，建立特色高效农业基地。

第五节 保护核心生态资源

（一）构筑水生态网络。统筹推进水生态文明建设，开展生态清洁小流域治理，打造以小清河走廊、孝妇河—马踏湖走廊、新城水库—人工湿地走廊等横向走廊以及人字河—大寨沟走廊、马踏湖—红莲湖走廊、乌河走廊、东猪龙河入湖走廊等纵向走廊，串联起小清河、马踏湖、红莲湖、引黄水库及人工生态湿地等五处生态功能区。

（二）修复连通河湖湿地。严格保护马踏湖等河湖湿地，以马踏湖为中心，对湿地进行生态修复与水系连通工程，改善水系

绿化环境；以沿河湿地与主要河流为中心，突出湿地与沿河景观特点，构筑景观生态型绿化带；限制湿地周边敏感区域的开发建设，制定严格的产业准入条件。加快马踏湖南部人工湿地建设工程，推进乌河、孝妇河治理。加强河道综合管理，改善水系生态环境，实现生态生活引用黄河水 1 亿立方。

第二章 加强城乡基础设施建设

按照统筹规划、适度超前的原则，探索实施 PPP 融资模式，着力推进市政、交通、水利、供电、信息等基础设施建设，构建城乡配套、区域共享、便捷高效的基础设施支撑体系，增强区域发展支撑能力。

第一节 市政公用基础设施建设

本着“先地下，后地上，先管线，后路线”的原则，实施一批市政公用基础设施工程，提高城市综合承载能力。

（一）城区道路提升改造。重点抓好一中西路、一中中路、铁西路北段、柳泉北路北延、东镇路、建设街西延、赵家南路、中心大街东延、花园路、开发区中心路、东岳路北延、渔洋街西延、镇南大街西延、工业街改造等重点道路建设及提升改造工程。

（二）城区管线网络。重点抓好地下综合管廊工程建设，编制完成城区地下综合管廊专项规划，将电力、电信、给水、热力纳入综合管廊管道，并预留中水管道及压力垃圾输送管道线位，配套建设综合管廊附属设施。

（三）人防工程。实施红莲湖东西湖区地下通道建设工程，重点抓好恒生未来城、橡树玫瑰城、东岳国际三大人防结建工程。

（四）新型城镇化试点工程。抓住我县被列入全省新型城镇化试点县的机遇，全面推进新型城镇化建设，走出桓台县新型城镇化建设的成功模式。

（五）海绵城市建设工程。编制完成海绵城市建设规划，制定工作方案，组织开展项目实施。科学规划和统筹实施城市水系统、园林绿地系统、道路交通系统、建筑小区系统四大系统建设，发挥海绵城市渗、滞、蓄、净、用、排的功能要求，构建城市水生态系统。

（六）公共自行车系统工程。加快编制建设、运营方案，结合桓台实际，逐步实施公共自行车系统工程。

（七）城市绿道建设工程。编制桓台县绿道规划，逐步实施城市绿道工程，建设桓台县域乃至与淄博市相通的绿道网络。

（八）生态工程。探索实施光大水务淄博三分厂污水净化回用工程，建设潜流净化水系。

（九）供气工程。加强供气工程建设，抓好鑫能门站及次高压输气管线工程。

第二节 交通基础设施建设

健全完善交通基础设施，构建综合交通运输网络，实现综合交通运输现代化，有力支撑和保障经济社会发展需要。

（一）干线公路网。重点抓好滨莱高速桓台北互通立交及连接线工程、果里大道东延工程（古侯路桓台段）、西十三路北延等工程建设，到2020年，建成外联内畅、张桓一体、功能齐全、辐射周边的干线公路网，干线公路网全部达到二级以上公路标准。配合做好沾化至沂源高速公路建设相关工作。落实国务院“三同时”制度，进一步加强和完善道路交通安全设施建设。

（二）乡村道路。进一步提高“村村通”道路通达度，实现中心村通达三级以上公路，基层村通达四级以上公路，提高路面质量，改变国道、省道穿越镇区、村庄的状况，处理好内部交通与对外交通的关系。

（三）地方铁路。积极配合协调济青高铁淄博北站建设相关工作，高起点定位、高标准建设相关基础设施。配合做好滨州至临沂快铁、城市有轨电车工程建设等相关工作。加快构建“一纵一横”的区域铁路网络，重点抓好寿平铁路桓台段和汇丰、鲁中煤炭、铁源、张钢铁路等专用线建设，提高淄东铁路等级，新建、扩建桓台火车站、农中站、马桥站、东岳站和综合货场，形成贯穿桓台的铁路运输大动脉。

（四）客货站场。建立全领域、宽覆盖的城乡公交一体化客运系统，加强社区间及社区与城镇间的联系，建成高效、快捷的公共交通网络系统。重点抓好桓台县客运中心、马踏湖客运站建设。积极推动物流产业的发展，加强货运站场、物流园区的规划建设，进一步发展和规范货运站场的管理，为经济社会的发展提供必要的物流支持。

(五) 航运工程。配合小清河复航工程的规划和实施，建立和完善内河航运的基础设施建设，大力发展航运事业，减轻公路运输网压力，为桓台综合交通运输提供多元化运输途径。

第三节 水利基础设施建设

紧紧围绕“开源节流、节水优先、生态治理、可持续发展”的治水思路，着力解决防洪除涝、饮水安全、高标准农田建设、河道生态治理等问题。“十三五”期间，形成较为完善的水利管理与运行机制，进一步增强防洪抗旱减灾能力和水资源配置能力，全面提升水利工程管理和公共服务能力，初步建成现代化的水利综合保障体系。

(一) 生态水系修复提升工程。着力打造“三横五纵两湖六湿地”生态水系工程。

1. “三横五纵”生态水系修复提升工程(引黄北干渠、引黄南干渠、孝妇河水系三横工程，乌河、涝淄河、东猪龙河、西猪龙河、大寨沟接长段五纵工程)。实施河道水系清淤疏浚、左右岸堤防填筑、挡墙护岸、防洪防汛道路、生产桥、水土生态保护(水保林、地被植物)、桥、闸、灌溉泵站等建筑物配置。

2. “两湖”生态水系修复提升工程(马踏湖、红莲湖)。实施湖区水系清淤、环湖堤防填筑及修建道路、生态保护(自然原型驳岸、自然型驳岸、人工自然型驳岸、水土保持乔木灌木及地被植物)、生态恢复(水源涵养保育、生态滞留塘、潜流湿地、表流湿地、封湖育草、种植复壮芦苇)、入库泵站、灌溉泵站等建筑物

配置。

3. “六湿地”生态水系修复提升工程（乌河入湖口湿地、猪龙河入湖口湿地、孝妇河入湖口湿地、邢家人工湿地、三岔湾人工湿地、乌河河道走廊湿地）。实施湿地水系清淤及土方开挖、绿地造型整理、堤防道路、生态保护（自然原型驳岸、自然型驳岸、人工自然型驳岸、水土保持乔木灌木及地被植物）、生态恢复（生态滞留塘、潜流湿地、表流湿地、水生植物）、入湖泵站管理房建筑物建设及设备配置。

4. 22 条河沟生态水系修复提升工程。实施河沟水系清淤疏浚、左右岸堤防填筑、挡墙护岸、防洪防汛道路、生产桥、水土生态保护（水保林、地被植物）、桥、闸、灌溉泵站等建筑物配置。

（二）防汛抗旱工程。抓好河道及沿河排涝泵站改造治理，基本建成（库）湖河渠连通的现代水网，提高防汛抗旱减灾能力。重点抓好地下水漏斗区域综合治理工程，涵养地下水源，实现地下水位有效回升；升级改造水利设施，提升水利设施排涝能力；加固病险桥涵闸除险治理。

（三）农业水利设施。加强灌溉排水工程管护，加强小型农田水利重点县项目区维护及提升改造工作，重点抓好新城镇、唐山镇、果里镇、田庄镇、索镇 2.5 万亩农田水利工程。

（四）农村饮水安全。完善提升城乡供水一体化，推进村级供水管网改造。重点抓好实施城区自来水管网改造工程、备用水源及配套设施建设、加压泵站工程、水源地保护区建设，确保全城乡供水设施完善、供水运行安全、水质安全达标、水源充沛

充足，实现供水信息自动化目标。

（五）水利信息化工程。进一步提高我县水利信息化管理水平，建设覆盖全县的集水资源实时监控、水资源优化配置、地下水监测、水质监测等多功能于一体的信息采集网络系统，实现对全县水网和水资源的动态监控，打造地下水超采预报、水资源管理、污染预报等应急信息发布的共享平台。

第四节 供电基础设施建设

在基本保持原电网规划建设及投资规模的基础上，优化调整110千伏、35千伏建设项目，细化10千伏建设项目，不断提高电网的经济效益、供电质量和供电可靠性，保障经济社会对电力的需求。

（一）110千伏、35千伏电网。新增110千伏变电站布点，改造和更换电网设备，将具备改接条件的35千伏负荷就近改接到220千伏变电站。

1. 在电网中部、北部、东部新建110千伏华沟、三岔、王家、荆家、城东变电站，为马踏湖生态保护区、桓台经济开发区北部、县城中心城区南部及东部工业区、东岳氟硅材料产业功能区提供充足的电力供应。

2. 以220千伏吴磨站、渔洋站、桓北站为中心，进行110千伏线路配出，增加站间联络，优化电网结构，缩短110千伏新城站、马桥站供电距离，实现110千伏桃园站双电源供电，实现部分站由双辐射供电改为单链供电。

3. 以 220 千伏果里站、吴磨站、渔洋站、桓北站为中心，进行 35 千伏线路配出，将 35 千伏陈庄站、红庙站等 18 个站就近改接到 220 千伏站供电，逐步削弱 110 千伏供 35 千伏网架，避免二次压降，降低网损。

(二) 10 千伏电网。结合 110 千伏三岔站、华沟站布点，加强 10 千伏电网的转供能力，提高配电网供电可靠性。

第五节 信息基础设施建设

加强支撑新一代通信网络的基础设施建设。继续优化和完善通信基础传输网、接入网、移动通信网、广播电视网和数字集群系统，加大农村通信网络建设和宽带接入水平，构建覆盖城乡、安全可靠的宽带化、数字化、综合化现代通信网络。提高宽带入户普及率，逐步推进三网融合。大力发展通信增值服务、互联网增值服务，提高通信技术水平，创新业务模式，扩大信息消费，不断满足大众和企业的各种需求。

积极推进智慧柜台建设。加快推进“互联网+”发展，利用现代网络技术手段，对各类资源进行重组与建设，搭建资源整合共享平台，构建综合性信息服务系统，建立信息化专业技术支持平台，为企业、机构、个人提供电子商务、科技信息、文献数据等综合服务，解决中小企业信息化的需求问题。“十三五”期间，着力打造桓台县电子商务产业园区，出台配套优惠政策吸引企业入驻，带动物流、包装、信息技术服务等相关产业发展。加快构建技术先进、传输快捷、覆盖广泛的无线数字广播电视公共服务体

系，全面完成中央广播电视节目无线数字化覆盖工程，保障城乡居民免费、更好地收听收看广播电视节目。

第三章 推进文化事业发展

突出地域文化特色，以改革创新为动力，以挖掘区域文化为中心，因地制宜地抓好文化建设，大力提升文化“软实力”，推动物质文明和精神文明融合发展。

（一）加强和改进宣传思想文化工作。充分发挥宣传思想文化工作统一思想、引领方向，凝聚人心、鼓舞士气，围绕中心、服务大局的作用。深化中国梦宣传教育，深入推进社会主义核心价值观体系建设，广泛开展各类群众性精神文明创建活动，不断深化“四德工程”建设，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强舆论引导，牢牢把握正确舆论导向，发展积极向上的网络文化，净化网络环境，营造积极健康的思想舆论氛围。

（二）公共文化服务体系建设。突出文化惠民主题，广泛开展群众性文化活动，以传统节日为切入点，精心策划和举办重大文化节庆活动，大力推进社区、企业、乡村、广场等文化形式发展。继续实施“文化惠民”工程，满足城乡群众的文化需求。加大基层公共文化服务体系建设，完善公共文化基础设施，新建柜台博物馆、柜台美术馆等重点文化惠民工程。设立农村公共文化发展基金，吸引社会资金建设基层文化设施。

（三）发展壮大文化产业。促进文化市场规范运行，加强文化市场执法监管力度，建设网格化监控管理系统，完善执法装备

及力量。保证文化市场有序发展，形成完善的文化娱乐、音像制品、艺术品生产经营、网络文化等全面的文化市场。重点发展印刷包装出版业、文化演艺业、文化旅游业、休闲娱乐、书画古玩和工艺美术、广告会展业六大产业，实现文化产业跨越式发展。

（四）加大文化的保护传承。将文物保护经费列入财政预算，每年安排一定资金用于县级以上文物保护单位的修复。积极推进“乡村记忆工程”。加强对历史文化名城、名镇、名村文物建筑保护，健全现代文博、非遗保护体系。继续挖掘我县地域传统文化，以王渔洋文化、马踏湖民俗文化等为切入点，组织开展群众文化活动，打造具有地域特色的文化名片。

第四篇 坚持绿色发展理念 促进生态环境质量持续改善

“十三五”期间，切实提高资源利用效率，大力发展绿色低碳经济，加强环境保护和生态建设，推进资源节约型和环境友好型社会建设，全力打造绿色环保生态桓台。

第一章 强化资源节约高效利用

（一）加强节能降耗。突出抓好工业节能，支持钢铁、机械、石油化工等行业的节能技术产业化，推广应用先进的低碳节能技术，提升传统工业工艺装备水平和能源利用效率。强化重点用能企业节能，在钢铁、建材等高耗能行业组织开展能效对标活动，主要高耗能产品能效水平达到全市领先水平。到2020年，全面完

成“十三五”各项节能降耗目标任务。积极推进服务业节能，重点抓好流通领域节能、餐饮住宿业节能和物流行业节能。加快生态城区建设，推进房地产业节能，提高绿色建筑比重。“十三五”末，绿色建筑比重达到 50%，完成建筑节能改造 200 万平方米。

（二）加强资源节约。实行最严格的水资源管理制度，合理利用水资源，鼓励利用客水，执行上级计划指标压采地下水。推行农业节水灌溉方式，“十三五”末，全社会用水总量控制在 2.24 亿立方米左右，农田灌溉水有效利用系数达到 0.79。提高建设用地集约化水平，积极推进工业向园区集中，土地资源优先向高新技术企业倾斜，提高工业用地产出效率。通过加快新型城镇化建设、农村中心社区建设，推动农民集中居住。健全农村土地承包经营权流转机制，推进规模适度经营，扩大集聚效应。在确保建设用地的同时，全县耕地保有量保持在 44.16 万亩。

（三）加强资源综合利用。加大对重点耗能企业的预测预警和监控分析，加快淘汰落后产能，抓好重点耗能企业监控和市场准入。大力推进工业“三废”综合利用，深入推进大宗固体废物综合利用以及余热余压废气回收和综合利用。加强工业废水综合治理，推进工业生产循环用水，鼓励使用污水处理厂再生水。“十三五”末，工业固体废物综合利用率达到 98%，再生水利用率达到 41%。全面推进农林废弃物综合利用，加快推进农作物秸秆的收贮、固化及生物反应堆等转化利用技术的推广应用。“十三五”末，农作物秸秆综合利用率达到 100%。

第二章 推进绿色低碳发展

（一）大力优化产能结构。坚持控制增量、优化存量，积极化解过剩产能，有针对性的开展化解工作，合理控制钢铁、炼油等行业产能规模。坚决淘汰落后生产工艺装备和产品，完善约束和激励机制，加快淘汰压缩落后产能，集中整治一批高耗能、高排放、污染重的“五小”企业。优化能源结构，强化源头控制，严格控制煤炭消费总量。加快推进清洁能源替代工程，推广农村户用沼气。到2020年，全面完成省市下达的淘汰落后产能任务，节能环保产业增加值占GDP比重达到5%。

（二）大力发展低碳循环经济。倡导低碳发展模式，引导消费者牢固树立节能环保意识，加快消费方式和生活方式转型，以低碳绿色消费引领低碳绿色发展，在全社会形成节约消费、循环消费、绿色消费的良好氛围。鼓励支持重点领域企业低碳技术创新，加强节能共性关键技术研发。大力推进循环经济示范技术、示范项目、示范企业、示范园区建设。围绕化工、钢铁等产业，打造循环产业链，形成重点产业循环经济发展模式。加强再生资源回收利用，建设废弃物收集和处置装置，到“十三五”末，全县主要再生资源回收利用率完成市任务目标。

（三）大力推进清洁生产。围绕化工、钢铁、造纸等重点行业，加快推进规模以上企业的清洁生产和技术改造。支持企业实施清洁生产改造方案，实现产品生命周期全过程的资源利用和生态影响最小化。推广应用先进清洁生产工艺技术与设备，建成一

批资源能源消耗少、环境污染小的企业。到 2020 年，全县规模以上企业清洁生产审核率达到 40%以上。推进服务业清洁生产，降低资源能源消耗，减少废水、餐厨废弃物排放。鼓励开展农业清洁生产，深入推进测土配方施肥，实现农产品无害化和农业生产废物资源化。

第三章 加强生态建设与环境保护

（一）加强生态保护和修复。加大环境保护力度，实施最严格的环境保护制度。重点抓好全县生态水系修复提升工程，加快马踏湖湿地保护修复和人工湿地建设，建设猪龙河入湖口人工湿地三期、邢家人工湿地二期、乌河走廊河道人工湿地、乌河入湖口人工湿地等重点工程，完成乌河、孝妇河、东猪龙河、涝淄河治理，沿河两岸建设绿色通道，入湖水质达到国家Ⅲ类标准，实现河湖联通，到 2020 年，全县主要河流出境断面水质全面达到地表水环境质量Ⅴ类标准。深入开展大气异味综合治理，强化大气污染物减排和治理，加快实施脱硫脱硝工程，持续加大二氧化硫和氮氧化物减排力度。到 2020 年，全面完成省市下达的主要污染物减排任务，环境空气质量优良天数占比达到 70%。

（二）加强重点绿色工程建设。开展大规模国土绿化行动，加快推进林业重点工程建设，深化林业产权制度改革，千方百计挖掘植树造林潜力，突出抓好沿河、沿路生态防护林和农田林网建设。实施沿小清河等主要河流的水域生态带建设工程、黄河故道土地荒漠化治理工程、马踏湖自然保护区湿地保护与恢复工程

为重点的林业生态工程建设，构建“六纵五横四片一环”生态林业框架。抓好重点工业园区周围宽幅绿化隔离带建设，形成生态安全屏障。推进城市绿地系统建设，提高城市园林绿地的生态功能。到“十三五”末，新造林1.8万亩，森林覆盖率达到30%，建成区绿化覆盖率达到38%以上。

（三）加强城乡环境综合整治。抓好美丽乡村建设，扎实开展“美丽乡村连片创建示范行动”，努力打造村容整洁、生态良好、布局合理、服务完善的美丽幸福新乡村。以净化洁化美化农村环境为目标，以治脏治乱治差为重点，大力实施城乡环境综合整治。加强农村生活垃圾处理，深入推进农村旱厕改造工程，“十三五”末，全面完成农村旱厕改造工程，推动农村生态环境根本改善。实施农村集中居住区污水集中处理，重点抓好全县城镇、乡村污水管网建设，杜绝生活污水直排河道。积极推进生态公墓建设。

第五篇 坚持开放发展理念 构建开放型经济发展新格局

“十三五”期间，坚持以开放促发展、促创新，畅通开放通道，创新开放模式，加快构建全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局，以开放、合作、交流促进县域经济社会发展。

第一章 着力提高利用外资质量

以重大项目为依托，强化园区载体建设，创新招商方式，优化外资结构，改善投资环境，实现利用外资质与量的突破。“十三

五”期间，利用外资年均增长 10%以上。

（一）优化利用外资结构。统筹产业结构升级和承接先进地区产业转移，密切与战略投资者合作，引导外资更多地投向优势主导产业、战略性新兴产业、现代服务业、社会事业和节能环保等重点领域。重点瞄准中字号、国字号大企业，针对性地开展产业链“对口”招商，以产权换资金，以存量换增量，以市场换技术，借势借力借智引进战略投资，加快推进巨明机械与中国农业发展集团、鲁中煤炭与淄矿集团、益农公司与正大国际等合作项目建设，积极推动贵和与中国再生能源公司、蠕铁与淄柴集团、新宇与韩国中央疫苗公司、杉杉奥特莱斯购物中心、与瑞士皮拉图斯合作的山东省一小时交通圈项目、华润医疗与桓台全面合作等洽谈合作项目。

（二）提升引资引智水平。坚持引资和引智结合，积极探索建立新型招商引资机制，引入更加灵活有效的招商方式，健全招商引资重点企业和重大项目的跟踪落实和服务机制。支持企业采取技术合作、资产并购等方式发展与国际国内大企业的战略合作。努力拓宽招商引资渠道和区域，支持符合条件的企业发行股票并上市，力争“十三五”期间，新增 1 家企业在香港、美国等资本市场上市。支持现有外资企业增资扩股、快速成长。继续合理有效用好各类国外优惠贷款，并积极争取和创新利用国外优惠贷款。采用技术与管理入股、期权激励、共建实验室等方式，吸引国内外高端创新团队和人才。加大先进技术和先进人才的引进力度，借鉴国际先进管理理念、制度、经验，积极融入全球创新体系。

（三）大力提升园区承载能力。结合“多规合一”试点，提前谋划园区土地储备，为未来项目引入落地提供支撑空间。积极推进齐鲁化工区马桥产业园基础设施建设招商引资工程。加快完善三大工业园区基础设施建设，统筹考虑公共基础设施、环保设施、生产设施等设施共建共享、融合互通。加快优化提升齐鲁化工区马桥产业园、桓台经济开发区，重点抓好东岳氟硅材料产业功能区升级为国家级园区。大力发展园区生产性服务业，健全创新服务体系，全面提升园区服务功能。对园区外企业分类管理，有序关闭、搬迁，积极推进产业向园区集中，培植壮大龙头企业，延长产业链条。鼓励工业园区发展循环经济和产业化改造，引导产业结构向低碳、绿色、环保方向发展。

第二章 积极发展对外贸易

积极适应国际新变化，提升对外贸易水平，稳定出口增长，扩大进口规模，实现外贸发展方式新转变。“十三五”期间，全县进出口额年均增长 9.5%。

（一）壮大外贸主体。加快做大做强以氟硅材料为代表的精细化工、纺织服装、有机农业等特色出口基地，重点抓好桓台东岳氟硅材料产业园国家级科技兴贸出口创新基地建设。鼓励引进出口型企业，积极吸引大型跨国公司、中央大企业来我县发展对外贸易。培育本地企业扩大出口，支持企业通过兼并、重组等多种方式做大做强，鼓励和扶持外向型民营企业开拓国际市场。到 2020 年，全县拥有外贸经营权企业达到 700 家，新增省级以上转

型升级示范基地 1 个，培育省级以上国际知名品牌 5 个。

（二）优化出口结构。加快转变外贸发展方式，积极培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势，引导出口企业拉长产业链条，加快对外贸易向上游研发设计、下游营销服务延伸，实现从“低价式、数量式”竞争向“品牌化、差异化”竞争转变。重点支持自主知识产权、自主品牌、自主营销和高技术含量、高附加值、高效益的产品出口，抓好机电产品、高新技术产品和农产品扩大出口规模，不断提高化工、纺织服装、轻工等优势出口产品附加值和竞争力。提升加工贸易层次，延伸加工贸易产业链。巩固欧美日韩传统市场，大力开发东盟、中东、东欧、非洲及南美市场。到 2020 年，出口新兴市场比重提高到 60%，一般贸易出口比重提高到 70%。

（三）做强进口贸易。适度扩大进口规模，引导企业扩大资源、能源、重要原材料、重要工业品、重要农产品等大宗商品尤其是资源型产品的进口，增加战略储备，抵御市场风险。以节能环保、清洁能源以及高科技机械设备为重点领域，鼓励企业扩大行业先进技术和关键零部件进口，认真做好消化吸收再提高工作，加快产业转型升级。

第三章 拓宽外经合作领域

不断拓宽对外开放的广度和深度，全面提高开放型经济的质量、效益和水平。

（一）加快“走出去”步伐。加大境外投资扶持政策的宣传

力度，积极鼓励我县有实力有能力的优势产能企业“走出去”，到东盟国家设立生产基地、营销网络和区域总部。加快推进境外资源类项目建设，鼓励、支持我县骨干企业在境外建设资源开发园区。加快建立境外自主营销渠道，鼓励优势企业逐步建立覆盖主要市场的自主营销网络，逐步实现由单纯的生产供应商向产品经销商转变。重点抓好耀昌集团智利铁矿石等境外资源开发基地建设。

（二）积极开拓境外承包工程和劳务市场。充分发挥我县建筑、建材领域优势，支持鼓励优势企业开拓境外承包工程市场，带动成套设备和上下游产品出口。积极探索职业技术教育与外派劳务相结合的途径，大力发展高端劳务，提高外派劳务层次，实现劳务输出向技术型、智能型、管理型转变。

（三）加快推动服务外包发展。大力支持和鼓励服务外包发展，营造服务外包企业发展的良好氛围，加快推进服务外包产业集聚发展。积极引进高端人才、先进经营模式和理念，多种方式开展人才培养，重点发展研发设计外包等业务。加强服务外包载体建设，建设服务外包产业园区，为服务外包企业的引入和发展创造基本条件。

第六篇 坚持共享发展理念 持续增进人民福祉

“十三五”期间，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，以改善民生为宗旨，加强社会事业建设，推进义务教育、公共卫生等基本公共服务均等化，促进经济社会协调发展，形成人

民幸福安康、社会和谐进步的良好局面。

第一章 大力发展教育体育事业

坚持教育优先发展，统筹推进各级各类教育协调发展，继续实现优质教育资源互补共享，推进教育高位、优质、均衡、特色发展，全面提高教育发展质量。

第一节 全面提升素质教育

健全完善推进素质教育的长效机制。坚持以人为本，突出素质教育战略主题，将素质教育的理念、要求和具体措施贯穿于各级各类教育的全过程。大力实施家庭教育惠民工程，建立家庭、社会、学校三位一体的育人机制，为推进素质教育创造良好社会环境。坚持立德树人，促进青少年思想道德建设。以社会主义核心价值观教育为基本内容，构建中小学和幼儿园有效衔接、特色鲜明、机制完善的德育体系。强化课程教学管理，严格按照国家课程方案和省定课程计划组织教学，开全课程开足课时。建立学校艺术教育年度报告制度，实施青少年健康体质和学校美育推进工程，努力打造一批中小学体育艺术特色项目学校，提高学生审美和人文素养，全面提升教育教学质量。

第二节 推进各类教育优质发展

（一）提升学前教育发展水平。坚持“广覆盖、保基本、有质量”的要求，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。坚持公益性和普惠性的原则，大力发展公办园，积极扶持

民办园，重点发展农村学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠、优质高效的学前教育公共服务体系。实施幼儿园标准化建设工程。整体提升幼儿教师队伍素质，健全学前教育资助体系。

（二）深入推进义务教育高位优质均衡特色发展。巩固义务教育成果，提高义务教育质量。进一步优化中小学布局，建立城乡一体化义务教育发展机制，加快教育现代化进程。适应经济社会发展和城区规模扩大，在城区西南部规划一处九年一贯制学校。切实保障进城务工经商人员随迁子女平等接受义务教育。继续推进优质学校辐射带动工程，深化县属学校领办乡镇中小学。在办学条件、师资队伍、办学水平、教育质量等方面，进一步缩小城乡、区域、校际之间的差距，促进教育公平。按照“薄弱学校发展优势项目，优势项目形成学校特色，学校特色明显的建设特色学校”的思路，加快推进特色学校建设。

（三）推动普通高中教育优质特色发展。全面普及高中阶段教育，深入开展课程和教学改革，坚持分层分类组织走班教学，推进培养模式和课程设置多样化，实现普通高中优质特色发展。推动普通高中基本完成现代学校制度建设，形成依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的运行机制，努力打造“高质量、多样化、有特色、可选择”的普通高中发展格局，培养全面发展、适应社会需要的人才。

（四）促进职业教育创新快速发展。积极探索职业教育改革发展新路子，构建现代职业教育体系。以成才途径多元化和促进

就业为导向，鼓励社会力量兴办职业教育。设立职业教育发展基金，鼓励发展校企联合的技能人才培养模式，支持行业企业举办和参与职业教育。加快职业教育实训基地建设，鼓励支持学校把实训学习基地建在企业，企业把人才培训基地建在学校。完善继续教育管理体制和运行机制，推进各类学习型组织建设，积极构建终身教育体系。

（五）提升特殊教育水平。实施特殊教育提升工程，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平。推进特殊教育学校标准化建设，完善特殊教育体系。

第三节 大力发展体育事业

（一）大力发展群众体育。积极推进群众体育组织建设，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的全民健身组织网络。积极组织各项大型群众体育竞赛和活动，提高全民健身运动水平，推动全县全民健身活动的普及和深入。积极培育体育市场，促进体育产业快速发展，推进马踏湖湿地公园体育产业开发。

（二）切实提高竞技体育水平。充分发挥政府主导作用，进一步优化竞技体育项目布局和人才队伍结构，提高我县竞技体育总体实力和竞技水平，不断培养和输送优秀体育人才在省、市各项赛事中取得优异成绩。

第四节 完善教育发展保障

（一）扎实推进基础教育综合改革。构建利用信息化手段，

扩大优质教育资源覆盖面的有效机制。深化课程教学改革，完善教育评价制度。分步推进中小学校长职级制改革，探索建立校长教师交流轮岗制度。推进中小学教师“县管校聘”管理改革，优化教师管理和培养机制。创新社会力量办学体制，构建社会参与监督机制。全面实施依法治校，基本建立现代学校制度，实现学校内涵发展、教师专业发展、学生全面而个性发展。

（二）切实提高经费保障水平。进一步明确县、镇教育事权和支出责任，健全教育经费分担和成本补偿机制。根据经济发展水平和办学成本，建立教育生均公用经费标准定期调整机制。加大教育投入，全面改善义务教育学校基本办学条件，建立健全中小学校舍安全保障长效机制。抓好重点项目建设，扩建桓台一中、果里中学，新建桓台一中附属初中、桓台一中附属小学、城南学校初中部，2017年全面解决大班额问题。

（三）建设高素质校长教师队伍。以“有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心”为目标，以促进教师专业成长，提升教师能力素质为核心，立足培养、加快引进、优化环境、健全机制，建设一支数量充足、结构合理、师德高尚、素质优良、充满活力的教师队伍。按照教育部制定的各类学校校长专业标准，引导各中小学校长自觉做到以德为先、育人为本、引领发展、能力为重、终身学习。

（四）加快教育信息化进程。加快教育公共服务平台建设，加强教育网络和数字化校园建设，推进课程资源、网络教研、在线教学、家校互联互通等平台的建设和应用。强化带宽建设、终

端设备配置、软件资源建设。以教育信息化促进中小学教育教学方式、评价方式、管理方式改革。

第二章 提升全民健康水平

坚持医药卫生事业的公益性，建立健全基本医疗卫生服务体系，加强人口和计划生育工作，全面提高人民群众健康水平。到2020年，每千人拥有执业（助理）医师数4.2人。

（一）完善公共卫生服务体系。改善城乡公共卫生服务机构设施条件，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。健全基层医疗卫生服务体系，加强新型农村卫生服务体系建设，进一步健全以县级医院为骨干、镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络。着力抓好区域协同医疗心血管病远程会诊项目。坚持预防为主，以社区、农村为重点，建立健全覆盖城乡妇女儿童的基本公共卫生服务和基本医疗保障制度。加强医学人才，特别是全科医生培养，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。

（二）加强重点公共卫生工程建设。完善重大疾病防控、计划生育、妇幼保健等专业公共卫生服务网络，全面提升医疗卫生保健水平。加快推进智慧医疗工程，对全县各级医院、公共卫生机构等信息系统有效整合，实现医疗、公共卫生、基层医疗机构的信息互联互通，实现群众“一人一卡、保健一生”的卫生信息化服务。依托桓台县人民医院成立县老年保健中心。

（三）深化医药卫生体制改革。巩固完善国家基本药物制度，

推进基层医疗卫生机构综合改革，积极推动公立医院改革。建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。鼓励社会力量办医，加快形成多元办医格局。坚持中西医并举，大力发展中医药事业。

（四）全面提高人口素质。坚持计划生育基本国策，完善人口和计划生育服务体系，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。促进人口长期均衡发展。“十三五”期间，全县人口自然增长率控制在6‰以内。全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，推动妇女儿童事业健康发展。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。做好农村留守儿童和妇女、老人关爱服务工作。扎实抓好未成年人思想道德建设和未成年人保护工作，切实保障好未成年人合法权益，促进未成年人全面发展。加强残疾人社会保障体系和服务体系建设，健全完善残疾人康复服务机制，支持残疾人创业就业。

第三章 完善社会保障体系

以增强公平性、适应流动性、保障可持续性为重点，加强制度衔接，强化政府责任，提高保障水平和统筹层次，形成覆盖全民、统筹城乡、均衡协调的社会保障体系。

（一）社会保险。建立完善基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度。规范完善企业职工基本养老保险制度，扩大职工基本养老保险覆盖面，加强养老保险基金管理。扩大职工基本医疗保险制度覆盖面，巩固提高

城乡居民基本医疗保险参保率。加强生育保险制度与基本医疗保险制度的衔接。加强商业保险制度与基本医疗保险制度的衔接。落实基本医疗保险各项惠民和改革政策，职工医保、城乡居民医保政策范围内住院医疗费报销比例分别保持在85%和70%以上。全面落实城乡居民在村卫生室持卡就医联网结算，完善双向转诊机制，进一步推行城镇职工、城乡居民医疗大病保险政策。深入推动付费方式改革，巩固完善异地就医联网结算及付费管理，加强医疗保险稽核和风险控制。

（二）社会救助。科学确定城乡低保标准，逐步形成合理增长机制。加大医疗救助力度，规范分类施保措施，提高老年人、残疾人、未成年人和重病患者的保障水平。提高农村五保供养水平，五保集中供养率达到70%。加强城市流浪人员救助管理，关注困难家庭留守儿童。

（三）社会福利。完善孤儿基本生活保障制度，落实孤儿教育、医疗、就业、住房等保障政策。加强儿童福利设施建设，改善供养康复设施条件。加强贫困和重度精神病患者收养和医疗服务。

（四）优抚安置。全面落实优抚对象各项优待抚恤政策，健全孤老优抚对象和重残退役军人集中供养制度和优抚对象轮养制度。稳步推进退役士兵安置改革，加强退役士兵失业教育和培训。

（五）社会保障性住房。深入推进保障性安居工程，增加保障性住房供应，加快解决城镇居民基本住房问题，建立健全基本住房保障制度。“十三五”期间，逐步完善住房租赁补贴制度，扩

大住房租赁补贴的保障范围，提高公共租赁住房租赁补贴比重，鼓励符合住房保障条件的家庭通过房产租赁市场承租住房。加大棚户区改造力度。加快城中村和城郊村改造。支持企业购买商品住房作为公共租赁住房，解决职工住房困难。探索建立共有产权房制度，完善产权分配和上市交易收益调节机制。

（六）基本养老服务。积极应对人口老龄化，着力完善社会养老服务体系，积极拓展居家养老服务，科学推进养老机构建设。大力发展老龄事业，组织开展好老年人服务活动，提升为老服务水平。加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系建设，满足基本养老服务需求。

第四章 完善就业创业服务体系

完善就业创业服务体系，努力创造平等就业机会，积极构建和谐劳动关系。“十三五”期间，全县累计新增城镇就业 2.5 万人，累计转移农村劳动力 5.5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

（一）加强就业服务指导。以高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、零就业家庭和退役军人为重点服务对象，全面提升就业公共服务能力。进一步完善就业失业登记实名制，加强就业援助工作。健全创业就业培训体系。以推动素质就业，服务转型升级为主线，整合各类培训资源，建立职业培训体系。在职业院校、就业培训中心普遍开设创业教育和创业指导课程，提高全民创业意识。积极创新培训模式，组织准备创业的劳动者参加模拟创业和见习活动。加大对妇女的职业培训力度，支持妇女

创新创业。“十三五”期间，创业培训 0.6 万人，技能培训 3.6 万人。

（二）积极落实各级就业创业政策。发挥小微企业和服务业就业主渠道作用，促进高校毕业生、下岗失业人员和复退转业军人等重点群体就业。加强对灵活就业、新就业形态的支持。做好就业援助，完善就业失业实名制登记。加强劳动权益保护，全面推行劳动合同制度。健全完善企业工资决定机制和正常增长机制，多渠道增加居民财产性收入。

（三）构建创业服务体系。健全政府促进创业的工作推动机制，全面落实创业补贴、小额担保贷款等创业扶持政策，逐步完善配套政策措施，加快形成创业带动就业的政策体系。加快组建创业指导专家志愿团，建立创业项目资源库，搭建创业指导中心，健全创业指导服务组织，组织实施创业服务。充分依托公共就业服务体系，建立创业服务公共平台，加快创业服务队伍建设，完善创业服务的内容和形式，改善创业服务手段。

第七篇 强化保障措施

确保“十三五”规划任务目标顺利实施

“十三五”时期，坚持发展是党执政兴国的第一要务，强化人才支撑、创新体制机制、加强社会治理，确保“十三五”经济社会发展目标和战略任务的顺利实现。

第一章 吸引聚集创新人才

牢固树立“转型发展、人才优先”的理念，实行人才优先投入，优先发展，最大限度地培养释放人才红利，提高人才对经济社会发展的贡献率。到2020年，人才资源总量达到13万人。

（一）集聚高层次创新人才。围绕产业转型升级需要，创新人才培育计划，把引进项目、技术和引进人才紧密结合，着力培养打造与产业结构和经济社会发展相适应的人才队伍，广泛吸纳各类学科带头人、管理专家和优秀青年人才。依托院士工作站、博士后科研工作站和企业工程技术中心、重点实验室等载体，引进海内外高端人才和紧缺人才。完善引进领军人才和创新型科研团队相关政策，力争在“千人计划”、“万人计划”、“长江学者”、“泰山学者”等领军型人才培养引进上取得重大突破。到2020年，培养引进并重点支持20名高层次创业创新人才。对“两院”院士、“千人计划”专家、“万人计划”专家、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、泰山学者、泰山产业领军人才、留学人员来鲁创业支持计划人选等优秀人才来我县创办企业的给予资金支持。

（二）加强创新人才队伍建设。围绕传统优势产业、新兴产业以及教育、卫生、文化等经济社会发展重点领域，建成一批高端人才聚集高地。创新人才培养模式，大幅度提升各类人才的整体素质。大力培养经济社会发展重点领域的急需紧缺专门人才，突出培养创新型科技人才和高技能人才。鼓励和引导高校与企业建立联合培养人才的机制，重点加强研发团队和优势学科高级科

技人才培养。依托大专院校、科研院所和大企业，建立重点产业高层次人才培训实践基地。依托博士后工作站等高层次人才载体，凝聚和培养创新创业人才。到 2020 年，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例达到 30%，每万名劳动力中研发人员达到 100 人，高技能人才占技能劳动者的比例达到 26%。

（三）创新人才工作机制。创新人才发展体制机制，建立健全符合各类人才特点、有利于促进人才全面发展的人才开发制度体系。鼓励企业采用期权激励、技术入股等方式，增强对高层次人才吸引力，重点引进掌握关键核心技术，能够带动新兴学科和产业发展急需的领军人才。进一步健全人才培养机制，加大人才建设投入，全面落实人才培养政策，营造有利于人才发挥作用的良好环境。加快构建统一规范、更加开放的人才市场体系，加强人才公共服务平台建设，完善人才公共服务体系，促进人才合理流动。

第二章 深化体制机制改革

以重大问题为导向，科学把握改革战略重点、优先顺序和主攻方向，加快改革攻坚步伐，破解深层次体制机制矛盾，激发经济社会发展活力。

（一）深化行政管理体制改革。切实转变政府职能。持续推进简政放权，转变政府职能，健全和完善以“四张清单、一个平台”为主要构架的政府权力运行体系，巩固提升“三最”城市建设成果，提升政务服务实体大厅和网上大厅服务水平，厘清政府

与市场、政府与社会、政府层级间的关系，切实做到行政机关法无授权不可为、法定职责必须为、法无禁止市场主体皆可为，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，加快建设法治政府、服务政府、责任政府。创新政府管理方式。完善政府信息公开发布制度，推进政府信息公开与资源共享。推行现代行政管理方式，降低行政成本，提高工作效率。坚持管办分离，推进事业单位分类改革，推行中小学、公立医院等公益性事业单位去行政化改革，建立健全法人治理结构。改进事业单位监管方式，推进事业单位绩效考核全覆盖、常态化。严格控制机构编制，规范执政资源配置。全面推进依法行政。加强公务员法制宣传教育，牢固树立依法行使公共权力的意识。探索推进县级跨部门、跨领域综合执法，整合行政执法力量，推行行政相对集中执法，明确行政执法权限，完善行政执法程序，规范行政执法行为。健全科学民主决策和监督机制，完善重大问题集体决策、专家咨询、风险评估、合法性论证、社会公示和听证制度，探索建立决策责任制。全面推进政务公开，保障人民群众知情权。

（二）深化财政金融投资体制改革。推进财政体制改革。加快建立现代财政制度，健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算有机衔接的“全口径”政府预算体系，统筹运作政府财力。推进税制改革，扎实推进“营改增”试点。加强税收管理，全面清理规范税收优惠政策，依法打击涉税违法行为。进一步明确政府事权和支出责任，建立事权和支出责任相适应的制度。加快金融体制改革。健全竞争有序、安

全稳健、多元协调的金融组织体系，推进金融业投资主体多元化，促进农村信用互助组织、融资性担保机构、互联网金融等金融组织健康发展。深化投资体制改革。拓展多元投资渠道，优化投资结构，提高投资效率，建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、宏观调控有效的新型投资体制。完善政府投资管理体制，建立项目备选库制度。合理界定政府投资职能，规范政府投资行为，健全投资责任追究制度和社会监督机制，积极推行政府投资项目代建制和公示制，开展项目后评价。

（三）深化科技体制改革。建立完善科技投入体系，通过政策引导，加快建立政府引导收入、企业主体投入、社会资金广泛参与的多元化科技投入长效机制。建立保持财政科技投入增长的长效机制，加大财政支出中科技投入的比重。财政科技投入优先向研发环节倾斜，重点加强创新平台建设投入。按照市场化取向，改革政府对创新的支持方式，建立主要由市场决定项目设立、经费分配和成果评价的机制。通过财政、税收、政府采购等各种政策工具，引导企业加大科技投入，强化企业作为科技投入的主体地位。大力发展风险投资事业，广泛吸收社会资金，实现科技投入社会化。制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法，将自主知识产权作为重要指标，推动自主创新。

（四）深化文化体制改革。加快推动文化行政部门政府职能转变。理顺党政部门与所属的文化企事业单位关系，推动政府管理部门由办文化向管文化转变，整合文化管理机构 and 职能，加强文化综合执法。完善新闻发布制度和重特大突发事件新闻快速反

应、应急协调机制。深化文化产业体制机制创新，完善文化市场准入和退出机制，推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，培育发展文化产业金融服务机构，引导社会资本以各种形式投资文化产业。深化公益性文化事业单位改革。探索建立县级专业文艺团队。加大对公益性事业单位的经费投入，探索创新文化专业人才管理使用机制，拓宽人才使用和引进渠道，提高人才效益。完善统一开放、竞争有序的现代文化市场体系，促进文化产品和资本、人才、技术在更大范围内合理流动。健全公共文化服务体系，形成文化设施规范化、文化活动多样化、文艺形式多元化的基层文化发展格局。

（五）深化生态文明体制改革。努力创新生态文明体制，建立系统完善的生态文明制度体系，为生态文明建设提供制度保障。建立健全最严格的能源资源管理制度。建立和完善“双控”目标责任制度、“双控”目标与能源消费统计监测联动调控制度等能源管理制度，建立健全用水总量指标管理体系、水域纳污总量指标管理体系、用水效率指标管理体系等水资源管理长效机制。建立健全自然资源资产产权和用途管制制度。深化集体林权制度改革和农村土地承包经营权确权登记，逐步向水流、荒地、滩涂等其他自然生态空间的确权推开。建立健全生态文明建设市场化机制。实行能源资源有偿使用和阶梯价格制度、建立健全节能量市场化机制和排污权市场化交易制度，积极探索建立水权和碳排放权市场化交易制度。建立健全生态补偿机制。建立健全政策法规体系，推动生态补偿从专项补贴向常态化、制度化、市场化转变。完善

公安环保联动执法机制，探索建立生态红线保护和资源环境承载能力监测预警。建立健全体现生态文明要求的政绩考核制度，完善政绩考核制度，完善政绩考核体系，建立生态环境损害终身追究制，并加大监督检查力度。建立生态文明建设干部考评机制。

第三章 加强和创新社会治理

深入贯彻落实党的十八大和十八届四中、五中全会精神，全面加强和创新社会管理，不断提高社会管理科学化水平，为经济社会发展提供良好的法治环境和社会环境。

（一）积极推动社会治理科学化。切实保障公共安全。强化公共安全、食品药品监管、社会治安防控和防灾减灾体系建设。牢固树立安全发展观念，着力构建安全生产责任体系，实行党政同责、一岗双责、失职追责，推进安全生产社会治理能力现代化建设。认真做好食品药品监管，全面提升食品药品监管能力，切实保障人民群众饮食用药安全。加快完善社会治安防控体系，加强应急指挥信息平台建设，完善重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理机制。强化地震、气象、人防、防汛等基础设施建设，提高灾害综合防范和应急救援能力。健全社会信用体系。加快完善政府信用体系、企业诚信体系和个人信用体系，全面提高政府公信力、企业信用水平和个人信用意识，营造良好的社会诚信环境。大力培育和践行社会主义核心价值观，着力推进诚信建设的规范化、长效化和制度化。

（二）积极推进依法治县。加强社会主义政治文明建设。坚

持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度。强化信息公开、政务公开和责任追究制度，健全和完善述职述廉、民主评议、社会公示和听证制度，保证人民群众依法行使民主权利。完善村民自治、城市居民自治和企事业民主管理制度，深入贯彻落实《淄博市企业民主管理条例》。全面推广村（居）民事务干部代办制度，为社区居民提供公益便民利民社区服务。

（三）进一步优化发展环境。加强党风廉政建设，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，深入开展反腐败斗争，为经济社会发展营造良好政治生态。深化行政审批制度改革，深入落实“三最”城市指标体系，营造务实高效政务环境。高标准落实“先证后照”改革，全面推进“三证融合”改革，提高工商登记便利化水平。营造亲商、重商、敬商的社会氛围，切实鼓励支持企业家干事创业。深化军民共建，加强拥军优属和军地融合发展。加强国防教育，做好优抚安置工作，支援部队调整改革，推动国防后备力量建设，完善国防动员体系。进一步落实民族、宗教政策。加强档案管理工作，新建桓台县档案馆。

第四章 强化组织保障

围绕“十三五”规划纲要确定的目标任务，建立健全规划实施与保障机制，充分发挥规划对经济社会发展的引领和指导作用。

（一）加强组织领导。县委、县政府成立“十三五”规划纲

要实施工作领导小组，县相关职能部门为成员单位，全面负责全县“十三五”规划纲要实施的组织协调、统筹指导和督导考核工作。各部门按照总体规划要求，完善科技、教育、卫生、产业、交通、环保等重点专项规划，加强与本规划的衔接，形成功能清晰、衔接协调、统一完整的规划体系。

（二）落实分工内容。对规划纲要提出的重要预期性指标、约束性指标，以及重点任务和重大工程项目，具体落实到县有关部门单位，明确牵头单位、责任单位和完成时限，实行年度考核，加大奖惩力度，确保目标任务如期完成。建立健全以“十三五”规划纲要为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制。

（三）做好评估监督。完善规划纲要指标体系的评价和统计制度，加强规划纲要实施的跟踪分析。组织开展规划纲要实施中期和期末评估，分析检查实施效果。拓宽规划纲要实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门的监督作用，及时向人大汇报和向政协通报规划纲要执行情况。加强规划纲要实施的社会监督，鼓励社会公众依法有序参与支持规划实施。

本规划是对全县“十三五”期间国民经济和社会发展的总体谋划，是未来五年指导全县国民经济和社会发展的行动纲领，是制定其他规划和年度计划的基本依据，是制定就业、保障、财政、投资、产业等政策的重要依据。本规划业经县人民代表大会审议

通过，必须严格执行，切实维护规划的严肃性和权威性。

