

# 山东省人民政府

鲁政字〔2021〕136号

---

## 山东省人民政府 关于进一步强化就业优先政策做好 稳就业保就业工作的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动实现更加充分更高质量就业，现就进一步强化就业优先政策、做好稳就业保就业工作通知如下。

**一、坚持经济发展就业导向。**将稳定和扩大就业作为制定经

经济增长目标的基准，强化城镇新增就业、调查失业率刚性约束。构建以更加充分更高质量就业为取向的经济增长方式，推动财政、金融、投资、消费、产业、外贸等政策聚焦稳就业综合发力。精准谋划实施补链延链强链项目，打造具有国际竞争力的“十强”现代优势产业集群，对带动就业作用大的行业企业和重点项目实施差别化资源要素配置。发挥开发区吸纳就业作用，打造区域经济发展和就业增长极。扩大短期出口信用保险承保规模，根据市场化原则适度降低保险费率。各级各类涉企评选表彰要把就业贡献度、用工规范度、安置残疾人就业作为重要参考。对就业与社会保障表现突出民营企业给予表扬激励。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省商务厅、省国资委、省地方金融监管局、人民银行济南分行、省工商联等按职责分工负责）

**二、延续稳岗扩岗政策。**阶段性降低失业、工伤保险费率政策延续实施至2022年4月30日。统筹地区2020年末失业保险基金滚存结余具备1年以上备付能力的，继续实施稳岗返还政策，中小微企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%、大型企业按30%返还，社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体经济组织参照实施，政策受理期截至2021年12月31日。对2021年1月至12月，新吸纳就业（新吸纳时间以本年度首次在本企业缴纳社会保险时间为准）并组织开展以工代训的中小微企业，按吸

纳人数给予企业每月 500 元/人、最长 6 个月的职业培训补贴；受疫情影响较大的外贸、住宿餐饮、文化旅游、交通运输、批发零售行业，补贴范围扩大到大型企业。（省工业和信息化厅、省财政厅、省税务局、省人力资源社会保障厅等按职责分工负责）

**三、优化用工保障服务。**开展企业用工保障服务专项行动，健全重点企业常态化用工服务机制，缓解企业用工难。组织人力资源服务机构帮助企业解决用工问题，省级对作出突出贡献的人力资源服务机构给予 50 万元奖补。完善跨区域劳务协作机制，加强沿黄流域省际人力资源合作，吸引省外劳动力来鲁就业。加强共享用工指导服务，促进用工余缺调剂合作。优化企业用工生态，对劳动关系和谐企业开展联合激励。为符合条件的新就业无房职工发放住房租赁补贴。有条件的市可在开发区、高新区等企业密集区域建设人才公寓或青年公寓，以低于市场租金标准向符合条件的青年职工提供。（省人力资源社会保障厅、省工业和信息化厅、省教育厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省总工会等按职责分工负责）

**四、加强重点群体就业支持。**实施高校毕业生（含海归毕业生，下同）留鲁来鲁就业创业推进行动，提高应届毕业生留鲁率。国有企业新增岗位招聘应届高校毕业生比例不低于 50%。加大机关、事业单位应届毕业生招录（招聘）力度。扩大教师特岗计划、“三支一扶”计划、“西部计划”等基层项目招募规模。2021 年 1 月至 12 月，对见习期未滿与高校毕业生签订劳动合同

的，给予见习单位剩余期限见习补贴。健全就业困难人员即时援助、“零就业”家庭动态清零机制，扩大城市公益性岗位开发规模。使用专项公益性岗位对符合条件的下岗失业、就业困难退役士兵提供帮扶。推动落实按比例安排残疾人就业，加大对辅助性就业、集中就业和残疾人自主创业、灵活就业、居家就业扶持。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省国资委、省退役军人厅、省残联、团省委等按职责分工负责）

**五、助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，优先吸纳脱贫人口、即时帮扶人口和农村低收入人口参与。开发一批农村护路、管水、保洁、治安、植树造林等乡村公益性岗位，兜底安置脱贫人口。优化对口支援和东西部协作劳务帮扶方式，吸引中西部省份脱贫人口到我省就业。构建现代乡村产业体系，培育家庭农场、农民合作社，促进农村劳动力就地就近就业。高质量建设一批县域返乡入乡创业园，完善财政、税费减免、金融保险、用地保障等扶持政策，吸引农民工、高校毕业生和退役军人等人员返乡入乡创业。（省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省发展改革委等按职责分工负责）

**六、完善创业带动就业保障制度。**围绕企业全生命周期，推出100件高频事项极简办、集成办、全域办。拓宽创业担保贷款担保基金补充渠道，各市在控制风险前提下，可按照担保基金放大5至10倍的规模提供担保服务。逐步将创业带动就业扶持资

金纳入财政预算，优化支出方向。支持建设创业载体，经认定的省级创业载体，应安排一定比例的场地，向应届高校毕业生、返乡创业农民工、残疾人等群体免费提供。深化创业型城市、街道、社区创建，开展创业服务展示交流、创业大赛、创业典型人物选树活动。实施大学生创业引领计划，每年扶持2万名以上大学生创业。开发特色创业实训项目，健全省、市、县三级创业导师队伍，推进建设创业诊所、创业指导专家工作室。（省政府办公厅、省发展改革委、省市场监管局、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省科技厅、人民银行济南分行等按职责分工负责）

**七、健全多层次职业技能提升体系。**聚焦“十强”产业高质量发展，大力发展职业技术教育，扩大招生规模，深化职普融通、产教融合、校企合作。支持各类企业特别是规模以上企业、职工规模较大企业设立职工培训中心，与职业院校、技工院校共建实训中心、教学工厂。创新开展“行校合作”，按规定给予培训补贴。**实施行业性、群体性专项培训、新就业形态技能提升培训、专项职业能力培训，加大培训补贴资金直补企业力度。**继续实施困难人员培训生活费补贴，技能提升补贴申领条件继续放宽至企业在职职工参加失业保险1年以上，政策受理期截至2021年12月31日。（省人力资源社会保障厅、省教育厅、省工业和信息化厅、省财政厅等按职责分工负责）

**八、提高人力资源市场化配置水平。**发展专业性、行业性人力资源市场，畅通劳动力要素流动渠道。实施人力资源服务业高

质量发展行动，省级安排专项扶持资金，鼓励有条件的地方采取政府股权投资、建立产业基金等方式加大资金支持，培育引进一批人力资源服务头部企业、骨干企业，推动人力资源服务业集聚发展。依托知名高校、人力资源服务企业，多层次、多渠道培养人力资源服务业急需人才。鼓励政府向社会力量购买人力资源服务。开展人力资源服务行业促就业行动。探索运用大数据、云计算等现代技术创新监管方式，规范网络招聘，构建人力资源服务机构守信激励和失信惩戒机制。（省人力资源社会保障厅、省财政厅、省市场监管局等按职责分工负责）

**九、增强失业风险防范治理能力。**开展省级月度调查失业率统计，探索建立市级调查失业率统计制度。**将防范应对规模性失业风险列入经济社会发展综合考核。**加强对产能调整、经贸摩擦、专项治理等对就业影响和失业风险评估，对可能引发规模性失业风险的，提前制定工作预案和应对措施。**一个企业一次性裁员超过100人以上的，市级政府应及时向省政府报告。**畅通线上线下失业登记，精准开展岗位推荐和就业服务。**设立一批基层就业服务专员，缓解街道（乡镇）、社区（村）就业服务力量薄弱问题，使用就业补助资金给予补贴。**继续实施失业保险扩围政策，保障范围调整为2021年1月1日之后新发生的参保失业人员，政策受理期截至2021年12月31日。（国家统计局山东调查总队、省统计局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省税务局等按职责分工

负责)

**十、强化就业优先保障。**政府主要负责人要定期听取情况汇报、开展调查研究，加强对就业工作的组织领导和统筹协调。健全全省市县就业和农民工工作议事协调机制，领导小组成员单位每年要推出一批稳就业扩就业政策举措。加强就业督导考核，建立约谈制度，推动解决就业领域重大问题和隐患风险。加大各级财政就业补助资金投入，健全完善就业补助资金直达机制。加大失业保险基金省级调剂，2023年年底实现失业保险省级统筹。开展就业创业先进集体、个人表彰，加大正向激励。各级新闻宣传部门要加大对基层就业、自主创业、灵活就业、技能成才典型人物宣传，引导劳动者特别是青年群体转变就业观念。健全就业政策、就业形势新闻发布制度，讲好就业优先“山东篇”。(各市政府，省人力资源社会保障厅、省财政厅、省委宣传部等按职责分工负责)

山东省人民政府

2021年7月31日

(此件公开发布)

---

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。  
各民主党派省委，省工商联。

---

山东省人民政府办公厅

2021年8月2日印发

---

