

# 桓台县人民政府 公 报

HUANTAI XIAN RENMIN ZHENG FU  
GONGBAO

2022

第 4 期（总第 115 期）

# 桓台县人民政府公报

2022 年第 4 期

(总第 115 期)

桓台县人民政府主办

2022 年 4 月 30 日

## 目 录

### 【县政府文件】

桓台县人民政府关于印发《政府工作报告》的通知

桓政发〔2022〕1 号 ..... (1)

桓台县人民政府关于同意唐山镇道路命名的批复

桓政字〔2022〕25 号 ..... (26)

桓台县人民政府关于桓台县果里镇周家片区控制性详细规划的批复

桓政字〔2022〕26 号 ..... (27)

桓台县人民政府关于印发《桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理办法》的通知

桓政字〔2022〕27 号 ..... (28)

桓台县人民政府关于印发桓台县 2022 年度国有建设用地供应计划的通知

桓政字〔2022〕30 号 ..... (32)

### 【县政府办公室文件】

桓台县人民政府办公室关于进一步做好政策文件解读工作的通知

桓政办字〔2022〕9 号 ..... (36)

**【人事任免】**

桓台县人民政府关于胡卿华等工作人员任免职务的通知

桓政任〔2022〕3号 ..... (42)

**【政策解读】**

《桓台县人民政府关于印发桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理办法的通知》

政策解读（桓台县人力资源和社会保障局）

..... (43)

# 桓台县人民政府

## 关于印发《政府工作报告》的通知

桓政发〔2022〕1号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

范伟代理县长代表县政府在桓台县第十九届人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》，在广泛征求意见的基础上，进行了认真修改，并经县十九届人民代表大会第一次会议审议通过。现印发给你们，望结合工作实际，认真贯彻落实。

桓台县人民政府

2022年4月17日

（此件公开发布）

## 政府工作报告

——2022年1月16日在桓台县第十九届人民代表大会第一次会议上

代理县长 范 伟

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2021年及过去五年工作回顾

2021年是“十四五”开局之年，也是桓台发展历程中极不平凡的一年。面对复杂形势、重大考验、严峻挑战，在中共桓台县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监

督支持下，县政府团结带领全县上下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全面贯彻落实中央决策部署和省市县委工作要求，以说实话、办实事、求实效的作风和行动，加力提速、落实突破，全县经济社会发展呈现稳中向好、进中提质的良好态势。地区生产总值同比增长 10.8%；税收首次突破百亿元大关、达 103 亿元，同比增长 38.8%；完成一般公共预算收入 37.77 亿元，同比增长 14.2%，扣除一次性因素影响同比增长 17%；城乡居民人均可支配收入达 39856 元，同比增长 8.4%。位列全国投资潜力百强县第 35 位、科技创新百强县第 83 位、新型城镇化质量百强县第 33 位、绿色发展百强县第 72 位。

——经济运行稳中向好。科学精准保运行、稳增长、促发展，全年新增减税降费 4 亿元，兑现涉企扶持资金 3.95 亿元，新增市场主体 7956 家，完成规上工业总产值 1569.45 亿元、同比增长 43.7%。坚持“项目为王”，以拼抢姿态争取各类资金 76.3 亿元，土地征收成片开发方案率先获省政府批复，12 个省重点项目、44 个市重大项目均超额完成年度投资计划，固定资产投资同比增长 25%，“四新”经济投资同比增长 87.8%，高新技术产业投资同比增长 126.1%，民间投资同比增长 37.3%，投资结构持续优化、活力不断增强，全市年度观摩点评列区县首位。“六个一”平台招引实现历史性突破，新引进亿元以上重大产业项目 32 个，省外到位资金 60.3 亿元，实际使用外资 2.9 亿美元、占全市 35%。实施服务业发展质量提升三年行动、攻坚纳统专项行动，挖掘潜力、培育增量，新增纳统企业 71 家，服务业支撑带动作用明显增强。完成建筑业总产值 511.63 亿元，同比增长 9.9%。引进阿里国际平台运营中心、危化品出口经营平台，全年实现进出口总额 263 亿元，同比增长 24.8%，居全市第一。

——动能转换势头强劲。突出做好“优”和“扩”两篇文章，启动新一轮三年技改行动，制造业技改投资翻倍增长、居全市首位，蓝星东大高性能聚醚多元醇、汇丰碳三综合利用等一批“链主”项目建成投用，金诚石化入选第一批省级绿色工厂，智慧工厂、智能车间累计达 62 个，“四强”产业增加值、高新技术产业产值占规上工业比重分别达 35.2%、39.68%。实施企业梯次培育工程，东岳未来氢能入选中国潜在独角兽企业名单，新增国家专精特新“小巨人”企业 5 家、省专精特新企业 11 家，数量均居全市前列。坚持以优质平台拓展产业布局，中南高科产业园、膜产业示范园、新材料产业园部分交付使用，签约入园企业 65 家，创智谷入驻企业 190 家，成功举办第

四届膜产业“马踏湖”高峰论坛，产业集聚集群效应持续放大。科技创新成效凸显，新增高新技术企业 33 家、科技型中小企业 48 家，3 家企业获评省技术创新示范企业，东岳牵头组建全市氢能产业技术创新战略联盟，“氢进万家”科技示范工程落地桓台。金融赋能持续深化，6 家企业启动上市程序，13 家企业登陆区域性股权交易市场，智慧金融平台融资总额稳居全市首位，马桥镇获评全市唯一省“金融管家”试点镇。

——乡村振兴蓬勃发展。积极探索巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接路径，防止返贫动态监测和帮扶机制更加健全。坚决扛牢粮食安全政治责任，新增粮食播种面积 5787.53 亩，累计建成高标准农田 24.57 万亩，小麦实现面积、单产、总产三增，获评全省高标准农田整县推进示范县、省级（粮食）现代农业产业园。数字农业全面起势，先正达 3000 亩示范农场和数字农业服务中心项目加快推进，凯盛浩丰智慧农业项目开工建设，润邦、泓基、博信等企业加速拓展数字赋能新场景。深化农业农村集成改革，全县土地流转率超 86%，村集体经济收入全部突破 10 万元，党支部领办合作社覆盖 70% 的村，入选全国农民合作社质量提升整县推进试点县。纵深推进乡村建设行动，累计创建省级美丽乡村示范村 12 个、市级示范村 35 个，连片建成美丽乡村示范片区 13 个、覆盖 75 个村。“一网三联、信用赋能”乡村治理模式实现全覆盖，新时代党建引领赋能乡村全面振兴全国改革现场会成功举办。

——城乡面貌焕发新颜。高标准编制国土空间规划，精心布局未来发展空间。完善内联外畅大交通格局，小清河复航工程加速推进，上海路北延工程提前 3 个月建成通车，提升改造农村道路 17.8 公里，获评“四好农村路”全国示范县。大力推进城市有机更新，新建高温水供热管网 61.9 公里、雨污管网 18 公里，完成老旧小区改造 38 个、危房改造 102 户，安装隔离护栏 16.8 公里，城市功能品质不断提升。扎实推进城乡环境大整治精细管理大提升，完成 22 个全域公园城市项目建设，新增带状公园、各类较大型功能性场所 26 处，整治裸露土地 31.9 万平方米，城乡颜值不断刷新。纵深推进污染防治攻坚和各级环保督察反馈问题整改，完成 170 项年度综合治理任务，环境空气质量优良天数达 248 天，同比增加 22 天，六项主要污染物指标全部实现同比改善，主要河流断面水质稳定达地表水 IV 类标准，马踏湖入选全国美丽河湖优秀案例。

——人民生活更加美好。十大票决制民生实事和“一号文件”确定的 80 个民生项目均完成年度目标任务。坚持就业优先，新增城镇就业 6727 人，登记失业率 2.58%。完善大救助体系，城乡低保等 14 项困难群众保障标准提高 10% 以上。建成“长者食堂”

116处，“两院一体、医养融合”模式在全市推广，省级医养结合示范乡镇（街道）实现全覆盖，获评全省县域养老服务体系创新示范县。实施城乡教育资源优化提升工程，红莲湖学校、东和嘉园小学、风华小学加快建设，4所乡镇学校优化提升为县属学校，校长、教师实现常态化交流轮岗，“交互式在线教学系统”实现城乡学校全覆盖，教育资源更加优质均衡。公共卫生服务体系日趋完善，县临床医学中心项目开工建设，远程医疗平台实现县域全覆盖，建成县级以上示范村卫生室82个，医疗服务水平持续提升。扎实做好常态化疫情防控工作，累计接种新冠疫苗92.38万剂次，全力守护人民生命安全和身体健康。打造12个“5+N”升级版综合文化服务中心示范点，“阅享空间”城市书房树起文化新地标。创新探索社会信用体系建设，信用“五进”有序铺开，入选省级信用体系建设典型城市创建名单。圆满完成庆祝中国共产党成立100周年安保维稳任务，统筹推进法治柜台、平安柜台建设，安全生产形势稳定，获评省级食品安全县。

各位代表，2021年各项工作的高质量完成，为本届政府五年任期划上了圆满句号。回顾过去五年奋斗历程，我们把握百年变局、迎战百年大考、奋进百年目标，主动适应新常态、积极应对新挑战、稳妥化解新风险，克难奋进、砥砺前行，较好地完成了党和人民赋予的历史使命，经济社会发展取得了令人鼓舞、振奋人心的重大成就。

五年奋发奋进，综合经济实力屡创新高。始终坚持以“第一力度”狠抓“第一要务”，地区生产总值占全市比重由八分之一提升到六分之一。一般公共预算收入累计完成182亿元，同比增长27%。成功引入蓝星东大、金光集团、中南高科等国企名企，引进过亿元重大产业项目163个，到位外来资金580.7亿元。累计实施投资过亿元项目141个，列入省市重大项目114个，金诚MZRCC、东岳燃料电池质子交换膜等一批优质产业项目投产达效，固定资产投资连年超百亿元。营业收入过百亿企业5家、纳税过千万企业77家，境内外上市企业达3家，金诚、汇丰、东岳、博汇多次入围“中国企业500强”“中国民营企业500强”。累计使用外资5.56亿美元，进出口总额连年居全市首位。多次入围全国综合实力、投资潜力、绿色发展、科技创新、新型城镇化质量百强县榜单。

五年聚焦聚力，新旧动能转换蓄势突破。抢抓新旧动能转换重大机遇，加快转变经济发展方式，三次产业比例优化为2.4:57.2:40.4，经济增长质量和效益全面提升。工业发展量增质优，坚持“降油增化优存量、强链补链扩增量”，石油化工、高档造纸

等传统优势产业加速升级，氟、硅、膜、氢、聚氨酯等新材料产业聚链集群，氟硅新材料、丙烯产业纳入省“十强”产业“雁阵形”集群，再添“中国膜谷”国家级名片。东岳氟硅材料产业园、马桥化工产业园获评首批省级化工园区，创智谷获评省级广告产业园，淄博新一代人工智能产业基地获评首批省级数字经济园区。高新技术企业达89家，省级以上创新平台达70个，研发经费投入总量、占比稳居全市前列。农业现代化进程加快，小麦单产连续11年居全省首位，数字农业加速崛起，乡村振兴全面推进，获评国家农产品质量安全县。服务业总量规模、质量效益快速提升，三产占比提高3.3个百分点，成为拉动经济增长的重要引擎。建筑业优势稳固，获评鲁班奖13项、国家优质工程奖41项，累计完成建筑业产值2419.82亿元，稳居全省建筑业十强县前列。

五年克难克坚，生态环境质量显著改善。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，深化落实“全员环保”“刑责治污”工作机制，扎实推进“四减四增”三年行动，全面落实河（湖）长制、林长制，创新推行“环保管家”服务模式，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，强势推进各级环保督察反馈问题整改，一批生态环境遗留问题加速解决。环境空气质量优良率较2016年提高13个百分点，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>等指标创有监测记录以来最好水平。扎实开展生态修复，累计治理河道258.7公里，建成人工湿地近3000亩，“三横五纵两湖六湿地”生态水系格局基本形成，马踏湖“治用保”流域治污经验入选中组部编选的《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例》。

五年善作善成，城市发展能级蝶变跃升。坚持城乡统筹融合发展，常住人口城镇化率达到70.96%，入选全国县城新型城镇化建设示范名单、省级城乡融合发展试验区、省级I型小城市建设试点，协调发展水平列全省县级首位。全方位提升城市功能品质，构建起320公里的“两环九纵九横”骨架路网、打造形成“315”生活圈，投资25亿元实施小清河防洪综合治理等水利工程，改造老旧小区245万平方米，完成12条道路绿道网建设，客运中心（一期工程）、地下综合管廊等一批基础设施建成投用，入选省级四星级新型智慧城市建设试点，城市综合承载能力和发展韧性显著提升。深层次改善农村人居环境，整建制完成农村旱厕改造，城乡供水实现同源同质同网，“户户通”“巷巷亮”“家家暖”等惠农实事广获群众点赞，绘就了城乡各美其美、美美与共的新画卷。

五年倾情倾力，交出全面小康壮丽答卷。深入践行以人民为中心的发展思想，连



续 14 年实施民生“一号工程”，民生支出占一般公共预算支出比重保持在 80%左右。高质量打赢脱贫攻坚战，城乡低保标准分别提高 60%、80%。累计实现城镇新增就业 4.7 万人，成功创建省级创业型城市。深入实施母婴安全行动计划、健康儿童行动计划，健全多层次养老服务体系，不断织密“一老一小”健康保障网。新建改扩建中小学 31 所、幼儿园 54 所，义务教育段薄弱学校和“大班额”问题全面清零，本科各批次录取人数稳居全市前三。医共体建设、远程诊疗平台覆盖镇村医疗机构，三级医院达到两家，群众健康更有保障。入选全国新时代文明实践中心建设试点县。群策群力战胜“利奇马”超强台风，常态化疫情防控有力有效，毫不放松抓好安全生产、信访稳定、扫黑除恶、食品药品安全等工作，社会大局和谐稳定。

五年笃信笃行，政府自身建设不断加强。始终坚持以强有力的党建统领发展、推动落实，高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，坚决抓好政府系统省委巡视、市委巡察问题整改，全面从严治党向纵深推进。严格依法履职，深入推进政务公开，着力打造法治政府、诚信政府。认真执行县人大及其常委会决议决定，自觉接受人大监督和政协民主监督，累计办理人大代表建议 206 件、政协委员提案 661 件，满意率达 100%。深入践行“一线工作法”，扎实开展“我为群众办实事·走千村进万户”大走访大排查大提升活动，彻底解决了一批群众急难愁盼的问题。系统实施政府机构改革、事业单位改革、开发区体制机制改革、“放管服”改革等一揽子改革，改革活力竞相迸发。持续推进优化营商环境“一号改革工程”，新增市场主体 36834 家，深化“一次办好”改革经验全省推广，营商环境系统优化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展形式主义、官僚主义专项整治，坚决查处各类违规违纪行为，政治生态更加风清气正。军民融合、民兵预备役、退役军人事务、审计、防震减灾、科协、妇女儿童、残疾人、红十字、扶贫协作等各项事业取得新成绩。

各位代表，惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。回首过去五年，大事要事交织，急事难事叠加，历程极不平凡，拼搏极其难忘。五年来，我们始终坚持以思想“破冰”引领行动“突围”，以实干担当战胜困难险阻，干成了一批打基础、利长远的大事，攻克了一批啃硬骨、拔钉子的难事，办成了一批顺民意、暖民心的实事，拼出了非比寻常的柜台力度、柜台速度、柜台知名度，成就了不同凡响的柜台实力、柜台魅力、柜台竞争力！五年光辉历程，我们过得很充实、走得很坚定、拼得很辛苦，每一步都不容易，每个人都了不起！全县上下所展现的精神面貌昂扬奋进，所付出的

艰辛努力俯仰无愧，所取得的发展成就有目共睹，必将永载桓台史册，铸就共同的城市荣耀，激励着我们在更高起点上百倍努力、奋勇前行！

五年发展备受瞩目，五年成就令人鼓舞。这得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于县委的坚强领导，得益于历任班子的接续奋斗，得益于县人大、县政协和社会各界的监督支持，得益于全县干部群众的共同努力。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向省市驻桓单位，向驻桓官兵，向老领导、老同志，向在我县创业发展的投资者、建设者，向所有关心支持桓台发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

总结本届政府工作，我们深切体会到：党的领导是根本保证，只要我们始终沿着习近平总书记指引的正确方向笃定前行，在战略上布好局、在关键处落好子，就一定能够战胜各种风险挑战，推动桓台发展行稳致远。新发展理念是行动指南，只要我们始终坚持发展第一要务不动摇，完整、准确、全面贯彻新发展理念，就一定能在高质量发展中乘势而上、聚势而强。改革创新是动力之源，只要我们勇于破除思维定势、推动认知迭代，大胆地试、放手地干、坚决地改，就一定能实现转型发展的破冰突围、逐浪前行。人民至上是永恒追求，只要我们始终坚持以人民为中心，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，就一定能赢得民心、汇聚民力，获得无往不胜的无穷力量。担当实干是致胜之要，只要我们说实话、办实事、求实效，坚持凡事皆有解、遇事敢担当、干事争一流，就一定能拼出发展新天地、干出桓台新未来。

在看到成绩的同时，我们必须清醒地看到，桓台经济社会发展仍存在不少短板和困难。主要是：传统产业占比高、产业属性偏重的问题还没有得到根本解决，新经济新业态新模式发展活力尚未充分释放；土地、能耗、环境容量等发展要素保障趋紧，生态环境治理还有短板；城市能级活力仍需持续提升；社会民生还有很多薄弱环节；社会治理体系还不够完善；政府自身建设和政务服务效能还有较大提升空间等等。对此，我们将坚持问题导向、需求导向、目标导向、效果导向，下大力气加以解决。

## 二、今后五年经济社会发展的主要目标任务

今后五年，是桓台乘势而上全面推进社会主义现代化建设、向第二个百年

奋斗目标进军的关键五年，也是抢抓用好新一轮战略机遇、发力提速高质量发展的重要五年。刚刚召开的县第十四次党代会，为桓台未来五年发展描绘了蓝图、指明了方向，县政府将坚决把思想和行动统一到县委决策部署上来，抢抓机遇、担当实干，努力把美好蓝图变成生动现实，以优异成绩向全县人民交上一份满意的答卷。

今后五年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，以高质量党建为引领，聚焦“产城共兴、城乡融合”发展战略，聚力实施“七大攻坚攀升”，建设“三大产业基地”，创建“四大示范区”，在高质量发展中促进共同富裕，奋力书写新时代社会主义现代化强县建设精彩答卷。

今后五年，全县经济社会发展的主要目标是：

综合发展实力显著提升。地区生产总值年均增长6%以上，税收收入突破150亿元，一般公共预算收入突破60亿元。粮食全产业链数字化基本实现；工业营业收入达到2800亿元，传统石油炼化产业炼化比调整到3:7，七大新兴产业链规模突破1500亿元；服务业在三次产业中占比达到45%左右，产业结构更加优化，发展质效显著提高，在全国百强县位次持续攀升。

开放创新活力显著提升。重点领域关键环节改革取得新突破，数字政府建设引领数字化改革，市场化法治化国际化营商环境持续优化，市场主体活力和社会创造力进一步激发，各方面创新创业热情得到充分释放。年进出口总额保持在260亿元左右，全社会研发投入占比、高新技术企业数量稳步增长。

城市发展能级显著提升。深度融入全市发展框架，外联内通的立体交通网络更加完善，新型智慧城市建设取得阶段性成效，城乡教育、医疗、养老实现优质均衡发展，蹚出城市更新和乡村振兴融合共进的城乡发展新路子，综合承载力、辐射带动力显著增强。

生态环境质量显著提升。生态治理修复纵深推进，主要污染物排放总量持续减少，环境空气质量优良天数比率稳步提升，全域水生态成为桓台亮丽名片。国土空间开发保护格局得到优化，能源结构调整取得重大进步，能源资源利用效率大幅提高，减污

降碳协同增效，绿色低碳生产生活方式成为常态。

人民生活品质显著提升。居民收入增速与经济发展增速同步增长，多层次社会保障体系和救助帮扶体系更加健全，群众多层次多样化需求得到更好满足，生活品质实现全面跃升，共同富裕迈出坚实步伐。

社会治理效能显著提升。法治建设、平安建设、文明建设、信用体系建设统筹推进，风险防范化解能力、突发事件应急能力、防灾减灾救灾能力系统提升，“一网三联、信用赋能”社会治理模式更加精准高效，群众安居乐业，社会安定祥和。

各位代表，目标催人奋进，使命重于泰山。县政府将紧紧围绕县第十四次党代会工作部署，以蓬勃向上、克难求进的精神状态，以只争朝夕、全力跨越的豪迈干劲，以披荆斩棘、雷厉风行的顽强作风，大干快干拼命干，苦干实干加油干，用实干实绩标定桓台新时代社会主义现代化建设新高度！

### 三、2022年经济社会发展的目标任务和工作重点

各位代表，宏伟蓝图、始于今朝，五年征程、重在起步。今年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长6%以上；一般公共预算收入增长7%以上；固定资产投资增长8%以上；社会消费品零售总额增长8%以上；城乡居民人均可支配收入增长7%左右；全面完成上级下达的节能减排约束性指标。实现上述目标，必须准确把握“稳字当头、稳中求进”，强化需求导向、精准施策，强化系统观念、统筹协调，强化底线思维、安全发展，奋发有为推动经济高质量发展起稳步、开好局、创佳绩。工作中，我们将深入贯彻市委“品质提升年”部署要求，紧紧围绕县委“七大攻坚攀升”，重点做到六个“攻坚提质”。

#### 一、坚定不移优存量、扩增量，在产业转型发展上攻坚提质

牢固树立“产业首位”意识，大力推动产业升级换代攻坚，推深做实“优”和“扩”两篇文章，加快打造更具竞争力、更富创新力的现代产业体系。

**提质升级优势产业。**聚力制造业转型提质，锚定“五个优化”扩面、提标、跨界，“一企一策”制定规上工业企业技改方案，突出抓好总投资142亿元的42个市重点技改项目建设，大规模推动企业“上云用数赋智”，力争年内新增两化融合贯标评定企业5家，推动石油炼化、高档造纸、高端装备制造等传统优势产业高端化、智能化、

绿色化发展。聚力现代服务业创新提质，推动仓储贸易、交通运输等平台实质化运行，加快推进山东高速鲁中产融物流园等重点项目建设，打造智慧化现代物流新高地，促进生产性服务业平台化、专业化、集群化发展。着力挖掘培植消费热点，加快建设高端商业综合体，大力发展夜经济、首店经济、宅经济等新兴业态，打造城市消费新场景。推动“文化+”“旅游+”跨界融合，以文化创意赋能旅游产品，大力发展乡村游、工业游、研学游，打造具有鲜明地域特色的“食住行游购娱”柜台文旅新IP。聚力建筑业扩容提质，实施建筑业产值倍增计划，制定出台专项扶持政策，引导建筑企业回归，大力发展总部经济，推动产业数字化升级，打造独具柜台特色的全域建筑安装产业生态链，年内总产值突破570亿元，以重振“建筑之乡”的使命情怀推动建筑业重塑辉煌。

**做强做响“地标产业”。**聚焦打造鲁中地区具有全球影响力的绿色高端新材料产业基地，围绕骨干企业补链强链，紧盯央企强企挂优靠强，全力抓好金诚石化环氧丙烷、汇丰石化聚烯烃改性材料等降油增化项目，东岳PVDF、森荣PTFE等高端新材料项目建设，培优做强氟、硅、膜、氢、聚氨酯等七大新兴产业链，力争年内营业收入过百亿元产业链数量达到3条。做大做强“中国膜谷”，加快推进“一谷三区五基地四中心”产业布局，突出抓好海派特中空纤维超滤膜、中恒新材料高性能气体分离膜等项目建设，高规格举办第五届膜产业“马踏湖”高峰论坛等展会活动，着力打造具备核心竞争力的国际一流高端膜产业基地。

**乘势布局未来产业。**实施未来前沿产业培育计划，聚焦氢能、新一代人工智能等前沿领域，抢占新赛道、布局新产业、培育新动能，加快实现新经济“换道超车”。抢抓氢能产业发展风口，积极与同清湖氢能产业联盟、深圳雄韬等头部企业对接合作，突出抓好华清动力氢燃料电池发动机、氢能综合利用等项目建设，策划布局电堆、膜电极等项目，配套实施“氢进万家”科技示范工程，构筑燃料电池膜—膜电极、电堆—氢燃料电池汽车发动机—下游应用的氢能产业链，保持氢能产业领跑优势。大力培育发展云计算、物联网、大数据等数字经济，依托淄博新一代人工智能产业基地，加快推动鲁中数据湖、西联CDN边缘计算、掌控车联网网络货运平台等项目建设，组建工业互联网产业创新联盟，推动数字产业集群发展。

## 二、坚定不移激活力、强动力，在新旧动能转换上攻坚提质

强化创新驱动、项目带动、平台赋能，大力推动改革开放赋能攻坚，突出市场主

体培育壮大，以更高标准、更实举措、更大力度推动新旧动能转换“五年取得突破”。

**拼出项目建设加速度。**坚持“项目为王”不动摇，实施重大项目建设攻坚行动，优化用好重点项目领导挂包、指挥部专班推进等制度，集中抓好年度计划投资 119.2 亿元的 131 个省市县重点项目，确保实现“两个 100%”。坚持“要素跟着项目走”，强化“亩产效益”评价，深入推进“腾笼换鸟”，稳步淘汰出清落后产能，完善国有建设用地市场化配置机制，推动要素资源向高产区域、高端产业、优质项目集聚。精心策划储备一批“两新一重”、补短板、专项债券项目，持续优化投资结构，以项目建设新突破推动高质量发展新跨越。

**激发科技创新源动力。**着力培育一流创新主体，强化企业科技创新主体地位，实施“科技型中小企业—高新技术企业—科技型领军企业”梯次培育工程，用好科研经费加计扣除政策，引导企业在北上广深杭打造“创新飞地”，力争年内新增省级以上技术研发平台 6 家，高新技术企业突破 100 家。着力构建一流创新生态，建立产学研科创服务平台，加强与高校院所对接合作，创建形式多样、机制灵活的研究院所、创新中心、产业联盟，加强知识产权保护，全面提升创新发展水平。着力集聚一流创新团队，全面落实“人才金政 37 条”，以最大诚意吸引人才、集聚人才、留住人才，全力打造青年发展友好型城市，力争年内新增市级以上重点人才工程人选 10 人以上，新引进大学生 3200 人，让更多“千里马”在桓台创新创业、竞相奔腾。

**构筑园区崛起新优势。**强化平台思维、生态思维，创新做好省级经济开发区体制机制改革“后半篇”文章，推动要素节约集约、产业集聚集群发展。成立园区平台运营公司，统筹规划实施水、电、路等公共基础设施建设，完善仓储物流中心、固危废处理中心、污水管网、蒸汽管廊等功能配套，全面提升综合承载和吸引集聚能力，让入园企业安心组织生产、无后顾之忧。着力打造“产业生产+生活服务+创新创业”的高能级特色产业平台，新材料产业园、中南高科产业园、膜产业示范园、聚氨酯产业园建成投用，创智谷二期加快建设，力争入驻企业达 220 家。

**激活对外开放强引擎。**全面对接融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略以及省“一群两心三圈”区域布局，积极融入淄博综合保税区建设，构建开放发展新格局。更高水平“引进来”，深化用好“六个一”平台招引新机制，全力引进一批旗舰型、节点型、成长型项目，力争年内新引进过亿元项目 34 个，省外到位资金 58 亿元以上，实际利用外资 9500 万美元以上。更大力度“走出去”，加快

外贸转型升级，依托桓台及周边丰富的大宗商品和现有铁路专用线等资源优势，谋划布局“一带一路”区域性大宗商品物流中心，与市海关设立危化品商检快速出口通道，大力发展外贸综合服务平台业务，鼓励发展跨境电商、“海外仓”等营销模式，力争全年完成进出口总额 260 亿元以上。

**壮大市场主体硬实力。**实施企业梯次培育计划，壮大“顶天立地”的龙头企业，构筑二百亿级、百亿级、五十亿级企业梯队，力争规上工业企业突破 205 家；培育“铺天盖地”的中小微企业，鼓励支持企业深耕细分市场，力争新增专精特新企业 6 家，瞪羚、哪吒、独角兽等新物种企业 3 家。大力实施资本市场突破行动，加快企业上市挂牌和并购重组步伐，年内新增上市挂牌企业 12 家。企业是桓台转型发展的坚实脊梁，企业家是桓台当之无愧的最大功臣和中坚力量，我们将始终与广大企业一家人、一条心、一起干，以城市之名成全企业家创业梦想，让企业家在桓台赢得更多实惠、更高礼遇、更大荣光！

### 三、坚定不移强三农、扬优势，在乡村全面振兴上攻坚提质

立足桓台农业基础优势，大力推动乡村全面振兴攻坚，全力促进强村富农，努力让农业更高效、农民更富足、农村更宜居。

**推动现代农业更优更旺。**坚持藏粮于地、藏粮于技，落实最严格的耕地保护制度，建成高标准农田 8 万亩，示范推广玉米高湿裹包技术 3 万亩，筑牢粮食安全底线。坚持以工业思维抓农业，发挥粮食主产区特色优势，以数字化赋能农业全链条，抢占现代农业发展制高点。加快推进数字农业农村集中示范区建设，突出抓好凯盛浩丰智慧农业、先正达数字农业服务中心等 7 个数字农业项目建设，示范带动麦吉邦、新坐标等农业经营主体数字化升级，建成数字大田 2 家、数字设施农业 4 家、数字果园 2 家，点燃乡村振兴的“数字引擎”。

**推动农村活力更足更强。**完善防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止返贫和新致贫。持续深化农村改革，拓宽村集体经济发展渠道，鼓励村集体经济组织采取市场化方式盘活运营集体资产，积极引导农村土地依法有序流转，探索实施集体经营性建设用地入市交易。推广“MAP+股份合作社+小农户”服务模式，探索完善农企利益联结机制，促进农民持续稳定增收。培优新型农业经营主体，年内力争新增 5 家市级以上示范社、5 家市级以上示范家庭农场。深化省财政金融政策融合支持实施乡村振兴战略制度试点县建设，力争齐鲁股权交易中心“桓台乡村振兴特色产业板”挂牌企业突

破 60 家。

**推动乡村面貌更美更靓。**深入开展乡村建设行动，大力推动起凤镇全域美丽乡村建设，加快推进郭家村、东马村等 41 个村旧村改造，打造 4 个省级美丽乡村示范村。实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村生活垃圾治理和村容村貌提升，高质量完成农村生活污水和黑臭水体治理任务。大力开展乡村美学教育，坚持“一村一品、一村一韵”，新增“美在家庭”3000 户、“美家超市”80 个，推动农村美与农民富互促共进。深化新时代文明实践中心建设，组织开展乡风培育、移风易俗等十项工程，涵养淳朴文明的乡风民风。

#### 四、坚定不移提能级、增魅力，在打造五好城市上攻坚提质

坚持“硬件”与“软件”并重，“气质”和“颜值”兼修，大力推动精致城市建设攻坚，着力打造现代时尚、活力宜居新空间，倍增城市“近悦远来”强磁场。

**以工匠精神建设城市。**坚持精当规划，高标准划定“三区三线”，高质量完成县镇国土空间总体规划、全域公园城市建设规划编制。围绕基础设施“七网”行动，策划实施一批新项目，进一步拉大城市框架、完善功能品质。突出抓好上海路北延（S29 连接线至小清河段）等工程建设，配合做好小清河复航、淄博港桓台港区等省市重点工程，完成 82.4 公里农村公路养护，打通“主动脉”、畅通“微循环”。以“城市体检”把准城市有机更新方向，完成 8 个老旧小区改造，新建、改建雨污水管线 12 公里，充电基础设施达标配备，科学有效提升城市功能品质。抓好 27 个全域公园城市项目建设，实施主干道视觉品质提升工程，新建口袋公园 10 处，新增园林绿地 5 万平方米、城市绿道 10 公里，打造路在林中、城在绿中、人在园中的美好家园。

**以绣花功夫管理城市。**坚持以“微治理”撬动大改善，持续推进城乡环境大整治精细化管理大提升，深化“门前五包”“街长制”“道路分级管理”，探索信用管理和星级评价办法，完善城乡生活垃圾分类标准规范体系，科学规划设置流动摊点安置区，让精细化管理覆盖城市每一个角落。加快城市设施数字化改造，积极构建智慧化应用场景，推动网格化和数字化嫁接融合、相互赋能，打造全省县域新型智慧城市建设新标杆，让城市更智慧、生活更美好。

**以时尚活力赋能城市。**按照现代、时尚的城市审美，以百年立城的匠心规划设计城市空间结构、功能布局、外在形象、意蕴内涵，打造大气精美的“城市空间”。聚力提升城市“青和力”，加快东岳熙悦里商文旅综合体等项目建设，大力发展融合图



书阅读、艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮等服务的新型业态，支持特色小店、老字号打造沉浸式、体验式消费新场景，策划推出一批“网红景点”“网红美食”，引进举办高层次音乐、体育、娱乐等活动赛事，擦亮多彩时尚的“城市名片”。更加注重城市发展的文化延续性，以敬畏之心保护好老建筑、老树等“乡愁”守望地，延续历史文脉、传承人文精神，共同守护延绵不朽的“城市记忆”。

#### 五、坚定不移优生态、促双碳，在美丽桓台建设上攻坚提质

坚持方向不变、力度不减，大力推动减污降碳增效攻坚，持续用力、久久为功，让绿色成为桓台高质量发展的鲜明“底色”。

**大力推动绿色低碳转型。**扎实推进“减碳降碳十大行动”，持续抓好能源消费总量和强度“双控”工作，严格落实“五个减量替代”，坚决遏制“两高”项目盲目发展，全面推进企业循环生产、产业循环组合、园区循环改造，年内煤炭消费总量压减9.57万吨，单位GDP能耗下降3.8%，切实提升产业含“金”量、含“新”量、含“绿”量。加快实施“六大能源工程”，抢抓全国整县推进分布式光伏试点、科技部“氢进万家”落地机遇，大力发展光伏、氢能等清洁能源，年内新增光伏发电装机规模5万千瓦以上，优化能源结构和供给质量，着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

**持续强化环境综合治理。**深入打好污染防治攻坚战，扎实开展新一轮“四减四增”行动，大力推进五大专项整治行动，推动生态环境质量持续改善。聚焦夏季臭氧污染、秋冬季细颗粒物污染，突出抓好施工扬尘、工业废气、移动污染源、VOC等综合治理，完成35蒸吨/小时以下高效煤粉炉关停淘汰，强化重污染天气应急管控，持续提升环境空气质量优良率。深入开展饮用水水源地和化工园区地下水水质监测，加快推进2家污水处理厂提标改造，对365个入河排污口实施动态监管，开展乌河全流域治理，确保主要河流断面水质稳定达地表水IV类要求。扎实开展固废危废整治五年行动，持续推进坑塘密湾排查整治，强化50家重点监管单位土壤环境管控，加强固废、危废规范化管理，提升资源化利用、规范化处置能力。

**守紧守牢生态保护红线。**站位大局严格监管、强化服务，统筹推进生态环境高水平保护与经济高质量发展。用实用好“全员环保”“刑责治污”工作机制，科学专业务实推进各级环保督察及“回头看”反馈问题整改。突出以查促改，强化多污染物协同控制和区域协同治理，整合在线监测、视频监控、用电监控等点位数据，建立健全以污染自动监控为主的非现场监管执法体系，坚决防止“一刀切”，全面提升环境监

管执法效能。严格落实生态环境损害责任终身追究制，始终保持对环境违法行为的高压态势。

#### 六、坚定不移惠民生、优治理，在促进共同富裕上攻坚提质

大力推动民生优质均衡和共建共治共享攻坚，努力创造更高品质生活、推动更高效能治理，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**让保障体系更暖心。**全面落实就业创业扶持政策，年内新增城镇就业 6000 人、城乡公益性岗位 1900 个。建立分层分类社会救助体系，强化困境儿童、残疾人、失独家庭等群体关爱帮扶，推进社会救助和福利保障更加温暖高效。深入推进“全民参保计划”，扎实推进社保、医保扩面征缴，广泛推广“齐惠保”，切实做好被征地农民社会保障，让民生保障安全网更加密实牢靠。

**让公共服务更贴心。**落实“双减”政策，推进城乡学校县级统管，强化师资力量配备和城乡交流，加快红莲湖学校、风华小学、东和嘉园小学建设，新建、改扩建幼儿园 5 处，不断满足群众对优质教育的更高需求。全面推广“两院一体、医养融合”服务模式，加快推进颐养家园、百老会养护院等项目建设，推动“长者食堂”实现县域全覆盖。大力推进“健康柜台”行动，加快中医药传承创新发展，扎实开展“三高共管、六病同防”医防融合慢性病管理工作，突出抓好县临床医学中心、县中医院医技楼等项目建设，力争 3 家县级医院达到国家医疗服务能力推荐标准，让群众享有更加优质的医疗服务。落实三孩生育政策，健全普惠托育服务体系，建成“暖心家园”1 处、社区托育服务点 2 处。实施文化惠民工程，加强文物保护传承，推动数字图书馆、数字博物馆建设，新建城市书房 2 处、书吧 5 处，改造提升“5+N”综合文化服务中心 10 处，打造群众家门口的“文化客厅”。

**让群众生活更安心。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新社会治理，全面推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。一体推进法治柜台、法治政府、法治社会建设，营造严格执法、公正司法、全面守法良好氛围。探索搭建社会治理一体化综合服务平台，深入实施信用“五进”工程，创新完善“一网三联、信用赋能”治理模式。慎终如始抓好常态化疫情防控，全力守牢“外防输入、内防反弹”坚固防线。扎实推进更高水平平安柜台建设，强化金融风险防范化解，常态化开展扫黑除恶斗争，抓好矛盾排查调处和信访维稳，加强食品药品监管，保持安全生产高压态势，坚决守牢守好安全发展一排底线，确保社会大局和谐稳定。

利民之事，丝发必兴。根据民生实项目人大代表票决制要求，县政府通过广泛征集、充分论证，遴选了12件候选民生实项目，提请本次人代会审议并票决。本次大会票决确定后，我们将严格落实责任，精心组织实施，主动接受县人大代表和社会各界监督，确保办实办好办出成效。

#### 四、全面加强政府自身建设

打铁必须自身硬，责任如山勇担当。县政府将坚决扛牢管党治党之责，加速认知迭代之势，熔炼品质追求之心，激发攻坚克难之力，大兴真抓实干之风，切实肩负起党和人民赋予的时代重托。

旗帜鲜明讲政治，在听令景从上彰显“政府高度”。坚持把政治建设摆在首位，以赤诚忠贞之心坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，以清醒的政治判断力、深刻的政治领悟力、坚决的政治执行力，奋力推动“国之大者”落地落实。把党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各方面，在执行落实中央决策部署和省市县委工作要求上，站位精准、理解精深、执行精心、落实精细，做到思想跟得快、把握扣得准、行动贴得紧、成效见得实。

雷厉风行抓落实，在拼搏实干上拿出“政府力度”。坚持严就是标准、真就是态度、细就是方法、实就是导向、快就是大局，大力推进“效能革命”，不开无用会、不发无用文，坚决向繁文缛节和形式主义、官僚主义“开刀亮剑”。政府班子成员带头躬身入局、带头硬核攻坚、带头扛事成事，安排的事情立说立行、认准的事情一抓到底、承诺的事情坚决兑现，让说实话、办实事、求实效在政府系统高标落实、蔚然成风。

依法履职勇担当，在循法而治上严把“政府尺度”。坚持法无禁止皆可为、法定职责必须为，这里郑重表态：只要不突破法律底线，只要有利于桓台发展，只要符合人民群众利益，就可以放手闯、大胆干。纵深推进“放管服”“一次办好”改革，让企业在桓台“交际零成本”、需求有保障、办事更省心，用政府“服务指数”赢得市场“活力指数”、企业“发展指数”、群众“舒心指数”。自觉接受人大、政协和社会各界监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案，在凝聚共识中奋发、在团结力量中奋进、在合力共为中奋起。

清正廉洁守底线，在严抓严管上亮出“政府态度”。挺纪在前、扛责上肩，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决纠正不作为、乱作为，坚决整治懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。坚持把有限财力更多用于保民生、促发展，花钱必问效、无效即问责，用政府“紧日子”换取群众“好日子”。以“零容忍”态度惩治腐败，守住“底线”、不越“红线”、不踩“高压线”，全力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

各位代表！奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共桓台县委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，埋头苦干、勇毅前行，奋力书写新时代社会主义现代化强县建设精彩答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 附件 1

# 《政府工作报告》名词和专用词组解释

P<sub>3</sub> “四新”经济：新技术、新产业、新业态、新模式。

P<sub>4</sub> “四强”产业：新材料、智能装备、新医药、电子信息产业。

P<sub>4</sub> 独角兽企业：成立不超过 10 年、企业估值超过 10 亿美元的未上市创业企业。

P<sub>4</sub> 专精特新“小巨人”企业：专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

P<sub>5</sub> “一网三联、信用赋能”：“一网”，即村级党组织体系与网格治理体系充分融合“一张网”；“三联”，即干部联村组、党员联农户、积分联奖惩。

P<sub>6</sub> “两院一体、医养融合”模式：医疗机构内设（托管）养老机构，或养老机构内设医疗机构，两个机构“一套班子、两块牌子，一个法人、独立核算”，通过两院优化整合、医疗养老融合，构建医、养、康、护为一体的健康养老服务体系，实现老有所养、病有所医的目标。

P<sub>6</sub> “5+N”升级版综合文化服务中心示范点：“5”，一个农家书屋、一处文体活动室、一套文体活动器材、一个文体小广场、一名专职文化管理员；“N”，一个村史馆、一个群众文化品牌、一部文化宣传片等内容。

P<sub>6</sub> 信用“五进”：信用进企业、进校园、进机关、进农村、进社区。

P<sub>7</sub> 省“十强”产业“雁阵形”集群：2019 年，山东省出台《省“十强”产业“雁阵形”集群培育支持办法》，明确聚焦省“十强”产业，全省每年遴选部分“雁阵形”产业集群，实施入库动态管理，重点培育支持。

P<sub>8</sub> “四减四增”：调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

P<sub>8</sub> “三横五纵两湖六湿地”生态水系：“三横”，引黄北干渠、引黄南干渠、孝妇河；“五纵”，西猪龙河、乌河、涝淄河、东猪龙河、大寨沟接长段；“两湖”，马踏湖、红莲湖；“六湿地”，乌河入湖口湿地、猪龙河入湖口湿地、孝妇河入湖口湿地、乌河河道走廊湿地、三岔湾人工湿地、邢家人工湿地。

**P<sub>8</sub> 省级 I 型小城市**：2014 年 11 月 20 日，国务院印发《关于调整城市规模划分标准的通知》，规定城区常住人口 50 万以下的城市为小城市，其中城区常住人口 20 万以上 50 万以下的城市为 I 型小城市。

**P<sub>9</sub> “两环九纵九横”**：“两环”，城区外环、大外环（G205—西十三路—黄河大道—东外环）；“九纵”，自东向西依次为东外环、官红路、少海路、唐华路、东猪龙河绿道、周荆路、西十三路、滨莱高速、高淄路；“九横”，自北向南依次为小清河南路、起马路、诸顺路、G205、耿焦路、王徐路、寿济路、果里大道、黄河大道。

**P<sub>9</sub> “315” 生活圈**：各镇 15 分钟到县城、15 分钟上高速、县城 15 分钟进市区。

**P<sub>9</sub> 医共体**：以县级公立医院为主体，纵向联合乡镇卫生院和村级医疗卫生机构，构建三级联动的县域医疗服务体系。

**P<sub>13</sub> “三个走在前”**：努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前。

**P<sub>13</sub> “三大产业基地”**：绿色高端新材料产业基地、智慧化现代物流产业基地、一体化新型建筑产业基地。

**P<sub>13</sub> “四大示范区”**：全域水生态样板示范区、数字农业农村创新示范区、品质民生均衡示范区、社会治理先行示范区。

**P<sub>15</sub> “五个优化”**：优化提升技术工艺、优化拓展产品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益。

**P<sub>16</sub> “一谷三区五基地四中心”**：“一谷”，中国膜谷；“三区”，北片区（膜与膜材料制品分区）、南片区（膜装备分区）、东片区（膜科技创新分区）；“五基地”，膜基础材料产业基地、膜制品产业基地、膜装备产业基地、膜配套产业基地、科创基地；“四中心”，工程技术研究开发中心、科技成果孵化中心、检验检测中心、科技合作与培训中心。

**P<sub>18</sub> “两新一重”**：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

**P<sub>19</sub> “一群两心三圈”**：“一群”，打造具有全球影响力的山东半岛城市群；“两心”，支持济南建设国家中心城市、青岛建设全球海洋中心城市；“三圈”，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展。

**P<sub>19</sub> “六个一” 平台招引新机制**：围绕一个科创产业，确定一个园区承载，引进一

组产业基金，组建一支专业团队，制定一套个性化政策，创设一个产业展示中心。

**P<sub>19</sub> 瞪羚企业：**创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

**P<sub>19</sub> 哪吒企业：**成立时间三年内，A轮（含）前就已获得1亿元人民币以上融资的创新创业企业。

**P<sub>20</sub> MAP：Modern Agriculture Platform**的缩写，即现代农业技术服务平台。

**P<sub>21</sub> “三区三线”：**“三区”，城镇空间、农业空间、生态空间；“三线”，城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线。

**P<sub>21</sub> “七网”：**现代水网、综合立体交通网、现代物流网、能源保障网、市政公用设施网、新型基础设施网、农村技术设施网。

**P<sub>22</sub> “门前五包”：**包卫生保洁、包绿化美观、包秩序良好、包立面整洁、包信息报送。

**P<sub>23</sub> “减碳降碳十大行动”：**传统产业绿色低碳行动、光伏发电规模推进行动、天然气替代推广行动、绿色建筑节能行动、工业余热再利用行动、氢能应用示范行动、交通运输降碳行动、碳捕集利用和储能建设示范行动、绿色低碳生活方式引领行动、新能源产业促进行动。

**P<sub>23</sub> “五个减量替代”：**新建“两高”项目，严格实施产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放减量替代制度。

**P<sub>23</sub> “六大能源工程”：**外电引入、清洁能源替代、新能源倍增、煤电机组整合提升、智慧能源改造、工业余热回收。

**P<sub>23</sub> 五大专项整治行动：**废气旁路排查专项整治、挥发性有机物治理突出问题专项整治、锅炉氮氧化物专项整治、废气排放口氨逃逸专项整治、工业企业脱硫脱硝设施提质增效专项整治。

**P<sub>24</sub> “齐惠保”：**由淄博市医疗保障局指导、淄博银保监分局监督，腾讯微保作为支持平台，联合多家保险公司，为淄博人民量身定制的普惠性医疗补充保险。

**P<sub>24</sub> “双减”政策：**减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

## 附件 2

# 2021 年桓台县经济社会发展荣誉榜

### 综 合

全国投资潜力百强县市  
全国科技创新百强县市  
全国新型城镇化质量百强县市  
全国绿色发展百强县市  
中国智慧城市百佳县市  
全国农作物病虫害“绿色防控示范县”  
“四好农村路”全国示范县  
山东省食品安全县  
山东省县域养老服务体系创新示范县  
山东省高标准农田整县推进示范县  
全省禁毒工作高质量发展先行区

### 经济开发区、镇（街道）、村（居）

淄博东岳经济开发区入围中国化工园区潜力 10 强  
东岳氟硅材料产业园获评全国第四批智慧化工园区试点示范（创建）单位  
创智谷获评省级小型微型企业创业创新示范基地  
唐山镇、马桥镇入围全国千强镇  
索镇获评山东省全国第七次人口普查先进集体  
索镇、新城镇获评省级耕地保护激励镇  
唐山镇、新城镇、马桥镇、荆家镇、起凤镇、果里镇、城区街道获评第三批省级医养结合示范镇  
新城镇、起凤镇获评山东省卫生先进单位



马桥镇获评山东省乡村振兴示范镇  
起凤镇获评山东省农村和谐社区建设示范单位  
城区街道获评“十四五”时期第一批山东省社会示范单位  
田庄镇大庞村获评全国民主法治示范村  
果里镇徐斜村获评全国乡村治理示范村  
城区街道紫悦城社区获评全国综合减灾示范社区  
唐山镇黄家村，田庄镇胡中村，新城镇官家村、逯家村，马桥镇木佛村、荆家镇东孙村、东刘村，起凤镇华沟村、西三村，果里镇西边村获评省级乡土产业名品村  
新城镇崔楼村、起凤镇华沟村获评第二批山东省景区化村庄  
马桥镇陈三村、顺河村，起凤镇鱼三村获评山东省美丽乡村示范村  
荆家镇崔家村获评全省开展智慧安防小区（技防村）建设示范点  
起凤镇鱼三村获评山东省全民阅读先进典型书香之村  
城区街道东岳社区获评山东省首批“青春社区”  
起凤中学获评国家级青少年体育俱乐部  
唐山镇中学、唐山镇中心小学、田庄小学、唐山镇卫生院、唐山镇邢家卫生院、马桥镇陈庄卫生院、荆家镇卫生院、果里镇周家卫生院获评山东省卫生先进单位  
田庄镇中心卫生院、马桥镇中心卫生院、荆家镇卫生院、果里镇中心卫生院获评山东省社区医院

### 县直部门（单位）

县审计局获评全国节约型机关  
县发展改革局获评山东省优秀价格监测单位  
县教体局获评山东省全民健身运动会先进单位、山东省实施学前教育三年行动计划先进单位  
县公安局获评山东省扫黑除恶专项斗争先进集体、山东省禁毒工作先进集体  
县民政局、县商务局、县文旅局、县应急管理局、县审计局、王渔洋文化研究保护中心、马踏湖湿地保护中心获评山东省卫生先进单位  
县应急管理局获评山东省应急管理系统先进集体

县统计局获评山东国家调查业务先进单位、山东省全国第七次人口普查先进集体  
县大数据发展中心获评全国智慧城市创新解决方案奖、全国数字经济创新发展城市奖

县农业机械事业服务中心获评全国星级基层农技推广机构

县畜牧兽医服务中心获评山东省卫生先进单位

县工业数字经济发展中心获评山东省工业和信息化系统先进集体

县扶贫开发领导小组办公室获评山东省脱贫攻坚先进集体

县税务局获评全国三八红旗集体

县医疗保障局获评山东省医疗保障部门基金监管宣传工作先进单位

城南学校、县实验小学、县第二小学、桓台一中附属学校获评山东省卫生先进单位

县实验中学获评山东省教育信息化示范学校

县世纪中学获评山东省优秀家长学校

县医院获评全国 VTE 防治能力建设项目评审优秀单位、山东省三八红旗集体

县妇幼保健院获评山东省卫生先进单位

县中医院获评山东省中医龙头专科医院

## 企业

金诚、汇丰入围中国民营企业 500 强、中国石油和化工民营企业销售收入 100 强

金诚、汇丰、东岳氟硅入围中国制造业民营企业 500 强

汇丰入围中国企业 500 强、中国制造业企业 500 强、中国石油和化工企业 500 强、中国品牌价值榜能源组 30 强

天齐入围中国承包商 80 强

东岳未来氢能、晨钟机械、森荣新材料、汽车弹簧厂、巨明机械获评国家专精特新“小巨人”企业

华夏神舟、东岳高分子、东岳有机硅获评中国氟硅行业创新型企业

中汇物流获评中国企业信用评价 AA 级信用企业

永丰环保获评国家绿色供应链管理企业

韵杰文化获评国家重大出版项目印制突出贡献单位

金诚、汇丰、博汇、天齐入围山东省民营企业 100 强

汇丰入围山东省企业 100 强、山东省工业企业 100 强、山东省石油和化学工业创新指数 100 强

天齐入围山东省建筑业综合实力 30 强

金诚获评省级绿色工厂

汇丰获评山东省化工产业智能化改造标杆企业

汇丰、东岳氟硅、东岳化工、晨钟机械、天齐集团、巨明机械获评山东省首批供应链金融核心企业

华夏神舟、中保康、巨明机械获评山东省技术创新示范企业

东岳未来氢能、泰宝信息、海奥斯生物获评山东省工业企业“一企一技术”研发中心企业

泰顺电气、东岳未来氢能、中保康、卓尔水处理、格尔齿轮、众诚新能源、太极搪瓷、巨明机械、宝晶新材料、德利诺生物、龙图家居获评山东省“专精特新”中小企业

晨钟机械、汽车弹簧厂、泰禾环保、龙泰畜牧获评山东省瞪羚企业

泰宝信息入围山东省民营企业创新 100 强

中保康入围山东民营企业创新潜力 100 强

泰宝信息、中保康获评山东省人工智能行业优秀企业、优秀创新产品与解决方案和典型应用场景（第二批）企业

泰宝信息、中保康获评山东省高端品牌培育企业

创尔沃热泵、巨明机械、晨钟机械获评山东省首台（套）技术装备及关键核心零部件生产企业

将军井、智慧城市发展有限公司获评山东省中小企业公共服务示范平台

森荣新材料、中保康获评第五批山东省制造业单项冠军企业

东岳高分子、东岳有机硅、东岳氟硅、东杰电气、卓尔水处理、泰宝制品、中保康、泰宝信息、瑞华环保、华天橡塑、泰和公路、鲁中基础工程、中联电气、五维阻燃、科睿特、环宇桥梁、巨明机械、凯越电气、万吉塑胶、国源电缆、锦源生物、迈科钨钼、海奥斯生物、科迪特、森荣新材料、新城建工、国恒重工、创诚路桥、龙泰

畜牧、华伟银凯、格尔齿轮、建宗复合材料、镇港电气、润欣新材料、东晓电气、仕杰搪瓷、金泰轧辊、新昊化工、艺苑园林、仁丰特材、索雷工业设备、司莱美克、新锐新材料、安益矿用设备、卓正机械、昊祥模具、中电电力、中博环境获评高新技术企业

中联电气、赛特新材料、万科化工、聚鑫新材料、锐捷新技术、东杰电气、金豪塑料、尚牛智能、司莱美克、泰宝制品、锦源生物、鲁中基础工程、晨钟机械、泰顺电气、奥博电气、博信农业、翼云信息、华伟银凯、科睿特、思睿环境、鸿润新材料、中科天泽、迈科钨钼、泰禾环保、金泰轧辊、龙泰畜牧、汇德聚氨酯、德利诺生物、润辰重工、国恒重工、义丰环保、长江粮机、寻声网络、长江国粮、语嫣丹青、稷丰粮油、北方代克、泰宝防伪、晶辰环保、凯瑞达新能源、五维阻燃、恒久聚氨酯、青庐教育、亿佳缘纸业、安益矿用设备、龙图家居、气宇空调、瑞祥环保、汇捷化工、三玄橡塑、中博环境、中恒新材料、领军智能、天水新材料、卓尔水处理、宏升机械、欧瑞斯新材料、晶磊复合材料、恒运自动化、东晓电气、竞迅钢构、中电电力、新生泰水处理、镇港电气、众诚新能源、润欣新材料、齐森电力、大正机械、科普电气、亮剑环保、国昱机械、创诚路桥、凯华陶瓷、新锐新材料、聚泰泵业、凯越电气、奥德美高分子、昌泰电气、天齐磨料、宝晶新材料、桓阳造纸、建宗复合材料、仕杰搪瓷、斯尔美电器、卓正机械、科迪特、瑞华环保、仁诚节能、汇诚机械、业腾混凝土、惠生堂生物、索雷工业设备、艺苑园林、博宇电气、泰晟节能、国轩机械、源泰设备、海龙金属、宜粮仓储、汇杰印务、辰岳机械、万鑫电器、建伟工程设计获评科技型中小企业

华夏神舟荣获中国膜行业专利奖

中保康荣获第二十二届中国专利优秀奖

仁丰特材荣获山东省科学技术进步奖三等奖

天齐集团获评“鲁班奖”1项、国家优质工程奖1项、中国安装之星奖2项、全国安全文明标准化示范工地工程2项、詹天佑优秀住宅小区金奖1项

新城建工获评区域优质工程奖1项

善行佳豪、西镇养老服务中心获评全省养老服务标准化示范点

泓基农业专业合作社获评国家农民专业合作社示范社

新城细毛山药合作社获评“好品山东·乡村名品”特色基地

张氏禽业获评山东省智能牧场、山东省智慧畜牧业应用基地

# 桓台县人民政府

## 关于同意唐山镇道路命名的批复

桓政字〔2022〕25号

县民政局：

你单位《关于对唐山镇道路命名的请示》（桓民字〔2022〕5号）收悉。经研究，同意你局提出的道路命名意见。现将道路命名批复如下：

东岳未来路：位于东岳氟硅材料产业园区东岳研究院西侧，南北走向，南起省道寿济路，北至唐山镇镇界，长3660米，宽14米。

桓台县人民政府

2022年3月31日

（此件公开发布）

# 桓台县人民政府

## 关于桓台县果里镇周家片区控制性详细规划的 批 复

桓政字〔2022〕26号

果里镇人民政府：

你单位《关于批复<桓台县果里镇周家片区控制性详细规划>的请示》（果政字〔2022〕16号）收悉。《桓台县果里镇周家片区控制性详细规划》已通过桓台县国土空间规划委员会审议。经县政府研究，同意该规划，请严格按照规划要求，认真组织实施。

桓台县人民政府

2022年3月31日

（此件公开发布）

# 桓台县人民政府 关于印发《桓台县创新创业与人才队伍建设 专项资金管理办法》的通知

桓政字〔2022〕27号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

《桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理办法》已经县政府研究同意，现予以印发，请认真执行。

桓台县人民政府

2022年4月1日

（此件公开发布）

## 桓台县创新创业与人才队伍建设 专项资金管理办法

为进一步促进桓台县创新创业与人才队伍建设工作，完善创新创业与人才队伍建设体系，推动经济社会高质量发展，按照《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》、《淄博市人民政府关于做好新形势下就业工作的实施意见》和中共淄博市委组织部等六部门印发《进一步加强新形势下引才用才工作的若干措施》等文件要求，根据我县实际，制定本办法。

### 一、设立创新创业与人才队伍建设专项资金

县政府每年设立1000万创新创业与人才队伍建设专项资金。

## 二、创新创业与人才队伍建设专项资金补贴范围和标准

县创新创业与人才队伍建设专项资金用于贷款贴息、初创企业补贴、就业创业服务补助、创业大赛奖励、创新创业人才激励、就业引领补贴、创业园区（基地）补贴、创业型街道（镇）创建工作以及经县政府批准的其他创新创业与人才队伍建设方面的补贴。

（一）贷款贴息。对入驻我县各园区的小微企业，创业人员（法定代表人）在创办企业缴纳职工社会保险费并带动就业，在我县商业银行申请贷款后，根据中国人民银行公布的市场报价利率（LPR）30%给予一年贷款贴息，贴息金额最高不超过20万元。

（二）初创企业补贴。积极鼓励人才引进，大力支持人才创业。“两院”院士、国家特聘专家、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、泰山学者、泰山产业领军人才、留学人员来鲁创业支持计划人选等相当层次人选，依托其科技成果来我县创办企业的，根据项目规模和技术水平，经审核确认后，一次性给予30-100万元创业带动就业资助。优秀高技能人才、退役军人、返乡农民工、就业困难人员、毕业5年内全日制高等院校毕业生在我县新注册的小微企业，首次领取营业执照的，带动就业在5-10人的（不含法人，下同），补贴金额最高不超过2万元；带动就业在11-50人的，补贴金额最高不超过5万元；带动就业在51人及以上的，补贴金额最高不超过10万元。

（三）就业创业服务补助。对非政府主导的民间创业咨询实体、创业金融服务实体和创业孵化服务实体，每年给予企业法人最高不超过2万元的就业创业服务补助，形成政府和市场双轮驱动的格局。

建设桓台县组群式智慧型人力资源服务产业园，投资200万元支持人力资源服务载体建设，打造县级“集聚产业、培育市场”的功能性产业园区；支持建设镇人力资源服务产业园，对建设标准高、带动效果好的给予40-60万元资金奖补。

支持通过聘请第三方机构开展城镇调查失业率工作，对县级失业动态监测企业每年给予1200元的补贴，确保全县城镇调查失业率保持在较低水平。开展公益性岗位提质扩容行动，支持通过第三方人力资源机构开展公益性岗位劳务派遣。

（四）创业大赛奖励。对创新创业大赛中获得一、二、三等奖和优胜奖的企业，分别奖励不超过5万元、3万元、2万元、1万元，对创业大赛项目在桓台落地运行良好的一次性给予不超过5万元资金支持。

（五）创新创业人才激励。鼓励企业开展技能人才自主评价申报，对获评自主评价



资格企业给予 1 万元资金奖励；对于实施技能人才自主评价企业，根据实际费用给予 50% 资金补贴，最高不超过 2 万元。县内企事业单位新培养、引进〔需与企事业单位签订 3 年以上正式劳动（聘用）合同〕的管理期内优秀高技能人才，首席技师按国家级、省级、市级分别给予每人每月 1000 元、600 元、300 元的补贴；有突出贡献技师按国家级、省级、市级分别给予每人每月 800 元、300 元、200 元补贴。对每年县级职业技能竞赛获奖选手给与资金奖励，一等奖每人 5000 元，二等奖每人 3000 元，三等奖每人 2000 元；对市级及以上职业技能竞赛获奖选手一次性给予 1 万元至 2 万元资金支持；对获得国家级、省级、市级技师工作站（室）的企业一次性给予 50 万元、10 万元、5 万元补贴；对企业新设立的博士后科研工作站一次性给予 5 万元建站资助；对每年承办县内技能竞赛的企业给予不高于 3 万元补贴。支持县内企业与高校开展校企订单班、“新型学徒制”等培训，按结业学生人数给予每人 5000 元一次性补贴。支持企业发放大学生购房补助，按照一定比例给予企业奖励。

开展“柜台-名校人才直通车”，对参加人才招聘活动的县内企业，给予专项补贴。招聘活动一天以内能够往返的，由县人力资源和社会保障局统一安排车辆往返和用餐；在省外高校举办活动的，给予每家企业 1 人全额交通、食宿补贴；对直通车活动中登记有就业意向的市外高校大学生来柜参观体验，经确认后可报销往返路费。开展来柜体验日活动，对来柜参观体验的高校专家根据实际情况给予差旅补贴。加大高校毕业生推荐招引力度，在高校设立人才工作站，组织开展校园招聘、学生体验活动，根据活动成效每年给予最高不超过 5 万元的活动经费支持。

（六）就业引领补贴。鼓励企业引进人才，企业每全职新引进博士 1 人给予企业负责人 5000 元奖励；每全职新引进硕士 1 人给予企业负责人 2000 元奖励；每全职新引进大专及本科毕业生 1 人给予企业负责人 500 元奖励，最高奖励不超过 8 万元。

（七）创业园区（基地）补贴。对认定为国家、省、市级创业孵化示范基地、创业示范园区的，给予每个创业孵化基地或创业园区国家级 50 万元、省级 20 万元、市级 10 万元的奖补资金；对建设大学生创业孵化基地、创业示范园区的按照大学生企业入驻情况给予补贴。

（八）创业型街道（镇）创建工作。对获得省级创业型街道（镇）的，给予每个街道（镇）10 万元奖补资金，对获得市级创业型街道（镇）的，给予每个街道（镇）5 万元奖补资金。落实创业导师服务、创业典型引领、创业助推服务、创业项目库建设、

创业创新能力提升培训、就业创业大数据信息系统建设及县政府或县政府部门组织的创新创业大赛活动所需费用从县创新创业与人才队伍建设专项资金中列支。

### **三、明确职责，强化协调配合力度**

各镇（街道）、各有关部门要高度重视创新创业与人才队伍建设工作，加大工作力度，狠抓政策落实，在全社会营造创新创业与人才队伍建设的良好氛围。人社部门会同财政部门制定具体办法细则并落实相关补贴，财政部门负责创新创业与人才队伍建设专项资金的筹措、管理和监督。

本办法自 2022 年 5 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 5 月 1 日。

# 桓台县人民政府

## 关于印发桓台县 2022 年度国有建设用地 供应计划的通知

桓政字〔2022〕30 号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

《桓台县 2022 年度国有建设用地供应计划》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

桓台县人民政府

2022 年 4 月 21 日

（此件公开发布）

## 桓台县 2022 年度国有建设用地供应计划

为发挥政府对土地市场宏观调控作用，强化土地供应管理，立足保护资源、保持发展、保障民生，优化国有建设用地供应结构和空间布局，切实保障我县各项建设用地供应，促进经济社会持续健康发展，依据淄博市人民政府办公室《关于编制 2022 年度国有建设用地供应计划的通知》要求，结合我县上年度供地情况和本年度用地需求，制定本计划。

### 一、工作要求

按照县委、县政府工作要求，聚焦“产城共兴、城乡融合”发展战略，聚力实施“七大攻坚攀升”，抢抓用好新一轮战略机遇、发力提速高质量发展，全面推进社会主义现代化强县建设。优化城市用地结构，优先保护基本农田，保障生态用地，合理安排建设用地。通过科学供地，促进转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，持续优存量、扩增量，加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

## 二、计划指标

### （一）国有建设用地供应总量

2022年桓台县国有建设用地计划供应总量 164.4421 公顷。

### （二）国有建设用地供应结构

2022年国有建设用地供应总量中，商服用地 7 公顷；工矿仓储用地 80.8737 公顷；住宅用地 19.2628 公顷，其中：产权住宅用地 17.6858 公顷，其他住宅用地 1.577 公顷；公共管理与公共服务用地 7.2129 公顷；交通运输用地 28.3874 公顷；水域及水利设施用地 21.7053 公顷。

## 三、保障措施

各镇（街道）、各部门单位要落实供地计划主体责任，严格供应计划执行，确定供地时序，统筹推进供地土壤污染调查、文物影响评估等工作。发改、财政、自然资源、住建、生态环境、文旅、教育、交通、水利等相关部门要加强协作配合，及时协调解决计划实施过程中遇到的问题和困难，确保有序实施。

- 附件：1. 桓台县 2022 年度国有建设用地供应计划表  
2. 桓台县 2022 年度住宅用地供应计划表

附件 1

## 桓台县 2022 年度国有建设用地供应计划表

单位：公顷

合计	商服用地	工矿仓储用地	住宅用地			公共管理与公共服务用地	交通运输用地	水域及水利设施用地	特殊用地	
			小计	产权住宅用地	租赁住宅用地					其他住宅用地
164.4421	7	80.8737	19.2628	17.6858		1.577	7.2129	28.3874	21.7053	0

附件 2

## 桓台县 2022 年度住宅用地供应计划表

单位：公顷

总量	产权住宅用地			租赁住宅用地			其他住宅用地
	商品住宅用地	共有产权住宅用地	小计	保障性租赁住宅用地	市场化租赁住宅用地	小计	
①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧
19.2628	17.6858		17.6858				1.5770

# 桓台县人民政府办公室

## 关于进一步做好政策文件解读工作的通知

桓政办字〔2022〕9号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

为进一步加强政务公开，规范我县行政机关政策文件解读工作，保障社会公众知情权、参与权、监督权，提升政府公信力、执行力，现就进一步做好政策文件解读工作通知如下。

### 一、落实政策解读责任

1. 县政府办公室负责推进、指导、协调、监督全县行政机关的政策解读工作；县政府部门主要负责人是政策解读的“第一解读人和责任人”。

2. 按照“谁起草、谁解读”的原则，政策文件起草部门是政策解读的主体。以县政府和县政府办公室名义出台的政策性文件，由文件起草部门组织解读；政府部门自行制发的政策性文件，由文件起草科室组织解读；两个以上政府部门联合制发的政策性文件，由牵头部门会同联合发文部门组织解读；政府全体会议、常务会议研究确定的事项，由议题提报单位组织解读。

### 二、明确政策解读范围

政策解读具体范围至少包括：

- （一）以县政府、县政府办公室名义印发的规范性文件；
- （二）以县政府部门名义印发的规范性文件；
- （三）以法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织名义印发的规范性文件；
- （四）以县政府、县政府办公室或县政府部门名义印发的，不属于行政规范性文件，但具有管理社会公共事务作用，涉及面广、与民生关系密切、社会关注度高、专业性强、影响市场预期等，需要广泛知晓的主动公开文件；
- （五）政府全体会议、政府常务会议以及其他与群众利益密切相关的政府重要会议精神；
- （六）其他明确规定和要求需要解读的事项。

原则上主动公开的文件均需进行政策解读。成立领导小组、转发上级文件等可不

予解读。

各镇（街道）、各政府部门可在此基础上，结合工作实际，进一步具体确定本机关政策解读的范围。

### 三、把握政策解读内容

政策解读要注重对政策背景、决策依据、出台目的、重要举措等方面的实质性解读，做到全面、详尽、准确。要把与公众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻，帮助市场主体把握政策精神、提振发展信心。

1. 解读方案：由文件起草部门（起草科室）组织起草，包括解读提纲、解读形式、解读渠道、解读时间等。

需要长篇解读的，应在解读方案中列出解读材料提纲；需要多篇解读材料的，应在解读方案中列出解读材料目录。

2. 解读材料：要结合当前社会热点和公众关注重点重新归纳组织文字，不能简单地复制摘抄文件内容或者制作文件精简版。

解读材料要素应包括但不限于：

（一）制定背景、决策依据、出台目的、重要举措；

（二）涉及公民、法人或者其他组织权利义务、切身利益及重大公共利益，需要社会公众知悉、执行、配合的条款，要说明具体做法、制定依据及合法性、合理性；

（三）对政策性文件中的关键词、专业术语，以及社会公众可能误解、疑问、质疑的内容，要进行全面诠释；

（四）涉及政务服务事项的，要说明受理单位和地址、联系方式，办事条件、资料、程序、时限以及其他注意事项；

（五）涉及行政执法事项的，要说明执行范围、执行程序、执行标准等；

（六）属原有政策进行修订的，要说明修订的理由和新旧政策的衔接和差异；

（七）属贯彻执行上级政策的，要说明本级政策措施与上级的异同、特点；

（八）会议解读要重点对会议召开的背景、目的、主要内容、议定事项、下一步工作措施等进行详细说明。

### 四、规范政策解读程序

坚持“谁起草、谁解读”“谁解读、谁负责”原则，政策性文件与解读方案、解读材料要同步组织、同步审签、同步部署，解读材料应于文件公开后3个工作日内公开。



### 1. 县政府、县政府办公室重要政策文件解读流程。

(1) 以县政府、县政府办公室名义制发的重要政策性文件，起草部门应将解读方案、解读材料和政策性文件代拟稿（含电子版）一并报送，不同步报送的，县政府办公室可予以退文。县政府办公室公文审核科室要对解读材料的内容质量进行严格把关。县司法局负责政府规范性文件和配套政策解读的合法性同步审查。

(2) 若起草部门认为报批的文件无需解读的，应在报批文件时作出书面说明，由县政府办公室公文审核科室负责研判；县政府办公室公文审核科室认为有必要解读而没有解读的，可要求起草部门补充解读；意见不一致的，提请县政府办公室主要负责人审定。

(3) 政策性文件和解读材料经领导审签同意正式印发后，文件起草部门要同步提交县政府门户网站和协调主流媒体发布，并按照解读方案组织开展解读工作。

### 2. 各镇（街道）和县政府部门重要政策文件解读流程。

以各镇（街道）和县政府部门名义制发属于本机关解读范围的重要政策性文件，起草科室报批时要将解读方案、解读材料和政策性文件一并报部门负责人审签，审签后按照解读方案实施解读工作。

3. 无县政府网站账号权限的部门，将经部门主要负责人签字盖章审批定稿后的政策文件和解读材料报至县政府办公室（县大数据发展中心）进行上传公开。

起草部门（起草科室）应根据实际情况，适时推行政策施行后解读。对政策发布后社会的普遍疑虑和争议点，可有针对性地开展深度解读、延伸解读。

## 五、丰富政策解读形式

文件起草部门（起草科室）要积极运用图文、音频、视频、动漫、简明问答等形式，进行立体式、多方位解读，真正让群众看得懂、记得住、信得过、用得上。对涉及面广、社会关注度高的政策文件，可通过新闻发布会、政策进社区、接受媒体访谈等方式做好解读，深入浅出地讲解政策背景、目标和要点。

对专业性较强的政策，要发挥专家学者的作用，进行专业解读，提升解读的准确性、权威性。对群众关切和社会热点，要主动快速引导、释放权威信号、正面回应疑虑、推动解决实际问题，提升政府公信力，赢得群众理解和支持。

政府常务会议研究确定的重大政策措施出台后，文件起草部门可通过新闻发布会进行解读。其中，涉及全局性重大民生问题、社会高度关注的重要政策措施，应当以县政府名义召开新闻发布会，及时进行全面解读发布。

## 六、拓展解读发布平台

充分发挥政府网站的政务公开第一平台、权威政策发布解读和舆论引导平台作用，县政府门户网站和县政府部门网站均应设立政策解读专栏或目录，集中汇总发布解读材料，同时做好政策性文件与解读材料的相互关联。

要统筹运用政府网站、新闻发布会、政务新媒体、广播电视、报刊杂志等各种渠道发布政策解读信息，扩大政策解读的受众面。

可利用“12345”政务服务便民热线、实体服务大厅和政务服务网，依托综合服务窗口，为企业群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。

## 七、做好监督保障工作

（一）健全工作机制。各镇（街道）、县政府各部门要建立健全政策解读全链条管理机制，正确把握政策解读的节奏和力度，落实政策解读常态化。要进一步做好政策解读工作的人员配备、经费保障，确保政策解读与公文办理环节的高效融合。可根据实际情况，组建由政策制定参与者、部门主要负责人、专业机构从业人员、专家学者、新闻评论员、媒体记者等组成的解读专家队伍，对涉及群众切身利益、影响市场预期等的重要政策性文件开展多角度解读。

（二）加强培训考核。要进一步加强文件起草人员和信息发布人员政策解读方面的业务培训，提高解读意识和工作能力。县政府办公室要将政策解读工作纳入政务公开工作考核评估范围，定期检查通报全县各行政机关政策解读工作的开展情况。

（三）建立督办约束机制。县政府部门主要负责人要履行好重大政策“第一解读人”职责，将重大政策解读情况纳入日常工作计划。县政府办公室要定期对本通知落实情况进行督办检查，对政策解读工作推动有力的通报表扬；对重大政策不解读、解读流于形式、解读发布时间滞后、解读质量差的，要严肃批评、公开通报、限期整改；对由于重大政策应解读未解读或解读不到位等引发重大舆情，造成严重社会影响的，要依法追究有关单位和人员的责任。

附件：1. 解读方案模板

2. 解读材料模板

桓台县人民政府办公室

2022年4月18日

（此件公开发布）

## 附件 1

# 解读方案模板

《×××》解读方案

- 一、解读材料提纲
- 二、解读材料形式
- 三、解读渠道
- 四、解读时间

## 附件 2

# 解读材料模板

模板 1:

### 关于《×××》的政策解读

- 一、政策背景
- 二、决策依据
- 三、出台目的
- 四、重要举措

备注:

1. 形式可以多种多样，包括一问一答式、陈述式、反问式等。
2. 模板仅供参考，不同内容的行政规范性文件侧重有所不同。

模板 2:

### 议题解读：关于××××××（议题全称）

- 一、议题背景
- 二、决策依据
- 三、研究内容
- 四、重要举措
- 五、解读人
- 六、列席人员名单
- 七、出台的相关文件

# 桓台县人民政府

## 关于胡卿华等工作人员任免职务的通知

桓政任〔2022〕3号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

经研究决定，任命：

胡卿华为桓台县城区街道办事处主任；

张莹（女）、巩云、刘晓丽（女）、刘亚特为桓台县城区街道办事处副主任。

免去：

魏玉宝的桓台县城区街道办事处主任职务；

张勇、史晓静（女）的桓台县城区街道办事处副主任职务。

任免职时间自 2021 年 12 月起执行。

桓台县人民政府

2022 年 4 月 18 日

（此件公开发布）

# 《桓台县人民政府关于印发桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理办法的通知》 政策解读

## 一、议题背景

为进一步促进桓台县创新创业与人才队伍建设工作，完善创新创业与人才队伍建设体系，推动经济社会高质量发展，按照《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》、《淄博市人民政府关于做好新形势下就业工作的实施意见》和中共淄博市委组织部等六部门印发《进一步加强新形势下引才用才工作的若干措施》等文件要求，根据我县实际，制定本办法。

## 二、决策依据

《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》《淄博市人民政府关于做好新形势下就业工作的实施意见》《进一步加强新形势下引才用才工作的若干措施》

## 三、研究内容

《桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理办法》共3条，明确了设立创新创业与人才队伍建设专项资金、创新创业与人才队伍建设专项资金补贴范围和标准，高价值专利的种类，各单位职责、强化协调配合力度等内容。

（一）贷款贴息。对入驻我县各园区的小微企业，创业人员（法定代表人）在创办企业缴纳职工社会保险费并带动就业，在我县商业银行申请贷款后，根据中国人民银行公布的市场报价利率（LPR）30%给予一年贷款贴息，贴息金额最高不超过20万元。

（二）初创企业补贴。积极鼓励人才引进，大力支持人才创业。“两院”院士、国家特聘专家、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、泰山学者、泰山产业领军人才、留学人员来鲁创业支持计划人选等相当层次人选，依托其科技成果来我县创办企业的，根据项目规模和技术水平，经审核确认后，一次性给予30-100万元创业带动就业资助。优秀高技能人才、退役军人、返乡农民工、就业困难人员、毕业5年内全日制高等院校毕业生在我县新注册的小微企业，首次领取营业执照的，带动就业在5-10人的（不含法人，下同），补贴金额最高不超过2万元；带动就业在11-50人的，补贴金额最高不超过5万元；带动就业在51人及以上的，补贴金额最高不超过10万元。

(三) 就业创业服务补助。对非政府主导的民间创业咨询实体、创业金融服务实体和创业孵化服务实体，每年给予企业法人最高不超过 2 万元的就业创业服务补助，形成政府和市场双轮驱动的格局。

建设桓台县组群式智慧型人力资源服务产业园，投资 200 万元支持人力资源服务载体建设，打造县级“集聚产业、培育市场”的功能性产业园区；支持建设乡镇人力资源服务产业园，对建设标准高、带动效果好的给予 40-60 万元资金奖补。

支持通过聘请第三方机构开展城镇调查失业率工作，对县级失业动态监测企业每年给予 1200 元的补贴，确保全县城镇调查失业率保持在较低水平。

(四) 创业大赛奖励。对创新创业大赛中获得一、二、三等奖和优胜奖的企业，分别奖励不超过 5 万元、3 万元、2 万元、1 万元，对创业大赛项目在桓台落地运行良好的一次性给予不超过 5 万元资金支持。

(五) 创新创业人才激励。鼓励企业开展技能人才自主评价申报，对获评自主评价资格企业给予 1 万元资金奖励；对于实施技能人才自主评价企业，根据实际费用给予 50% 资金补贴，最高不超过 2 万元。县内企事业单位新培养、引进（需与企事业单位签订 3 年以上正式劳动（聘用）合同）的管理期内优秀高技能人才，首席技师按国家级、省级、市级分别给予每人每月 1000 元、600 元、300 元的补贴；有突出贡献技师按国家级、省级、市级分别给予每人每月 800 元、300 元、200 元补贴。对每年县级职业技能竞赛获奖选手给与资金奖励，一等奖每人 5000 元，二等奖每人 3000 元，三等奖每人 2000 元；对市级及以上职业技能竞赛获奖选手一次性给予 1 万元至 2 万元资金支持；对获得国家级、省级、市级技师工作站（室）的企业一次性给予 50 万元、10 万元、5 万元补贴；对企业新设立的博士后科研工作站一次性给予 5 万元建站资助；对每年对承办县内技能竞赛的企业给予不高于 3 万元补贴。支持县内企业与高校开展校企订单班、“新型学徒制”等培训，按结业学生人数给予每人 5000 元一次性补贴。支持企业发放大学生购房补助，按照一定比例给予企业奖励。

开展“桓台-名校人才直通车”，对参加人才招聘活动的县内企业，给予专项补贴。招聘活动一天以内能够往返的，由县人力资源和社会保障局统一安排车辆往返和用餐；在省外高校举办活动的，给予每家企业 1 人全额交通、食宿补贴；对直通车活动中登记有就业意向的市外高校大学生来桓参观体验，经确认后可报销往返路费。开展来桓体验日活动，对来桓参观体验的高校专家根据实际情况给予差旅补贴。加大高校毕业

生推荐招引力度，在高校设立人才工作站，组织开展校园招聘、学生体验活动，根据活动成效每年给予最高不超过5万元的活动经费支持。

（六）就业引领补贴。鼓励企业引进人才，企业每全职新引进博士1人给予企业负责人5000元奖励；每全职新引进硕士1人给予企业负责人2000元奖励；每全职新引进大专及本科毕业生1人给予企业负责人500元奖励，最高奖励不超过8万元。

（七）创业园区（基地）补贴。对认定为国家、省、市、县级创业孵化示范基地、创业示范园区的，给予每个创业孵化基地或创业园区国家级50万元、省级20万元、市级10万元的奖补资金；对建设大学生创业孵化基地、创业示范园区的按照大学生企业入驻情况给予补贴。

（八）创业型街道（镇）创建工作。对获得省级创业型街道（镇）的，给予每个街道（镇）10万元奖补资金，对获得市级创业型街道（镇）的，给予每个街道（镇）5万元奖补资金。落实创业导师服务、创业典型引领、创业助推服务、创业项目库建设、创业创新能力提升培训、就业创业大数据信息系统建设及县政府或县政府部门组织的创新创业大赛活动所需费用从县创新创业与人才队伍建设专项资金中列支。

#### 四、重要举措

1、对进行县级失业动态监测45家企业每年给予1200元的补贴。

2、对在我县首次注册的小微企业，法人在创办企业缴纳社保，并在我县商业银行申请1年期限贷款的，给予50%贴息，最高不超过20万。

3、为符合条件的企业发放就业引领补贴。

4、符合条件的优秀人才来我县创办企业的，一次性给予30-100万元创业带动就业资助；符合条件的人员首次领取营业执照并带动一定人员就业的可领取最高不超过10万的补贴。

5、对符合条件的创业服务实体等给予法人最高不超过2万元的补助；运行效果好，社会影响效益高的县级人力资源产业园给予最高不超过200万元资金支持，镇级40-60万元的资金支持。

6、对创新创业大赛中获得一、二、三等奖和优胜奖的企业，分别奖励不超过5万元、3万元、2万元、1万元，对创业大赛项目在桓台落地运行良好的一次性给予不超过5万元资金支持。

7、对认定为国家、省、市级创业孵化示范基地、创业示范园区的，给予100万元、



50 万元、30 万元的奖补资金，预计 30 万。

8、落实创业导师服务、创业典型引领、创业助推服务、创业项目库建设、创业创新能力提升培训、就业创业大数据信息系统建设及县政府或县政府部门组织的创新创业大赛活动。

9、全年组织开展 20 场省内“桓台名校人才直通车”，10 场省外“桓台名校人才直通车”活动；对直通车活动中登记有就业意向的市外高校大学生来桓参观体验的报销来桓路费；开展来桓体验日活动，对来桓参观体验的高校专家根据实际情况给予差旅补贴；对高校人才工作站发放活动经费支持；

10、计划 8 月份举办第二届桓台县人力资源行业论坛。

11、全年计划协助 50 家企业获评自主评价资格并进行资金支持。

## 五、解读人

桓台县公共就业和人才服务中心就业指导科、创业指导科、人才科

## 六、列席人员名单

孙云峰、张暖、王泽鹏、范文慧、伊记白

## 七、出台的相关文件

1、2018 年 12 月 16 日，山东省人民政府印发《山东省人民政府关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》（鲁政发〔2018〕30 号）

2、2019 年 1 月 29 日，山东省人民政府办公厅印发《山东省人民政府关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》（鲁政发〔2019〕3 号）

3、2021 年 3 月 12 日，山东省人力资源和社会保障厅、山东省财政厅印发《山东省创业带动就业扶持资金管理办法》（鲁人社规〔2021〕2 号）

4、2017 年 11 月 1 日，中共淄博市委办公厅、淄博市人民政府办公厅印发《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的实施意见的通知》（淄办发〔2017〕60 号）

5、2019 年 1 月 16 日，淄博市人民政府印发《淄博市人民政府关于做好新形势下就业工作的实施意见》（淄政发〔2019〕1 号）

6、2021 年 10 月 13 日，淄博市人民政府印发《淄博市人民政府关于贯彻鲁政字〔2021〕136 号文件进一步做好稳就业保就业工作的通知》（淄政字〔2021〕88 号）

7、2019 年 11 月 21 日，中共淄博市委组织部办公室印发《关于印发〈进一步加强新形势下引才用才工作的若干措施〉的通知》（淄组发〔2019〕31 号）

8、2017年4月1日淄博市人力资源和社会保障局、淄博市财政局印发淄博市人社局、财政局《关于印发淄博市创业孵化基地和创业园区管理办法的通知》（淄人社发〔2017〕18号）

9、2017年4月6日，淄博市人力资源和社会保障局印发《淄博市创业导师管理暂行办法》

10、2018年9月10日，淄博市人力资源和社会保障局、淄博市财政局、中国人民银行、共青团淄博市委、淄博市妇女联合会印发《关于印发〈淄博市创业担保贷款实施办法（暂行）〉的通知》（淄人社发〔2018〕90号）

11、2020年3月13日，淄博市人力资源和社会保障局印发《关于转发〈关于开展企业技能人才自主评价工作的通知〉》（淄人社字〔2020〕43号）

12、2019年1月16日，淄博市财政局、淄博市人力资源和社会保障局印发《淄博市就业补助资金管理办法》（淄财社〔2019〕22号）

13、2015年6月1日，中共桓台县委办公室印发《中共桓台县委、桓台县人民政府关于贯彻落实〈中共淄博市委、淄博市人民政府关于推动转型升级建设工业强市的若干政策意见〉的意见》（桓发〔2015〕10号）

14、2019年9月6日，桓台县人民政府办公室印发《关于印发〈桓台县失业动态监测工作3个实施方案和规模性失业信息报告制度的通知〉》

---

# 桓台县人民政府公报

2022 年第 4 期（总第 115 期）

主办单位：桓台县人民政府

编辑：桓台县人民政府办公室

网址：[www.huantai.gov.cn](http://www.huantai.gov.cn)

邮编：256400

---