

# 桓台县人民政府 公 报

HUANTAI XIAN RENMIN ZHENG FU  
GONGBAO

2022

第 10 期（总第 121 期）

# 桓台县人民政府公报

2022 年第 10 期

(总第 121 期)

桓台县人民政府主办

2022 年 10 月 31 日

## 目 录

### 【县政府文件】

桓台县人民政府关于印发桓台县教育事业发展“十四五”规划的通知

桓政发〔2022〕6 号 ..... (1)

桓台县人民政府关于划定确权河道闸坝管理和保护范围的通告

桓政字〔2022〕67 号 ..... (23)

### 【县政府办公室文件】

桓台县人民政府办公室关于印发桓台县“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案的通知

桓政办字〔2022〕33 号 ..... (25)

桓台县人民政府办公室关于公布 2022 年行政规范性文件清理结果的通知

桓政办字〔2022〕34 号 ..... (33)

### 【人事任免】

桓台县人民政府关于刘书京等工作人员任命职务的通知

桓政任〔2022〕6 号 ..... (38)

桓台县人民政府关于杨琳等工作人员任免职务的通知  
桓政任〔2022〕7号 ..... (39)

**【政策解读】**

《关于印发桓台县教育事业发展“十四五”规划的通知》政策解读（桓台县教育和体育局）  
..... (40)

《关于印发桓台县“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案的通知》政策解读（桓台县妇联）  
..... (42)

# 桓台县人民政府 关于印发桓台县教育事业发展 “十四五”规划的通知

桓政发〔2022〕6号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

现将《桓台县教育事业发展“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

桓台县人民政府

2022年10月10日

（此件公开发布）

## 桓台县教育事业发展“十四五”规划

“十四五”时期是我县新旧动能转换和高质量发展的攻坚期和突破期，必须准确把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面开创新时代现代化建设新征程。教育是实现现代化的基础，为加快推进教育高质量发展，根据《山东省“十四五”教育事业发展规划》《淄博市教育事业发展“十四五”规划》《桓台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等，结合我县实际，制定本规划。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党对教育工作的全面领导，全面贯彻党的教育方针，优先发展教育事业，加力扩增优质教育资源，加快构建高质量教育体系。以推动教育高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，加强新时代教师队伍建设，更加注重以德为本、以文化人、有教无类、因材施教、知行合一、融合创新，全面落实立德树人根本任务。深化教育领域综合

改革，健全教育评价体系，推进教育治理体系和治理能力现代化，不断增强人民群众教育获得感，为奋力开创社会主义现代化强县建设新局面贡献教育力量，创出“柜台样板”。

## （二）基本原则

坚持党的全面领导。坚持中国特色社会主义教育发展道路，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，毫不动摇坚持和加强党对教育工作的全面领导，坚持党管办学方向、管改革发展、管干部、管人才，全面加强教育系统党的建设，为教育发展提供坚强保证。

坚持教育优先发展。牢固树立抓教育就是促发展、谋未来的理念，推动教育体系与产业体系、社会体系、科技体系等有效对接，为经济社会高质量发展提供人才智力支撑。在经济社会发展规划、资金投入、资源配置上优先满足教育需求。

坚持以人民为中心。坚持教育公益性原则，保障每个人平等受教育权益。把满足人民群众接受良好教育的需求作为教育改革的出发点和着力点，不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，努力办好人民满意的教育。

坚持深化改革创新。进一步深化教育领域综合改革，准确把握各项改革的系统性、整体性、协同性，抓重点、补短板、强弱项，推动教育领域体制机制更加成熟定型，教育治理体系更加完善、治理能力不断提升。

坚持统筹协调推进。统筹教育与经济、政治、文化、社会、生态文明各领域协调发展；统筹教育资源配置，加快缩小区域差距、城乡差距、校际差距，全面规范民办义务教育发展；统筹各级各类教育协调发展；统筹发展与安全，注重防范化解系统性风险。

## （三）发展目标

教育高质量发展走在全市前列。基本建成高质量教育体系，落实立德树人根本任务，提升基本公共教育服务均等化水平，助力区域经济社会发展，优化教育治理效能，教育发展活力进一步激发，人才培养水平和教育贡献能力显著增强。

立德树人根本任务得到有效落实。形成德智体美劳“五育融合”、学校家庭社会协同育人的良好教育生态。全学段一体化的思想政治工作体系更加健全，育人途径和方法进一步完善，铸魂育人机制进一步优化，学生的爱党爱国情怀、社会责任感、法治精神、生态观念、创新精神和实践能力显著增强。

基本公共教育优质均衡发展。基本公共教育服务均等化水平显著提高。学前教育更加普及普惠，保教质量明显提高。健全城乡一体的教育资源配置长效机制，义务教育更

加优质均衡。高中阶段教育实现特色、多样发展。特殊教育保持市内领先水平。

服务区域经济社会发展能力显著提升。深化职普融通、产教融合、校企合作，增强职业教育适应性，大力培养技术技能人才。加大教育对外开放力度，推动中外合作办学高质量发展。

教育治理体系和治理能力现代化水平不断提高。形成党委、政府、学校、社会各负其责、协同治理的教育发展新格局。建立高效协调的分级统筹机制，形成完善的财政保障体制和师资保障制度。以教育评价有效引领教育发展。教育信息化实现融合创新、智能引领。规范和支持民办教育持续健康发展。

表 1 教育事业发展“十四五”主要预期目标

指标	2020 年	2025 年	属性
学前教育			
幼儿在园人数（万人）	1.63	1.45	预期性
学前三年毛入园率（%）	99.0	99.0	预期性
义务教育			
在校生（万人）	3.7	4.0	预期性
巩固率（%）	100.0	100.0	预期性
高中段教育			
在校生（万人）	1.4	1.4	预期性
其中：中职在校生数（含技工学校学生数）	0.3	0.4	预期性
毛入学率（%）	92.0	97.0	预期性
教师队伍			
幼儿园学前教育专业毕业专任教师比例（%）	78.01	80.00	预期性
义务教育阶段本科及以上学历专任教师比例（%）	94.77	97.00	预期性
城市与农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例之比（%）	1.03	1.01	预期性
高中阶段教育专任教师中硕士研究生以上学历比例（%）	20.94	21.00	预期性
中职院校“双师型”教师占专任专业教师比例（%）	80.00	85.00	预期性

备注：各级各类学校在校生数、教师情况依据发展水平测算

## 二、重点任务

### （一）全面落实立德树人根本任务

1. 构建全学段一体化思政工作体系。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，持续推动进教材、进课堂、进头脑，把思政工作体系贯通于学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设之中，健全全员全过程全方位育人体制机制。实施中小学思政课课程体系拓展、教师培优育强、教学提质创优、教研科研助力、实践赋能增效、学院强基固本“六大行动”。深化中小学思政课一体化建设，以“五个一批”项目库建设为抓手，深入推进“同城大课堂”项目，打造一批思政“金课”，推出一批精品网络公开课，扩大受众覆盖面。扎实做好各学段《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》学习使用工作。全面推进课程思政建设，使各类课程与思政课程同向同行，形成协同效应。统筹利用学校和社会资源，通过课上课下、校内校外等多种途径，广泛开展丰富多彩的学习教育实践活动。坚持学用结合，将习近平新时代中国特色社会主义思想全面纳入教师培训、教育行政管理干部岗位能力培训的必修课程，与推动柜台教育高质量发展结合起来，与解决实际问题结合起来，不断提升思政教育能力。（县委教育工委、县委宣传部、团县委负责，列第一位的为牵头部门，下同）

2. 提升学生思想品德素养。坚持德育为先，以社会主义核心价值观为引领，深化中小学德育课程一体化改革。实施好德育课程，推出一批德育精品课。提升学科德育渗透实施水平，每年征集、推介一批学科德育渗透典型教学设计。推进“一校一案”落实学校德育工作指南，提升学校德育工作规范化水平。推动在课程育人、文化育人、活动育人、实践育人等方面进行创新，推出一批典型工作案例。推动探索理想信念教育、社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育、生态文明教育的有效路径，培植打造一批可复制、可推广的先进经验。探索制定桓台县中小学德育工作评价办法，发挥评价引领作用。强化德育网络阵地建设，教育引导學生全面理解、正确对待重大理论和社会热点问题。将爱国主义教育有机融入教育教学各环节、贯穿国民教育全过程。发挥柜台传统文化资源优势，在教育系统大力弘扬优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，传承红色基因，建立红色文化育人体系。培育和传承工匠精神，引导学生养成严谨专注、敬业专业、精益求精和追求卓越的品质。全面推进中小学性别平等教育。深入开展文明校园建设活动。加强未成年人校外活动阵地建设，高标准推进乡村“复兴少年宫”建设工作。加大语言文字法律法规宣传力度，大力推广普通话，增强规范使用国家通用语言

文字的意识。加强地方语言研究传承。深入推进民族团结教育，铸牢中华民族共同体意识。（县委教育工委、县委宣传部、县文化和旅游局、团县委、王渔洋研究保护中心负责）

3. 提升学生智育水平。严格落实中小学国家课程方案和课程标准，开齐课程、开足课时。加强学校课程体系建设，积极推进课程整合，强化校（园）本课程开发，探索开展跨学科学习。深化课堂教学改革，落实各学科课堂教学基本要求，支持教师结合学校特色、学生特点、教学个性等因素进行课堂教学创新。强化学情分析，全面建立学情会商和中小学教师教学述评制度，任课教师每学期对每个学生进行学业述评，形成述评报告，开展差异化教学和个别化指导。深化考试评价改革，提高考试命题质量，建立以发展素质教育为导向的科学评价体系。学前教育坚持以游戏为基本活动，加强游戏活动实验园建设，提升保教质量。深入推进义务教育课堂教学改革，结合乡土资源开发特色校本课程、实践体验课程，着力打造镇域办学特色和品牌。加强普通高中学科基地建设，逐步实现学科全覆盖，充分发挥学科基地在教学研究、课题攻关、师资培训、拔尖创新后备人才培养等方面的辐射引领作用。深化职业教育育人机制改革，推进产教融合、校企合作，促进教育链、人才链与产业链、创新链的有效衔接。推动中小学创新创造教育，将创新精神培育和创新能力培养贯穿教育教学全过程，爱护和培养创新天性，激发好奇心、想象力，形成学生健康的创新人格。强化青少年科技教育，加大青少年科技创新项目扶持，强化实验教学，培养学生创新思维和实践能力。（县教育体育局、县科技局、县科协负责）

4. 提升学生体质健康水平。牢固树立“健康第一”理念，实施学校体育固本和中小学健康促进行动，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，促进学生身心健康。改进学校体育教学，强化校内外体育锻炼，推进学校体育评价改革，优化青少年体育赛事体系，全面提升学生体质，让每位学生掌握 1—2 项运动技能。打造“起源地”校园足球品牌，实施游泳普及行动。完善学生体质健康测试和年度通报制度，实施学校体育教师配备和场地器材建设三年行动计划，到 2025 年学生体质健康测试优良率、合格率达到 55%、95%以上。聚焦学生健康素养，加强新时代学校健康教育，形成政府主导、部门联动、学校主体、社会参与的学校健康教育体系，促进学生身心健康，形成终身受益的健康生活方式。开齐开全上好健康教育课，广泛开展校园爱国卫生运动，健全中小学疾病预防体系，提高常态化疫情防控和应急处置能力。严格食品安全



管理，定期开展水质监测，保障师生营养健康。全面开展学生常见病及健康影响因素监测与干预评价，探索建立特异性体质和特殊疾病学生健康管理制度。多种方式配齐配全中小学校医、健康副校长，构建儿童青少年近视“三级监测”“三级预警”“三级防控”体系，总体近视率每年降低不少于1个百分点。设立各级学生心理健康发展服务中心，2022年年底，配齐配足中小学心理健康教育专兼职教师。各中小学至少配备1名专兼职心理健康教育教师，超过1000人规模的学校必须配备专职教师。各级教研机构至少配备1名心理健康教育教研员，常态化开展教研活动。（县教育体育局、县卫生健康局负责）

5. 提升学生审美和人文素养。深化以美育人、以美化人、以美培元的美育育人功能，全面深化“全员、全程、全面”学校美育体系，实施“美育浸润行动”，全面提升学生审美和人文素养。以培养学生审美情趣为基础和出发点，以让每一个学生至少熟练掌握1项艺术特长为目标，逐步完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”的教学模式。深化艺术课堂教学改革和学科美育建设，全面推广《淄博市学科美育指引》，加强审美课堂建设，构建完善学段衔接、系统完善、科学高效的美育课程体系，全面提高学生审美素养。整合校内校外美育资源，健全完善校内校外审美实践活动体系，优化完善县、学校、班级三级学生艺术展演活动内容，完善常态化学生全员艺术展演机制，系统构建“百灵”艺术节活动体系，着力打造学生“百灵”梦想展示舞台。持续深入推进“艺术家进校园”“戏曲进校园”等活动，持续加强教师合唱团、乐团和书法等教研活动交流平台建设；常态化开展学生艺术社团、美育特色学校和校外美育实践基地建设和管理活动。依托信息化管理平台规范完善中小学生学习艺术素质测评和抽测机制。改革初中艺术科目学业水平考试办法，完善“过程性评价+专项测试”的艺术中考评价机制。加快推进学校美育场馆设施建设和学校美育教师队伍建设，确保开齐开足上好美育课。（县教育体育局、县文化和旅游局、团县委负责）

6. 提升学生劳动素养。构建贯通一体、开放协同的劳动教育工作格局，发挥劳动教育树德、增智、强体、育美的综合育人功能，引导学生树立劳动观念，培养劳动精神，形成劳动习惯，在劳动中激发创新创造力。以劳动教育为切入点，探索“五育融合”有效路径。完善家务劳动清单制度，培养学生家务劳动技能和习惯。将劳动教育必修课程作为实施劳动教育的重要渠道，中小学劳动教育课每周不少于1课时，中小学普遍设立劳动周。促进学科教学与劳动教育有机融合，推介一批学科融合典型案例。推动各学校

普遍开发劳动教育校本课程，实现劳动教育校本课程覆盖全部学生。落实校内劳动值日制度，为学生创造更多校内劳动机会。加强劳动教育实践场所建设，开展职业启蒙教育，积极推进建设县级劳动教育基地，打造县级典型性劳动教育基地，建好用好县中小学职业启蒙和劳动教育基地。普遍组织学生学工学农、参与社会公益劳动和志愿服务。积极推进劳动教育典型校建设，及时总结、推广建设经验。完善学生劳动评价制度。加强专兼职结合的劳动教育教师队伍建设。发挥职业学校资源优势，加强职业体验教育，抓好职业生涯规划指导。深入推进研学旅行，做优研学旅行基地，指导提升研学课程质量，更好发挥研学旅行对学生成长的促进作用。（县教育体育局、县文化和旅游局负责）

7. 推进法治、生态文明与国防教育。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，坚持以宪法为核心，以民法典为重点，深入推进教育普法工作，实施“八五”普法规划，持续开展学生“学宪法、讲宪法”活动。加强青少年法治教育，落实《青少年法治教育大纲》，全面提升青少年法治意识和法律素养。推进习近平生态文明思想进校园，以生态文明教育为重点，实施可持续发展教育，开齐开好环境教育地方必修课程。积极推进绿色校园建设，提升广大师生的勤俭节约意识。统筹军地教育培训资源，深化学校军事课和学生军事训练改革。将国防教育和爱国精神有机融入各级各类教育课程，发挥民兵训练基地和中小學生综合实践基地作用，探索完善“学校+基地”轮训模式，组织学生走出校门、踏入营门，全面提高学生军事训练水平和成效。（县教育体育局、县司法局、县生态环境局、县国防教育办公室、县退役军人局负责）

8. 扎实推进家庭学校社会协同育人。充分认识家校社协同育人对构建新的教育生态、加快教育高质量发展、提升群众教育满意度的重要意义，着力构建价值统一、导向一致、协商合作、互动共进的家校社伙伴式新型关系。依托市级网络家长学校，搭建集教育信息传递、家长在线学习、线上沟通反馈于一体的家校共育平台，提升家校共育水平。定期常态化开展校园开放日活动，落实“山东省中小学家访八条”要求，实现每名學生每年家访一次。规范家委会建设，引导家长积极有序参与学校管理。认真学习贯彻《家庭教育促进法》，协同各部门共同做好家庭教育工作，各学校至少组织1场家庭教育巡讲。加强家庭教育指导内容体系和课程体系建设，分阶段、多途径培养生命教育意识能力，2023年年底，构建起小、初、高衔接的家庭教育指导内容体系。鼓励有条件的企事业单位、社会组织开放优质育人资源，进一步推动公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆等免费向學生开放。有序引导社会教育资源进入校园，丰富学校教育资源。督促

学校办好家长学校，为家长提供公益性家庭教育指导服务。充分发挥媒体的正面引导作用，营造良好的教育生态。（县教育体育局、县委宣传部、县文化和旅游局负责）

## （二）系统构建高质量教育体系

1. 发展普及普惠安全优质的学前教育。持续扩增学前教育优质资源。完善“市域统筹、以县为主”的学前教育管理体制，实施学前教育发展提升行动计划，推动国家学前教育普及普惠县创建工作。坚持公益普惠的基本办园方向，加大公办园建设力度，城镇居住区配套幼儿园优先举办为公办园，充分利用农村中小学闲置校舍等举办公办园，全县公办幼儿园在园幼儿占比超过55%。每个镇至少建成一所具有独立法人资格的公办中心幼儿园，全面实行镇村一体化管理体制，提升农村小规模幼儿园办园质量或合班并园解决小规模幼儿园问题。动态调整公办园和普惠性民办园收费标准，加强成本调查和收费监管。健全普惠性民办幼儿园投入和成本分担机制，严格落实生均财政经费补助政策，通过购买服务、综合奖补、减免租金等方式，引导和支持民办幼儿园提供普惠优质服务。全县普惠性幼儿园覆盖率超过90%。定期开展幼儿园分类评估认定，积极争创省级示范幼儿园和省级一类幼儿园，全县省一类以上幼儿园占比超过60%。严格落实幼儿教师准入标准，加大公办幼儿教师招聘力度，各类幼儿园依法依规配齐配足幼儿园保教人员。幼儿教师专科及以上学历占比达到85%以上，新进幼儿教师全面实现持证上岗。强化日常监管，原则上每5所幼儿园配备1名责任督学。持续开展“小学化”倾向专项治理，规范办园行为。完善科学的幼小衔接机制，推动幼儿园和小学双向协同、有效衔接。坚持以游戏为基本活动，加强游戏活动实验园建设。推动国家级足球特色幼儿园建设，提升幼儿足球教育水平。强化区域教研和园本教研，完善教研指导责任区制度。深化家园共育，引导家长履行家庭教育责任。推进多种形式的集团化办园，发展学前教育共同体，发挥省级示范幼儿园引领作用，整体提升全县幼儿园保教质量。（县教育体育局、县发展改革局、县民政局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）

2. 打造城乡一体优质均衡的义务教育。深化资源配置改革，深入推进乡村教育振兴计划，实施义务教育强镇筑基行动，大力提高镇驻地教育水平，持续加大对功能教室和信息化建设的投入力度，持续改善办学条件，打造“乡村温馨校园”；充分利用班额小的优势，深入开展课堂教学改革探索。健全长效机制，逐步减少大校额并降低班额，有条件的地方探索小班化教学。充分重视初中学段承上启下的重要性，努力促进城乡初中优质均衡发展，下大力气提升农村和镇初中学生学业水平。发挥优质学校辐射带动作用

用，完善强校带弱校、城乡对口帮扶等办学机制，实现整体提升。鼓励名校、优质校牵头组建不同类型的教育集团。力争 2024 年达到县域义务教育优质均衡发展国家评估认定标准。严格落实义务教育就近入学制度，落实控辍保学责任。全面落实党中央、国务院关于减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担（即“双减”）工作的决策部署，完善作业统筹监管和激励约束机制，全面压减作业总量和时长。巩固义务教育阶段学校课后服务全覆盖、全保障成果，进一步提升课后服务水平，满足学生多样化需求。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局、县农业农村局负责）

3. 促进高中特色、多样发展。进一步做强普通高中教育，力争初步形成学校有特色、学生能选择的办学格局，普通高中人才培养输送质量、数量实现大幅提升。积极进行普通高中学校学科基地建设，争创省、市级学科基地。探索初高中贯通式人才培养新模式及学科特殊禀赋学生培养新机制。积极争取省级试点，探索拔尖创新后备人才培养模式，构建有利于拔尖创新后备人才脱颖而出的教育环境。完善普通高中发展保障机制，普通高中实现办学条件标准化，严格落实并逐步提高生均公用经费拨款标准。动态调整普通高中学费标准，允许办学特色突出的高中适当上浮。统筹考虑高考综合改革背景下师资、校舍、设施设备资源，满足选课走班等教学需要。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）

4. 构建适应需求、纵横双通的现代职业教育体系。增强职业教育适应性，优化职业教育类型定位，创新职业教育发展模式，完成职业教育创新发展高地建设任务。夯实中职教育基础地位，实施办学条件提升行动，建成一所高水平中职学校。开展普职融通试点，稳步推进普通高中和中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通、学籍互转。以职业能力增进为主线，强化不同层次职业教育的有机衔接。深入落实学历教育与职业培训并举并重的法定职责。全面建成横向职普融通、纵向中高职贯通的现代职业教育，推进学历教育、职业培训和资格证书相融合的技能人才培养体系。（县教育体育局、县发展改革局、县工业和信息化局、县人力资源社会保障局负责）

5. 构建特色特殊教育体系。全面推动特殊教育协调发展，将各学段特殊教育纳入基本公共教育服务体系。完善符合各类型特殊教育特点的教育质量评价标准，全面提升教育质量。全面推进融合教育，建设随班就读省级示范区、示范校，实现特殊教育资源中心全覆盖。配足配齐特殊教育教师。支持有条件的学校探索超常学生发现、培养机制，

为超常学生培养提供科学指导。积极推广医教结合、康教结合模式，注重残疾学生的潜能开发和缺陷补偿。探索适合残疾学生特点的多样化中等职业教育，为各类残疾学生提供职业技能培训。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县人力资源社会保障局、县卫生健康局、县残联负责）

6. 规范民办教育发展。坚持教育公益性，依法规范社会力量举办民办学校。落实生均财政经费补助政策，依法保障民办学校教职工社会保障权益。健全民办学校财务、会计制度和资产管理制度，完善民办学校风险防控和退出机制。推进民办教育领域社会信用体系建设。注重民办学校的特色化课程建设，引导鼓励民办学校特色化办学，提高民办教育质量和办学水平，探索建立教育质量检测评估和第三方评价制度。严格校外培训机构审批和监管，完善风险预警和危机处置工作机制，构建校外培训机构规范管理长效机制。（县教育体育局、县发展改革局、县民政局、县财政局、县人力资源社会保障局、县社会信用中心负责）

7. 协同推动继续教育转型发展。依托山东省学分银行，建立个人终身学习账户。协同推动继续教育转型发展，深化办学模式、专业课程体系、服务功能等改革创新，形成学习形式多样、质量要求同等的学历继续教育办学格局，显著提升非学历继续教育办学规模和质量，打造形成一批特色精品。广泛开展面向新生代农民工、新型农业经营主体、高素质农民、失业人员、退役军人等特定群体的技能培训和农村劳动力转移培训，探索实施订单定向培训。鼓励学校教育资源向社区教育延伸，持续开展全民终身学习活动周、全民阅读活动，鼓励各类文化机构场馆为居民开设终身学习公共课堂，培育一批终身教育品牌项目，建设居民终身学习体验基地。健全激励考核制度，把服务全民终身学习情况纳入对职业学校的综合评价。创新发展老年教育，充分发挥各级老年大学对老年教育的辐射带动作用，完善老年教育办学服务体系，社区教育机构普遍举办老年教育活动。逐步建立完善县、镇（街道）、村（社区）三级老年教育办学网络。拓宽经费投入渠道，探索政府、市场、社会组织、学习者等多主体分担的经费筹措机制，支持社区教育事业发展。（县教育体育局、县工业和信息化局、县民政局、县人力资源社会保障局、县农业农村局、县文化和旅游局、县退役军人局、县委组织部负责）

### （三）建设高素质专业化创新型教师队伍

1. 加强师德师风建设。将师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，把师德表现作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评审、岗位聘用、评优奖励的首要要求。充

分发挥师德涵养基地和教师实践教育基地的作用，强化师德实践，落实立德树人根本任务。加强中小学在职教师有偿补课治理工作，营造风清气正育人环境。完善学生、家长和社会参与的师德监督机制，健全师德失范行为和重大问题报告、惩处机制。倡树师德典型，打造“淄博最美教师”选树活动品牌，在全社会营造尊师重教的良好风尚。（县教育体育局、县委宣传部、县人力资源社会保障局负责）

2. 加强教师引进培养。落实“人才金政 50 条”，改进招聘考试内容和办法，探索形成具有教育系统特色的招聘方式，加强教师招聘的系统性、计划性和前瞻性，招聘乐教适教善教的优秀人才进入教师队伍。加强教育人才队伍建设，深入推进“名师、名班主任、名校长”建设工程，发挥优秀教师的引领带动作用。加强中小学思政课教师队伍建设，配齐配强专职思政课教师。加强中等职业学校教师队伍建设，完善职业学校“双师型”教师考核评价制度。加强教师培训支持体系建设，落实县级师训经费保障，完善“研训一体”的教研机构。加强教研员队伍建设，强化教育信息化领导力建设。（县教育体育局、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）

3. 激发教师队伍活力。全面推进教育系统专业技术岗位分级聘任工作。完善中小学教职工编制统筹配置调整机制，提升统筹层级，完善周转编制专户政策，逐步解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。全面清查挤占、挪用、截留中小学编制和在编不在岗、吃空饷等现象。切实纠正在编教师长期在民办学校任教问题，严格规范中小学教师借调使用现象。加强校长、教师交流轮岗，优化教师资源配置。持续深化中小学教师职称制度改革。推动完善课时量工作量、工作实绩、岗位等级等相衔接的中小学教师绩效工资分配制度，中小学教师参与课后服务情况与绩效工资分配挂钩。推动“县管校聘”改革落地落细。深化中小学校长职级制改革，完善校长培养选聘、履职考核、薪酬保障、交流轮岗等制度。职业学校采取试讲、技能操作、专家评议或直接考察的方式公开招聘高层次、高技能人才担任专任教师。（县教育体育局、县委编办、县人力资源社会保障局负责）

4. 提高教师地位和待遇。依法维护教师合法权益，健全中小学教师工资正常增长机制和义务教育教师工资与当地公务员工资长效联动机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。中职学校通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等创收净收入，可按照不低于 50% 的比例用于奖励性绩效工资分配，纳入绩效工资总量管理。支持职业学校教师通过科技成果转化，按规定兼职、在

职创办企业，离岗创新创业等方式获得合理收入。鼓励支持实施形式多样的教师关爱工程。推行教师优待政策，鼓励有条件的景区实行教师游览免费政策。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县人力资源社会保障局、县文化和旅游局、王渔洋研究保护中心负责）

5. 切实减轻中小学校和教师负担。遵循教育教学规律，聚焦立德树人、教书育人主责主业，坚决纠治形式主义官僚主义之风侵蚀校园现象。坚持分类治理，从源头清查教师负担，大幅精简文件和会议。坚持因地制宜，充分考虑区域、城乡、学段等不同特点，避免“一刀切”。坚持标本兼治，严格清理规范与中小学教育教学无关事项。协调好学校管理与教育教学关系。坚持共同治理，调动各级各部门、社会各界力量，形成合力，切实减轻中小学教师负担，进一步营造宽松、宁静的教育教学环境和校园氛围。（县教育体育局负责）

#### （四）信息化赋能教育创新和优质均衡发展

1. 构建“互联网+教育”基础服务体系。建设融合教育管理、教学教研、学习评价、家校共育、安全管理等一体化、智能化的“智慧教育大脑”；实施中小学智慧校园建设工程、教育资源优化配置共建共享工程；建设互连互通的数字资源体系和个性化网络学习空间；充分依托电子政务外网和互联网构建“教育专网”。加快推进5G网络、智能全光网、物联网、IPv6升级等融合发展，按需扩大学校出口带宽，实现校园无线网络全覆盖，加大中小学信息化投入，全县所有中小学校达到智慧校园建设标准。面向教育高质量发展需要，聚焦教学改革，固根基、扬优势、补短板，大力推进信息技术在数据驱动、协同融合、创新应用、价值赋能、安全可信等方面与教育教学深度融合。逐步实现教育环境智能化，教育资源均衡化，教育过程精准化，教育决策科学化，教育体系生态化。（县教育体育局、县大数据发展中心负责）

2. 推动教学创新。以学生发展为中心，变革教育和学习方式，深入研究线上线下混合式教学，逐步实现自适应学习。推进“三个课堂”常态化按需应用，加强“三个课堂”与网络学习空间应用的融合，拓展资源共享、教学支持、学习交互等服务，促进网络环境下的教育资源均衡配置，以信息化助推“双减”增效减负和城乡教育优质均衡一体化发展。（县教育体育局、县财政局负责）

3. 提升教师信息技术、人工智能的创新应用能力。实施“互联网+教师专业发展”工程，推动网络研修与校本研修整合，形成培训引导、师徒带动、自学研修相结合的培

训机制。引进高校优质师资培训课程，实施首席教育信息官培养计划，提升校长信息化领导力。积极开展教育信息化应用交流展示、评选活动，推动教师更新观念、提升素养、增强能力，主动适应新技术变革。（县教育体育局负责）

4. 提升学生信息素养，促进创新型人才培养。大力开展中小学创客教育。逐步形成覆盖全县、特色鲜明的学校创客教育体系；推动跨学科学习在编程、人工智能等方面的开展；建设以物联网为基础的创客实验室，实现校校建有创客空间；拓展学生创客活动空间并与信息技术创新与实践活动相互衔接，以赛促教、以赛促学，提升师生信息技术应用能力和自主创新发展能力。加强创客教师队伍建设，持续推进信息技术学科教学创新，对接国家学生信息素养评价指标体系，探索开展学生信息素养测评。（县教育体育局负责）

5. 健全网络保障体系。健全网络安全管理制度，加强网络安全管理队伍建设，完善网络安全管理体系。按照“谁主管谁负责、谁运维谁负责、谁使用谁负责”的原则，健全网络信息安全责任制和问责机制，组织开展网络信息安全教育培训，增强师生网络安全意识，提升学校网络信息安全意识，提高网络信息安全防范能力。（县教育体育局、县大数据发展中心负责）

#### （五）深入推进教育改革创新

1. 持续推进激励机制改革。深化完善专业技术岗位分级竞聘，坚持问题和目标导向，树立有解思维，深化新时代教师队伍建设改革，全面推进教育系统专业技术岗位“能上能下动态管理”分级竞聘改革，建立导向鲜明、科学规范、有效管用“职务能上能下，待遇能升能降”岗位竞聘工作机制，明确岗位职责，实施动态管理，加强聘后考核，实现多劳多得、优绩优酬，从整体上提高教师待遇，充分调动教育系统广大专业技术人员的工作积极性、主动性和创造性。（县教育体育局、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）

2. 推进教育科研创新发展。鼓励支持学校坚持科研兴校、科研强师战略，聚焦立德树人，聚力质量提升，突出问题导向、实践导向，县域小课题为抓手，低重心切入，进一步增强广大教师的科研意识和科研能力，不断深化对教育教学改革的规律性认识，探索适应新时代要求的教书育人有效方式和途径。健全优秀教育科研成果推广应用制度，推动教育科研成果及时有效转化。以“基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区”建设为契机，遴选一批成果推广应用典型，拓宽成果推广应用渠道，创新成果推



广应用形式，将学习推广和改革创新充分结合，强化成果“本土化”改造，切实发挥优秀教育科研成果的引领带动作用，扩大柜台教育影响力。（县教育体育局负责）

3. 以产教融合赋能职业教育创新发展。坚持产教融合、校企合作，推动形成产教良性互动、校企优势互补的发展格局，促进教育链、人才链与产业链、创新链的有效衔接。积极推进共享性智能（仿真）实习实训基地建设。推动形成社会力量深度参与的多元办学格局。健全学科专业动态调整机制，形成对接产业、布局合理、特色鲜明的专业布局。继续实施中职学校高水平专业群建设工程。推进“三教”改革深入开展，深入实施1+X证书（即“学历证书+职业技能等级证书”）制度，推动“岗课赛证”综合育人。推进管理体制变革，落实职业院校在内部管理、专业设置、教师招聘、职称评聘、内部薪酬分配、校企合作等方面的办学自主权。推动职业学校开展企业职工技能培训、就业创业培训和再就业培训。加强职业教育理论与政策研究，完善职业教育教科研体系。（县教育体育局、县发展改革局、县工业和信息化局、县人力资源社会保障局负责）

4. 加快实施强校扩优行动。以扩大优质教育资源、办好老百姓家门口每一所学校为目标，深化基础教育管理体制和办学模式改革。发挥教育改革优秀经验、先进模式、优质资源的辐射带动作用，培育形成一批新优质学校，推动全县教育高质量发展。建立顶格推进机制，根据优质教育资源分布情况和各学校办学实际，发挥行政主导推动作用。建立多部门协同推进机制，定期研究解决办学模式改革的体制机制障碍。（县教育体育局、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）

#### （六）积极开创教育合作交流新格局

1. 提升拓展对外交流平台。以友好城市、友好合作关系等为桥梁，在巩固和提升既有对外交流平台基础上，面向“一带一路”沿线重点国家、重点地区，探索有较大影响力的常态化交流合作平台，增强与毗邻国家教育交流合作的频度和深度，注重加强与拥有一流教育资源国家的教育交流与合作。鼓励学校充分发挥各自资源优势，深入开展校际交流活动，形成多元化、多梯次的教育对外开放格局。（县教育体育局负责）

2. 推进师资队伍国际化建设。配合继续实施“省校联合培养计划”，助力骨干教师、重点学科教师和优秀青年教师出国留学访学，提升境外访学和研修教师比例。鼓励教学科研人员接受国（境）外教育机构、企业、行业组织等机构邀请，赴国（境）外开展讲学、研修、见习、实训、学术交流，开阔国际化视野，跟踪国际科技前沿。（县教育体育局、县人力资源社会保障局负责）

3. 加强中小学国际理解教育，树立人类命运共同体意识。探索推进初等、中等、高等教育不同学段间对口贯通的国际化人才培养体系，积极培养具有国际视野的高层次国际化人才。积极选派优秀学生赴国际组织实习。积极探索疫情影响下教育国际化新趋势，充分利用远程在线教学模式提升我县教育的国际化水平。（县教育体育局、县公安局负责）

4. 融入省会经济圈，推进济淄一体化发展。加入省会经济圈教育联盟，推进合作办学、联合办学和强弱学校的对口帮扶。建立校长、教师交流机制，开展异地交流培训。共同开发或优化在线教育平台，共建共享区域基础教育资源和服务。挖掘并提优研学旅行资源，共同研发精品课程、建设省级研学基地、打造具有较强吸引力与较高影响力的旅行精品线路。支持职业学校开展跨区域服务，推动校校合作、贯通培养，系统培养技术技能人才，建设人才成长“立交桥”。打造共享型实训基地、教育资源、教学团队、信息平台，健全共建共享的资源认证标准和交易机制，有效扩大优质资源覆盖面。（县教育体育局负责）

#### （七）构建科学教育评价体系

1. 推动科学履行教育职责。改革党委和政府教育工作评价，健全完善党委教育工作领导小组议事决策规则和工作运行机制，加大统筹协调、宣传引导和督促落实力度。健全党政主要负责同志深入教育一线调研、为师生上思政课、联系学校和年终述职必述教育工作等制度。认真履行政府教育职责，科学制定评价细则和评价办法，积极带动全社会形成科学的教育评价理念。构建党委政府、学校、社会等多元参与的评价体系，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价。遴选培植一批评价改革先行试点学校，打造评价改革样板学校。（县委教育工委负责）

2. 健全完善学校评价标准。健全中小学办学基本规范、幼儿园办园行为规范落实机制，提高规范办学水平，坚守办学底线。改革完善学校内部考核评价体系，引导广大教师聚焦主责主业，不断提升教育教学质量。制定中小学幼儿园办学质量评价实施方案，推进中小学、幼儿园全面育人、特色学校品牌建设，激发学校发展内生动力，打造高品质学校。健全完善职业学校办学质量考核方案和专业（群）发展水平考核方案，综合利用教育主管部门、教师、学生、企业、行业、第三方等多方评价结果，引导职业学校按类型教育规律办学、面向市场灵活开放办学、内涵发展特色创新办学。（县教育体育局负责）

3. 不断优化教师评价内容。突出教育教学实绩，坚决克服重科研轻教学、重教书

轻育人等现象。把认真履行教育教学职责作为评价教师的基本要求，引导教师上好每一节课、关爱每一个学生。幼儿园教师评价突出保教实践，把以游戏为基本活动促进儿童主动学习和全面发展的能力作为关键指标，纳入学前教育专业人才培养标准、幼儿教师职后培训重要内容。探索建立中小学教师教学述评制度，述评情况纳入教师考核内容。落实中小学教师家访制度，将家校联系情况纳入教师考核内容。完善中小学教师绩效考核办法，绩效工资分配向班主任倾斜，向教学一线和教育教学绩效突出的教师倾斜。强化一线学生工作，明确各级各类学校领导干部和教师参与学生工作的具体要求。健全“双师型”教师认定、聘用、考核等评价标准，突出实践技能水平和专业教学能力。（县教育体育局、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）

4. 不断完善学生评价办法。分学段、分类型研究制定中小学、中职学校学生综合素质评价标准，统筹利用结果评价、过程评价、增值评价、综合评价等方式，完善学生德智体美劳评价办法。推进德育评价方式方法改革，探索运用大数据等现代信息手段，完善学生、家长、教师以及社区等多元参与的学生德育评价模式，建立学生品行表现纪实制度。全面实施中小学生学习艺术素质测评制度，完善测评指标、内容和方式，将评价结果纳入初高中学生综合素质评价。分学段制定劳动教育评价标准，加强过程性评价，将参与劳动教育课程学习和开展劳动、成果展示、劳动竞赛等实践情况全面真实客观记入档案，纳入学生综合素质评价体系。完善实习（实训）考核制度，确保学生足额、真实参加实习（实训）。（县教育体育局负责）

5. 改革创新用人评价机制。健全以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的人才使用机制。党政机关、事业单位、国有企业带头扭转“唯名校”“唯学历”的用人导向，改变人才“高消费”状况。各级各类事业单位招聘时按照岗位需求确定学历层次、岗位条件，不得将毕业院校、国（境）外学习经历、学习方式作为限制性条件。深化劳动用工制度改革，严格规范招录工作，不得违规设置性别、民族、地域、教育形式等限制性条件，消除就业歧视。健全多劳多得、优劳优酬的激励机制。（县教育体育局、县委组织部、县人力资源社会保障局、县财政局负责）

6. 改革招生考试评价制度。规范中小学招生行为，实现公办、民办学校同步招生，坚决遏制掐尖行为。完善初中学业水平考试和综合素质评价制度，探索多次考试、等级表达、综合评价和多元录取的考试招生机制和“分数+等级”录取模式。完善高中录取名额指标分配办法，促进初中均衡化发展。落实普通高中学业水平考试制度和学生综合

素质评价制度。建立中等职业教育学业水平考试制度。规范考试管理，推进标准化考点建设，加强考试环境综合整治，建设全面保障国家教育考试安全的综合保障平台，完善考试作弊行为监测防控技术体系。（县教育体育局负责）

#### （八）提升教育治理能力与保障水平

1. 健全教育法治制度体系。构建法治化的教育行政管理机制，切实转变政府管理教育职能，综合运用规划、标准、信息服务、督导问责等现代治理手段，依法全面履行公共服务职责。严格落实教育行政规范性文件、重大教育行政决策合法性审查机制。制定教育行政执法事项清单，配齐配强教育执法力量，健全教育行政执法体制机制。完善教育行政处罚制度保障体系，实现教育行政执法规范化、常态化。完善重大教育违法事项通报制度和重点督办制度，开展重点领域执法专项行动。（县教育体育局、县司法局负责）

2. 提升教育领域“放管服”水平。进一步推动简政放权、放管结合，实施流程再造攻坚行动，深入推进“一次办好”改革。综合运用容缺受理、告知承诺、数据共享、材料互认等方式，推动教育政务服务信息跨平台、多终端同源发布，实现电子印章、电子证照、电子档案在教育政务服务中的应用，电子材料跨地区、跨部门互信互认。（县教育体育局、县大数据发展中心负责）

3. 推进现代学校制度建设。加快建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。加强学校章程建设，全面构建以学校章程为核心的制度体系，健全章程执行监督机制。完善学校内部治理结构和规章制度。健全校长办公会制度、校务委员会制度、教职工代表大会制度、家长委员会制度和学生代表大会制度，鼓励学校创新管理体制和办学模式。加强学校基层民主管理，发挥教职工代表大会等机构在学校重大事务决策、监督中的作用。完善校长选聘制度，依法保障校长行使管理权，形成决策、执行、监督相互独立、相互制约的法人治理结构。（县教育体育局、县民政局负责）

4. 突出教育督導體系建设。深化新时代教育督導體制机制改革，优化管理体制、完善运行机制、加强队伍建设、强化结果运用，全面落实督导评估、检查验收、质量监测法定职责，加快构建“督政、督学、评估监测”三位一体高质量教育督導體系。创新实施教育督导增值评价，对镇政府及县有关部门履行教育职责情况开展综合督导、专项督导，督促依法履行教育职责，落实教育优先发展要求；规范开展对学校的经常性督导，引导学校办出特色、办出水平，促进学生德智体美劳全面发展；加强与上级基础教育质

量监测机构的沟通协调，合作开展教育质量评估监测，积极开展工作创新。加强督导文化建设，提升智慧督导工作质效，优化平台功能，推进数据共享，继续开展教育高品质发展动态监测，高标准实现督导责任区管理“一网通办”。强化教育督导结果运用，完善反馈报告、整改复查、奖励通报、追责问责等相关制度，狠抓《教育督导问责办法》落实，有效发挥教育督导“利器”作用，推动教育高品质发展。（县教育体育局、县委编办负责）

5. 提升教育投入保障水平。优化教育经费投入和管理机制，落实教育优先发展战略，力争县级财政教育投入年均增长 10%左右。全面落实各教育阶段生均财政拨款标准，加大教育项目资金投入力度，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。依法加强教育费附加和地方教育附加的征收和使用，积极争取地方政府债券支持教育事业，保障各级各类教育持续健康发展。完善非义务教育培养成本分担机制，健全收费动态调整和分类定价、优质优价收费制度。支持特色高中、学科基地建设。支持社会力量兴办教育，逐步提高教育经费总投入中社会投入所占比重。发挥教育基金会作用，吸引社会捐赠。科学管理使用教育经费，全面落实管理责任，健全“谁使用、谁负责”的教育经费使用管理责任体系。全面改进管理方式，健全教育经费监管体系。全面提高教育经费使用绩效，健全体现教育行业特点的绩效管理体系。健全民办学校财务、会计制度和资产管理制度，发挥内部审计预防和纠错防弊功能。全面增强管理能力，提高教育财务干部队伍依法理财、科学理财水平。加强各级教育经费执行情况统计公告，将教育经费投入和使用管理情况作为教育督导和政府履职评价的重要内容。深化学生资助标准化体系，优化家庭经济困难学生精准认定机制。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局负责）

6. 健全完善学校安全风险防控体系。增强安全意识，落实部门监管责任和学校主体责任，深入推进“节点+网格”安全管理模式，层层压实安全责任，提升平安校园建设水平。丰富安全教育形式和内容，扎实开展各类安全教育活动，提升学生安全素养。巩固学校保安队伍年轻化、职业化、规范化建设成果，积极推动智慧安防建设，进一步夯实校园安防基础。突出制度建设，注重教育引导，坚持综合整治，不断完善校园欺凌和校园暴力防范治理体系。发挥教育安全生产专业委员会职能和防溺水会商机制作用，推动形成部门合力，加强校园周边环境治理和校车、食品、饮用水、溺水等重点领域事故防范工作。加强学校食堂规范管理，确保营养健康。定期开展应急演练，强化校园安

全应急处置能力建设。健全意识形态工作长效机制，完善“全覆盖、全方位、全天候”舆情检测体系。全面加强“五个一批”项目库建设。（县教育体育局、县委统战部、县公安局负责）

表2 “十四五”教育事业发展重点项目清单

序号	名称	主要内容
1	幼儿建设与提升工程	计划支持 20 所左右幼儿园新建、改扩建以及改造提升（设施设备、玩教具配备以及“改水”“改厨”“改暖”“改院”等重点部位改造等），提升办园条件。县级政府作为投资主体，充分发挥镇政府的积极性，统筹用好中央和省级相关教育转移支付资金。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）
2	中小学新建、改扩建工程	按照新型城镇化发展要求，依据人口结构、学龄人口变动等，统筹考虑现有教育资源状况、地理环境、交通条件、中小学服务半径、建设标准和教学保障能力等因素，调整完善普通中小学校布局建设规划并纳入县国土空间总体规划。健全中小学学位资源预警机制，“十四五”期间，新建中小学校 3 所。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）
3	义务教育薄弱环节改善与能力提升行动（2021—2025）	以优先补齐农村义务教育办学条件短板、切实扩大城镇学位供给和稳步提升育人保障能力为重点，实施义务教育学校校园校舍建设、设施设备购置和信息化建设。（县教育体育局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）
4	特色高中建设工作	启动特色高中建设工作，实施高中教师导师制培养工程，培养拔尖创新后备人才。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）
5	五育并举育人品质提升行动	提升德育实效，深化课程课堂改革，提高体质健康水平，提升学生审美、人文素养和劳动素养。（县委教育工委负责）
6	身心健康关爱守护	实施学生就餐质量提升工程、学生视力保护工程和师生心理健康守护工程。（县教育体育局、县财政局、县卫生健康局负责）

序号	名称	主要内容
7	青少年学生法治教育行动	以宪法为核心，以社会主义核心价值观为引领，以民法典为重点，将习近平法治思想融入各级各类学校教育，构建系统完整的法治教育体系，积极推进综合性青少年法治教育实践基地建设，加强政府部门、学校、社会、家庭之间的协调配合，形成校内校外、课内课外、网上网下相结合的法治教育合力，全面提高中小学生法治观念和法律素养。（县教育体育局、县司法局负责）
8	教育质量提升行动	实施全县教育质量整体提升项目，促进县域教育拔尖人才培养、高考备考能力提升和教师综合素质提升，培养一批兼具良好理论素养和实践能力的骨干校长、骨干班主任、骨干教师，培养一批在中高考备考方面有一定理论素养和能力专长的骨干教师，着力提升县域整体教育质量。（县教育体育局负责）
9	职业教育创新建设行动	全面落实职业教育创新发展政策。改善中职学校办学条件。深化校企合作。（县教育体育局、县发展改革局、县工业和信息化局，县人力资源社会保障局负责）
10	淄博建筑工程学校建设高水平中职学校和特色化专业群项目	支持淄博建筑工程学校建设高水平中职学校和特色化专业群。建设时限为 2020 年至 2024 年。（县教育体育局、县科技局、县财政局负责）
11	“十四五”特殊教育提升行动	推进特殊教育学校建设，到 2025 年，县特殊教育学校达到省定办学条件标准，全面推进随班就读工作，争创省级示范县，省级示范校。关注孤独症、多重残疾及重度残疾等儿童群体和家庭，增进民生福祉。（县教育体育局、县财政局、县卫生健康局、县残联负责）
12	社区教育提升行动	完善县、镇（街道）、村（社区）三级社区教育体系，到 2025 年，超过 80% 的镇（街道）建设设施较为完善、功能较为齐全的社区教育机构。鼓励引导社区居民自发组建形式多样的学习团队、活动小组等学习共同体，实现自我组织，自我教育，自我管理，自我服务，在全县范围内培育 1—2 个高水平社区学习共同体。（县教育体育局、县民政局负责）
13	新时代教育评价改革行动	落实政府履行教育各项职责，构建科学高效教育评价体系，引导形成科学用人评价机制。（县委教育工委、县委组织部、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）

序号	名称	主要内容
14	教师队伍活力提升行动	全面推行校长职级制改革，实施教师分级竞聘改革，深化教研员队伍建设，健全完善教师培养培训体系，实施教师轮岗交流机制。（县委教育工委、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）
15	教育信息化赋能增效行动	建设应用“交互式”在线教学系统，促进城乡教育均衡发展。加强中小学信息化软硬件设施建设，推进中小学智慧校园建设，提升全县师生信息技术应用能力。（县教育体育局负责）
16	争创“全国义务教育优质均衡发展县（区）”	全力破解城镇中小学大校额问题，整体提升中小学品质内涵建设水平。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房城乡建设局负责）
17	争创“国家学前教育普及普惠县（区）”	加快扩增公办学前教育资源，引导和支持民办幼儿园提供优质普惠性学前教育资源，提升学前教育整体水平，争取2024年创建学前教育普及普惠县。（县教育体育局、县发展改革局、县财政局、县自然资源和规划局，县住房城乡建设局、县农业农村局负责）
18	现代教育治理体系建设行动	全面加强现代学校制度建设，扎实落实中小学“双减”措施，推行集团化办学改革，创新“引脑借智”深度合作机制。（县教育体育局、县委编办、县财政局、县人力资源社会保障局负责）
19	师生安全筑基固本行动	进一步夯实校园安防基础，推进校园安全智能化管理。推出学生“定制公交”服务，加强校园周边环境综合治理。（县教育体育局、县公安局、县交通运输局负责）

### 三、组织实施

（一）加强党对教育工作的全面领导。健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，及时研究解决教育事业发展中的重大问题，协调动员各方力量共同推进教育高质量发展。优化干部队伍结构，建设后备干部人才库，加强优秀年轻干部培养，选优配强教育行政部门和学校领导班子，建设政治过硬、品行优良、业务精通、锐意进取的高素质教育系统干部队伍。坚持把政治建设摆在首位，加强各级各类学校党建工作，建立“督查评议”联动机制，加强党建工作考核。认真贯彻落实中小学校党组织领导的校长负责制，全面实施“党支部建在级部”“党小组建在备课组”，强化党建引领作用发挥，做到党建与业务工作相融合、相促进，把党的教育方针全面贯彻到学校工



作各方面。深入实施“一校一品”，持续打造党建示范点和红旗党支部，积极打造在全市有影响力的党建品牌。深入实施党建规范提升行动，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，切实发挥党员的先锋模范作用。落实好意识形态工作责任制。进一步落实全面从严治党主体责任和监督责任，强化“一岗双责”。加强监督执纪问责，着力解决教育领域群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态和育人环境。（县委教育工委、县委组织部、县委宣传部、县委统战部负责）

（二）统筹推进规划目标和任务落实。构建全方位协同推进教育高质量发展的有效机制，强化教育规划与其他专项规划的协同实施，推动教育体系与科技体系、产业体系、社会体系有机衔接。各镇、各学校要结合实际，制定本区域、本学校教育规划，充分体现特色，合理确定目标任务，形成一镇一案、一校一案推进教育高质量发展的生动局面。完善规划实施监测评估机制，定期对各项指标进行跟踪分析，认真总结经验，发现问题及时研究解决，科学审慎地修订规划和滚动编制阶段性重点项目、行动计划。健全规划实施督导问责机制，将教育规划重点任务推进情况作为评价各级政府履行教育职责的重要内容，定期开展督导检查，主动接受各级人大执法监督和政协民主监督。加强规划实施的信息公开，接受社会监督。（县委教育工委负责）

（三）积极营造教育高质量发展的良好氛围。积极搭建社会各界关心教育、建言教育、支持教育的平台，充分发挥社会机构、社会团体的积极作用，引导和鼓励企事业单位、社区、家庭和社会公众，多形式多途径参与和支持教育建设。优化舆论宣传引导机制，加大舆论宣传力度，创新教育宣传引导方式，及时宣传报道推动教育高质量发展的重大战略举措和进展情况，广泛传播科学的教育理念与方式方法，汇聚教育发展正能量。加强对社会舆情的分析研判，将民意及时反映到教育决策管理中，积极营造全社会关心、支持和主动参与教育高质量发展的良好氛围。（县教育体育局、县委宣传部负责）

# 桓台县人民政府

## 关于划定确权河道闸坝管理和保护范围的通告

桓政字〔2022〕67号

根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》等法律法规规定，按照《山东省河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作技术指南（试行）》技术要求，桓台县确权河道所涉闸坝的管理和保护范围已划定完成并经县政府批准实施。现通告如下：

### 一、划定闸坝

大寨沟接长的小赵家拦河闸、三岔湾大寨沟节制闸、大寨沟接长尾水闸、马家排沟尾水闸；东猪龙河的东营闸、诸顺闸、三号沟节制闸、崔家南闸、尾水闸；涝淄河尾水闸；人字河闸；乌河的李家闸、乌东闸；乌河东分洪河的乌东闸、尾水闸；乌河西分洪河的引黄南干渠穿涵节制闸；西猪龙河的进水闸、尾水闸（于铺闸）；孝妇河的木佛闸、于铺闸、诸顺沟分洪闸、大元排沟节制闸、周董闸、尾水闸；引黄北干渠进水闸；预备河的进水闸、付庙钢板闸、钢坝闸、尾水闸、橡胶坝；跃进河的西闸、尾水闸；杏花河金家节制闸；崔姚排沟的孝妇河涵闸（南）、孝妇河涵闸（北）；引黄南干渠进水闸；祁家排沟的进水闸、出水闸；引黄总干渠出水闸；诸顺沟孝妇河分洪闸；新区防洪河的崔楼闸、1号闸、荣家闸；胜利河入清闸。

### 二、闸坝管理范围和保护范围

#### （一）管理范围

闸坝左右侧边墩翼墙至所涉河道堤防工程管理范围线的地带，上下游各200米（跨界河道所涉闸坝划定标准根据实际情况予以确定）。胜利河入清闸上游100米、下游40米，水闸左右两侧生产管理区围墙外各25米的区域。

#### （二）保护范围

1. 市管河道乌河、东猪龙河、孝妇河闸坝：城市建成区以外以管理范围线外延30米划定；城市建成区以内以管理范围线外延10—20米划定，具体标准根据实际情况在相关控制中予以确定。胜利河入清闸为上游管理范围线以外50米，左右两侧管理范围

线以外 30 米的区域，下游为小清河河道管理范围，不再重叠划定。

2. 县管河道闸坝：城市建成区以外以管理范围线外延 30 米划定；城市建成区以内以管理范围线外延 10 米划定，具体标准根据实际情况在相关控制中予以确定。

### 三、闸坝管理范围和保护范围内禁止事项

1. 禁止损毁闸坝建筑物以及防汛设施、水文监测和测量设施、河岸监测设施以及通信照明设施。

2. 闸坝管理范围内禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。

3. 闸坝保护范围内，禁止从事影响闸坝运行和危害闸坝安全的爆破、打井、采石、取土等活动。

闸坝管理范围和保护范围将根据闸坝新建、改建、扩建及工程管理实际情况，适时予以调整。

特此通告。

桓台县人民政府

2022 年 10 月 31 日

# 桓台县人民政府办公室

## 关于印发桓台县“十四五”时期加快推进 儿童友好城市建设行动方案的通知

桓政办字〔2022〕33号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

《桓台县“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

桓台县人民政府办公室

2022年10月19日

（此件公开发布）

## 桓台县“十四五”时期加快推进 儿童友好城市建设行动方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面推进儿童友好城市建设，根据国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室等23部门《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》（发改社会〔2021〕1380号）和市政府办公室《关于印发淄博市“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案的通知》（淄政办字〔2022〕33号）等有关要求，结合我县工作实际，制定本方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持儿童优先发展，保障儿童利益最大化，完善儿童政策体系，提升儿童公共服务，加强儿童权利保障，拓展儿童成长空间，优化儿童发展环境，全面保障儿童生存、发展、受保护和参

与的权利，发动全社会力量共同致力儿童发展，让儿童友好成为全社会的共同理念、行动、责任和事业。

（二）任务目标。围绕“社会政策友好”“公共服务友好”“权利保障友好”“成长空间友好”“发展环境友好”，着力实施 13 大行动，落实 42 项任务，推动儿童友好城市建设试点串点成面，到 2025 年，儿童友好城市建设成为全县高质量发展的重要内容和导向。展望到 2035 年，儿童友好理念成为社会共识和全民自觉。

## 二、重点任务

### （一）完善儿童友好社会政策

#### 1. 实施儿童友好政策设计行动

（1）加强儿童友好顶层设计。推动将建设儿童友好城市纳入经济社会发展规划、专项规划、区域规划，在城市发展重大规划、政策、项目决策中引入儿童影响评价，推进公共资源配置优先满足儿童需要。（牵头部门：县发展改革局、县妇儿工委办公室）

（2）城市规划建设体现儿童视角。推进儿童友好理念融入国土空间规划、城市规划建设及老旧社区改造等，探索建立社区、学校、医院、公园等各类儿童友好空间与设施规划建设标准。在城市建设和老旧小区改造中，充分考虑儿童通行、游乐、安全的需求，设置必要的安全设施和游乐设施。（牵头部门：县自然资源局、县住房城乡建设局、县妇儿工委办公室、县教育体育局、县卫生健康局、县综合执法局、县文化和旅游局）

（3）开展儿童友好主题研讨。邀请国内外儿童研究专家，交流儿童友好城市建设经验，提升儿童友好城市建设能力和水平。（牵头部门：县妇儿工委办公室、县发展改革局）

#### 2. 实施儿童参与实践行动

（4）成立县、镇（街道）、村（社区、学校）三级儿童议事会，广泛开展“儿童友好”实践活动，提升儿童参与城市发展治理能力。到 2025 年，三级儿童议事会体系基本形成，并积极发挥作用。（牵头部门：县妇联）

（5）开展主题实践活动，面向儿童开展儿童友好城市视频、歌曲、绘画等征集活动，提升儿童参与的能力和水平。（牵头部门：县妇儿工委办公室）

### （二）提升儿童友好公共服务

#### 3. 实施“幼有善育”促进行动

（6）加快推进托幼服务提质扩容，推动建设一批承担指导功能的托育服务机构和托

育服务设施。到 2025 年，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。（牵头部门：县卫生健康局）

（7）加大公办学前教育资源供给，新建城镇居住区配套幼儿园优先举办为公办园，持续扩增优质普惠学前教育资源。到 2025 年，县普惠性幼儿园覆盖率超过 90%，公办幼儿园在园幼儿占比达到 65% 以上，省级一类以上幼儿园达到 60% 以上。（牵头部门：县教育体育局）

#### 4. 实施“学有优教”促进行动

（8）打造城乡一体优质均衡的义务教育，实施“强镇筑基”行动，推进乡村教育振兴，建设“乡村温馨校园”。到 2025 年，完成新建改扩建中小学 4 所。（牵头部门：县教育体育局、县财政局）

（9）全面落实中小学“双减”政策，完善作业统筹监管和激励约束机制，落实义务教育学校课后服务全覆盖，持续规范校外培训行为。（牵头部门：县教育体育局）

（10）实施教学质量整体提升工程、普通高中强科培优计划、强校扩优行动，义务教育阶段本科及以上学历专任老师比例达到 95.8%。（牵头部门：县教育体育局）

#### 5. 实施儿童健康促进行动

（11）健全完善儿童医学人才培养、使用机制，提升全科医生的儿科和儿童保健专业技能。到 2025 年，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生 0.85 名、床位增至 2.2 张。（牵头部门：县卫生健康局）

（12）有效控制儿童近视，建设儿童眼健康监测系统，开展儿童视力年度监测，力争儿童总体近视率平均每年降低 1 个百分点以上。（牵头部门：县卫生健康局、县教育体育局）

（13）加强儿童口腔保健，实施减糖专项行动，推动儿童口腔疾病综合干预实现适龄儿童全覆盖。到 2025 年，12 岁儿童龋患率控制在 30% 以内。（牵头部门：县卫生健康局、县教育体育局）

（14）加强儿童心理健康服务，中小学普遍建设心理辅导室，配齐配足中小学心理健康教育专兼职教师，实现心理健康咨询服务全覆盖。（牵头部门：县卫生健康局、县教育体育局）

（15）提升儿童体质健康水平，打造校园足球品牌，实施游泳普及行动，保障学生在校期间每天校园体育活动时间不少于 1 小时，熟练掌握 1—2 项运动技能。到 2025 年，

学生体质健康测试优良率、合格率达到 55%、95%以上。(牵头部门: 县教育体育局)

#### 6. 实施儿童文体服务促进行动

(16) 加强儿童文体服务普惠供给, 推动公共文化体育场所组织开展面向儿童的阅读推广、文艺演出、展览游览、体育赛事等免费或低收费活动。鼓励盈利性电影院、剧场等开展儿童免费开放日活动。高质量推进乡村“复兴少年宫”试点建设。(牵头部门: 县委宣传部、县文化和旅游局、县教育体育局)

(17) 推进儿童文艺作品创作, 定期开展儿童文化艺术赛事、儿童文化艺术展等形式多样的文化活动, 依托县融媒体中心开设专栏, 并保持一定播出时间。(牵头部门: 县文化和旅游局、县委宣传部、县融媒体中心)

#### (三) 加强儿童友好权利保障

#### 7. 实施儿童社会福利提升行动

(18) 推进完善适度普惠型儿童福利制度体系, 逐步提高儿童福利标准, 加强儿童基本生活兜底保障。(牵头部门: 县民政局)

(19) 加强基层未成年人保护工作队伍建设, 镇(街道)配备 1 名儿童督导员, 村(社区)配备 1 名儿童主任。(牵头部门: 县民政局)

(20) 培育儿童友好社会组织, 支持引导社会组织和志愿服务组织参与儿童保护和服务工作。印发《开展社会组织参与社会治理专项行动实施方案》, 推动乡镇(街道)建立社会组织孵化基地、发展服务中心等枢纽型、支持型社会组织, 促进儿童友好社会组织健康有序发展。推动社会组织融入基层治理体系, 引导社会组织关爱行动与儿童保护和服务工作相结合, 形成工作合力, 提升儿童社会福利, 加强儿童友好权利保障。(牵头部门: 县民政局、县行政审批服务局、团县委、县妇联)

(21) 保障儿童基本医疗权益, 巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。发挥慈善救助力量, 合力降低生活困难患儿家庭医疗费用负担。(牵头部门: 市医保局桓台分局、县民政局)

#### 8. 实施困境儿童保障行动

(22) 加强困境儿童分类保障, 建立完备的困境儿童信息台账。关爱孤儿和事实无人抚养儿童, 推动建立保障标准自然增长机制。完善农村留守儿童关爱保护工作体系。组织实施“希望小屋”儿童关爱项目, 2023 年完成应建尽建。持续开展“陪伴希望·点亮梦想”孤困儿童关爱项目、牵手关爱、希望之星助学活动等, 加大对建档立卡儿童、

残疾儿童、残疾人家庭儿童、孤儿、单亲家庭儿童、留守家庭儿童等孤困儿童的关怀关爱。(牵头部门: 县民政局、县财政局、团县委)

(23) 推进残疾儿童康复救助, 开展脑瘫儿童康复手术救助专项行动。到 2024 年, 适应症脑瘫儿童全部救助到位。(牵头部门: 县残联)

#### (四) 拓展儿童友好成长空间

##### 9. 实施儿童友好空间建设行动

(24) 推进儿童友好街区建设, 突出基础设施、场所空间、公共服务、慢行交通、自然环境等重点, 鼓励儿童参与, 因地制宜打造儿童友好街区。到 2025 年, 推动建设 3—5 处儿童友好街区。(牵头部门: 县妇儿工委办公室)

(25) 推进儿童友好社区建设, 提供适龄儿童步行路径和探索空间, 打造 15 分钟儿童社区生活圈, 常态化提供亲子教育、文体娱乐等服务项目。到 2025 年, 全县社区普遍开展儿童友好社区建设。(牵头部门: 县妇儿工委办公室)

(26) 推进儿童友好学校建设。优化学校内外部环境、建筑、设施以及校园周边道路交通标志设置, 开通定制公交助学专线, 推进建设安全、绿色、趣味、益智、舒适的儿童友好学校。到 2025 年, 全县中小学校、幼儿园普遍开展儿童友好学校建设。(牵头部门: 县教育体育局、县公安局、县交通运输局、县综合执法局)

(27) 推进儿童友好医院建设, 建立儿童就医便捷通道, 对医疗服务设施进行适儿化改造, 提升儿童住院病房和医院室内外儿童候诊活动空间环境质量。到 2025 年, 全县提供儿童诊疗服务的医院普遍开展儿童友好医院建设。(牵头部门: 县卫生健康局)

(28) 推进儿童友好出行, 道路规划建设充分考虑儿童年龄特点, 完善慢行交通体系, 提供符合儿童需求的道路设施和植物配置。对儿童聚集场所周边交通设施、标志标线、人行横道、隔离设施、公交场站等进行适儿化改造, 保障儿童出行安全。到 2025 年, 至少建设 3 条儿童友好出行道路。(牵头部门: 县自然资源局、县住房城乡建设局、县公安局、县交通运输局、县综合执法局)

##### 10. 实施儿童友好空间拓展行动

(29) 建设儿童友好城市景观, 结合公园城市建设, 对公园、广场、绿地等进行提质改造, 提供不同年龄段儿童活动区域。新建城市道路优化绿化设计方案, 按照公园城市建设标准, 建设休闲绿地、林荫绿道, 完善警示、照明等标识。到 2025 年, 建设不少于 2 个儿童友好主题公园(口袋公园)。(牵头部门: 县综合执法局、县住房



城乡建设局)

(30) 拓展儿童文体参与空间,在图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、科技馆、体育馆、剧场等场所打造儿童友好活动空间。到2023年,新建、改建8片多功能运动场地;到2025年,全县至少建设5个儿童友好新型公共阅读空间。(牵头部门:县文化和旅游局、县教育体育局、县科协)

#### (五) 优化儿童友好发展环境

##### 11. 实施文明家庭建设行动

(31) 推进家庭文明建设,选树一批文明家庭、五好家庭、最美家庭等特色家庭,深入实施“家家幸福安康工程”,弘扬社会主义家庭文明新风尚。(牵头部门:县妇联、县委宣传部)

(32) 推进儿童友好家庭建设,完善学校家庭社会协同育人机制,构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系,深化“桓台县家庭教育大讲堂”巡讲活动,中小学、幼儿园每学期至少组织2次家庭教育指导活动。(牵头部门:县妇联、县教育体育局)

##### 12. 实施社会环境优化行动

(33) 持续开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育活动,深入开展共青团、少先队实践活动,引导儿童养成良好道德品质和行为习惯。(牵头部门:县委宣传部、团县委、县教育体育局)

(34) 鼓励儿童参与志愿服务活动,在社区、景点、场馆等设立儿童实践岗位,引导和帮助儿童深入了解国情、社情、民情。(牵头部门:县委宣传部)

(35) 培养儿童生态环境保护意识,常态化开展面向儿童的生态文明宣传教育活动,引导儿童自觉养成绿色低碳生活习惯。(牵头部门:市生态环境局桓台分局)

(36) 建设儿童友好企事业单位,推动企事业单位建设家庭友好型工作场所,关注儿童成长。鼓励企业研发儿童友好产品。推动工会“妈妈小屋”提质扩面,完善配套设施。(牵头部门:县总工会、县工业和信息化局、县科技局)

(37) 开展儿童友好立体化宣传,建设儿童友好媒体,加强城市与儿童的互动,及时传播儿童声音。(牵头部门:县融媒体中心、县妇儿工委办公室)

##### 13. 实施儿童安全保护提升行动

(38) 持续推进“护校安园”专项行动,在全县小学(校区)周边开展食品安全、交通秩序、文化环境、社会治安等优化提升专项整治,加强儿童用品安全监管,筑牢儿

童安全发展屏障。(牵头部门: 县公安局、县市场监管局、县文化和旅游局、县教育局)

(39) 加强儿童防灾、减灾安全教育,提升儿童防范各类自然灾害和安全事故的意识及逃生避险技能。(牵头部门: 县应急局)

(40) 净化儿童网络环境,及时发现和处置危害儿童身心健康不良信息。加强儿童媒介素养教育。加强网络沉迷防治。(牵头部门: 县委宣传部、县公安局)

(41) 加强儿童司法保护,依法为未成年人提供法律援助和司法救助,严格落实侵害未成年人案件强制报告制度,保障未成年人合法权益。对儿童权益保护紧密关联的案件坚定不移将诉前调解挺在前面。秉持保护儿童的理念,在调解时出具切实可行且有利于儿童健康成长的最佳方案。在离婚纠纷案件审理中,对于孩子抚养问题,充分听取八岁以上孩子意见,做出最有利于孩子成长、学习的裁判。(牵头部门: 县司法局、县检察院、县法院)

(42) 加强对未成年人的法治和预防犯罪教育,落实未成年人违法犯罪分级干预机制,对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合,预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视。继续加强法治教育,净化校园环境。开展“维护未成年人合法权益”的法治宣传活动,营造“学法、知法、守法”的良好氛围,增强学生遵纪守法意识,提高自我保护能力。(牵头部门: 县公安局、县检察院、县法院)

### 三、组织实施

(一) 加强组织领导。健全党委领导、政府主责、多部门推动、全社会参与的儿童友好城市建设工作机制。县儿童友好城市建设工作领导小组负责组织、协调、指导、督促工作。县有关部门、各镇(街道)人民政府细化具体实施方案,做好年度工作计划和目标任务分解,确保各项工作按时按序、高质量开展。

(二) 加强要素保障。统筹安排财政预算,加大对儿童事业投入,综合采取投资补助、以奖代补、先建后补等方式支持儿童友好城市建设。强化公益普惠类儿童服务项目规划用地保障。鼓励和引导社会资本、社会力量共同参与儿童友好城市建设,为促进儿童优先发展提供保障。

(三) 加强监测评估。建立定期督查机制,综合运用第三方评估、面对面访谈、“四不两直”等方式,及时发现问题短板,跟踪督促整改落实。健全儿童友好统计制度,将儿童友好城市建设指标纳入县“十四五”儿童发展规划监测指标体系,定期监测分析儿

童友好城市建设进度和实施情况，健全监测预警机制，加强精准施策。

（四）加强宣传推广。及时总结儿童友好城市建设经验做法，提炼工作亮点和特色，形成优秀工作案例。定期组织召开学习交流会、现场会，宣传推广建设儿童友好城市创新做法，丰富儿童友好城市建设内涵。

# 桓台县人民政府办公室

## 关于公布 2022 年行政规范性文件清理结果的 通 知

桓政办字〔2022〕34 号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

为贯彻落实《山东省行政规范性文件清理办法》（鲁司〔2020〕66号）《淄博市行政规范性文件管理办法》（淄政发〔2020〕13号）要求，加强对行政规范性文件的动态管理，确保我县行政规范性文件与法律、法规“立改废”和中央、省、市各项制度改革要求保持一致，切实维护法制统一和政令畅通，推进政府职能转变，营造法治化营商环境，我县对全县现行有效的县政府、县政府办公室行政规范性文件进行了集中清理。

此次清理重点结合行政审批制度改革、工程建设项目审批制度改革、商事制度改革、职业资格改革、投资体制改革精神和简政放权、放管结合、优化服务、推进政府职能转变和社会治理现代化、促进公平竞争等改革工作要求，全面清理制发的相关领域行政规范性文件。共清理行政规范性文件 23 件，确定有效继续执行的 22 件，废止的 1 件。

现将行政规范性文件清理结果予以公布，凡未公布的行政规范性文件一律废止。因漏清或漏报未公布的行政规范性文件，实际工作中确有必要，可按相关程序重新起草、送审，经县政府批准后执行。

- 附件：1. 有效继续执行的桓台县行政规范性文件目录（共 22 件）  
2. 废止的桓台县行政规范性文件目录（共 1 件）

桓台县人民政府办公室  
2022 年 10 月 29 日

（此件公开发布）

## 附件 1

# 有效继续执行的桓台县行政规范性文件目录（共 22 件）

### 一、继续有效执行的桓台县政府行政规范性文件（6 件）

序号	名称	文号	规范性文件编号	有效期至
1	齐鲁创智谷园区管理办法	桓政字〔2019〕36号	HTDR-2019-0010001	2024年12月08日
2	桓台县新旧动能转换区试验区管理办法	桓政字〔2020〕4号	HTDR-2020-0010001	2025年3月31日
3	桓台县污水处理费征收使用管理实施办法	桓政字〔2021〕37号	HTDR-2021-0010001	2026年7月28日
4	关于禁燃限放烟花爆竹的通告	桓政字〔2021〕63号	HTDR-2021-0010002	2026年11月1日
5	关于认真落实企业退休职工中独生子女父母养老补助有关规定的通知	桓政字〔2021〕82号	HTDR-2021-0010003	2027年1月10日
6	桓台县创新创业与人才队伍建设专项资金管理	桓政字〔2022〕27号	HTDR-2022-0010001	2025年5月1日

二、继续有效执行的桓台县政府办公室行政规范性文件（16件）

序号	名称	文号	规范性文件编号	有效期至
1	桓台县临时救助办法	桓政办发〔2017〕37号	HTDR-2017-0020004	2022年12月31日
2	桓台县高技能人才队伍建设实施意见	桓政办发〔2017〕41号	HTDR-2017-0020005	2022年12月31日
3	桓台县工程建设项目“多测合一”改革实施意见	桓政办字〔2019〕32号	HTDR-2019-0020002	2022年12月31日
4	桓台县畜禽养殖禁养区划定方案	桓政办字〔2020〕3号	HTDR-2020-0020001	2025年3月15日
5	桓台县城市基础设施配套费征收使用管理办法	桓政办字〔2020〕2号	HTDR-2020-0020002	2025年1月31日
6	关于推进生活垃圾分类工作的实施意见	桓政办字〔2020〕13号	HTDR-2020-0020003	2025年1月31日
7	桓台县膜产业招商引资优惠政策	桓政办字〔2020〕21号	HTDR-2020-0020004	2025年6月30日
8	桓台县城城区噪声标准适用区域划分及管理规定	桓政办字〔2020〕31号	HTDR-2020-0020006	2024年10月7日
9	桓台县农村房地一体不动产确权登记实施细则	桓政办字〔2020〕38号	HTDR-2020-0020007	2025年12月5日
10	桓台县农村集体资产股权质押贷款管理办法（试行）	桓政办字〔2020〕41号	HTDR-2020-0020008	2022年12月10日
11	桓台县农村集体“三资”管理办法	桓政办字〔2020〕42号	HTDR-2020-0020009	2025年12月10日
12	桓台县政府投资建设项目管理办法	桓政办字〔2021〕6号	HTDR-2021-0020001	2024年4月19日

序号	名称	文号	规范性文件编号	有效期至
13	关于进一步完善惠民殡葬政策有关事项的通知	桓政办字〔2021〕12号	HTDR-2021-0020002	2025年12月31日
14	桓台县县属国有企业员工总额控制管理办法	桓政办字〔2021〕45号	HTDR-2021-0020003	2024年12月1日
15	关于明确城区供暖价格等有关事项的通知(暂行)	桓政办字〔2022〕2号	HTDR-2022-0020001	2023年4月1日
16	桓台县农村管道天然气管理办法	桓政办字〔2022〕14号	HTDR-2022-0020002	2025年6月30日

附件 2

## 废止的桓台县行政规范性文件目录（共 1 件）

序号	名称	文号	规范性文件编号	处理意见
1	关于划定桓台县高污染燃料禁燃区的通知	桓政办字〔2019〕3号	HTDR-2019-0020001	废止



# 桓台县人民政府

## 关于刘书京等工作人员任命职务的通知

桓政任〔2022〕6号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

经研究决定，任命：

刘书京为王渔洋文化研究保护中心主任；

王 冲为马踏湖湿地保护中心主任。

任职时间自 2022 年 6 月起执行。

桓台县人民政府

2022 年 10 月 14 日

（此件公开发布）

# 桓台县人民政府

## 关于杨琳等工作人员任免职务的通知

桓政任〔2022〕7号

各镇人民政府，街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

经研究决定，任命：

杨琳（女）为桓台县司法局副局长（试用期一年）；

孙明慧（女）为桓台县法律援助中心主任；

司晓宁（女）为桓台县国有资产综合事务中心主任（试用期一年）；

牛传慧为桓台县供销合作社联合社监事会主任（试用期一年）；

田美峰为桓台县热力公司董事长；

耿庆涛为桓台县万泉供水有限责任公司董事长（试用期一年）。

免去：

巩加鑫的桓台县人民政府办公室副主任职务；

毛芹（女）的桓台县发展和改革委员会、县新旧动能转换办公室常务副主任职务；

司晓宁（女）的桓台县工业和信息化局副局长职务；

于永的桓台县国有资产综合事务中心主任职务；

王建民的桓台县司法局副局长职务；

田美峰的桓台县油区事业发展服务中心副主任职务；

荆伟的桓台县热力公司经理职务；

毛允智的桓台县万泉供水有限公司董事长、总经理职务。

任免职时间自2022年9月起执行。

桓台县人民政府

2022年10月14日

（此件公开发布）

# 《桓台县教育事业发展“十四五”规划》 政策解读

## 一、政策背景

为推进全县教育事业高质量发展，依据《教育部教育事业发展“十四五”规划》《关于印发山东省“十四五”教育事业发展规划的通知》（鲁政发〔2021〕16号）《淄博市教育事业发展“十四五”规划》（淄政发〔2022〕2号）和《桓台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合实际，拟定《桓台县教育事业发展“十四五”规划》。

## 二、决策依据

《教育部教育事业发展“十四五”规划》《关于印发山东省“十四五”教育事业发展规划的通知》（鲁政发〔2021〕16号）、《淄博市教育事业发展“十四五”规划》（淄政发〔2022〕2号）和《桓台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

## 三、出台目的

发展目标：到2025年，全县教育高质量发展，走在全市前列。立德树人根本任务得到有效落实，基本公共教育优质均衡发展，服务区域经济社会发展能力显著提升，教育治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

### 重点任务：

1. 全面落实立德树人根本任务。构建全学段一体化思政工作体系，提升学生思想品德素养、智育水平、体质健康水平、审美和人文素养、劳动素养，深入推进法治、生态文明与国防教育。构建新型教育生态，提升家庭、学校、社会协同育人水平。

2. 系统构建高质量教育体系。发展普及普惠、安全优质的学前教育；打造城乡一体、优质均衡的义务教育；促进高中特色、多样化发展；构建适应需求、纵横双通的现代职业教育体系；打造独具桓台特色的特殊教育体系；规范和支持民办教育健康发展；协同推动继续教育转型发展。

3. 建设高素质、专业化、创新型教师队伍。加强师德师风建设；加强教师引进培养；激发教师活力；提高教师地位和待遇；切实减轻中小学校和教师负担。

4. 信息化赋能教育优质均衡发展。以“互联网+教育”基础服务体系为支撑，建设教育大数据中心、智慧校园，构建“智脑结合、物联感知、数据分析、按需推送”智慧教育环境，完善教育管理、教师教情、学生学情及时精准反馈机制，推动育人方式“精准滴灌”。

5. 深入推进教育改革创新。健全完善全市教育系统绩效考核制度，体现多劳多得、优劳优酬。以“基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区”建设为契机，扩大优质教育资源覆盖面。推动形成社会力量深度参与的多元办学格局，促进产教深度融合。发挥教育改革优秀经验、先进模式、优质资源的辐射带动作用，新增一批家长满意、社会认可的优质学校。

6. 开创教育合作交流新格局。拓展对外交流合作平台，提升校际合作办学水平，开阔教师国际化视野，加强中小学国际理解教育。融入省会经济圈、济淄一体化教育联盟，推动区域教育资源合作共享。

7. 构建科学教育评价体系。改革党委和政府教育工作评价，健全完善党委教育工作领导小组议事决策规则和工作运行机制，加大统筹协调、宣传引导和督促落实力度。完善学校评价标准、教师评价内容、学生评价办法，优化招生考试评价制度，构建科学高效教育评价体系。树立正确教育观和成才观，引导形成科学用人评价机制。

8. 提升教育治理水平与保障能力。健全教育法规制度体系，提升教育领域“放管服”水平，推进现代学校制度建设。突出教育督导引领，提高教育投入保障，完善校园安全风险防控。

为进一步细化以上8大目标任务，《规划》设计了实施“幼儿园建设与提升工程”“中小学新建改扩建工程”“义务教育薄弱环节改善与能力提升行动（2021—2025年）”等19项重点项目。

#### **四、重要举措**

10月份，县政府正式印发《桓台县教育事业发展“十四五”规划》。

# 《关于印发桓台县“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案的通知》政策解读

## 一、制定背景

坚持儿童优先发展，保障儿童利益最大化，完善儿童政策体系，提升儿童公共服务，加强儿童权利保障，拓展儿童成长空间，优化儿童发展环境，全面保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，发动全社会力量共同致力儿童发展，让儿童友好成为全社会的共同理念、行动、责任和事业。

## 二、制定依据

国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室等 23 部门《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》（发改社会〔2021〕1380 号）和市政府办公室《关于印发淄博市“十四五”时期加快推进儿童友好城市建设行动方案的通知》（淄政办字〔2022〕33 号）。

## 三、总体目标

围绕“社会政策友好”“公共服务友好”“权利保障友好”“成长空间友好”“发展环境友好”，着力实施 13 大行动，落实 42 项任务，推动儿童友好城市建设试点串点成面，到 2025 年，儿童友好城市建设成为全县高质量发展的重要内容和导向。

## 四、主要内容

（一）完善儿童友好社会政策。推动将建设儿童友好城市纳入我县经济社会发展规划、专项规划、区域规划，在城区发展重大规划、政策、项目决策中引入儿童影响评价。探索建立社区、学校、医院、公园等各类儿童友好空间与设施规划建设标准。到 2025 年建成县、镇（街道）、村（社区、学校）三级儿童议事会体系。

（二）提升儿童友好公共服务。加快推进托幼服务提质扩容，到 2025 年，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。持续扩增优质普惠学前教育资源。到 2025 年，县普惠性幼儿园覆盖率超过 90%，公办幼儿园在园幼儿占比达到 65% 以上，省级一类以上幼儿园达到 60% 以上。打造城乡一体优质均衡的义务教育，到 2025 年，完成新建改扩建中小学 4 所。健全完善儿童医学人才培养、使用机制，到 2025 年，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生 0.85 名、床位增至 2.2 张。开展儿童视力年度监测，力争儿童总体近视率平均每年降低 1 个百分点以上。提升儿童体质健康水平，实施游泳普及行动，

到 2025 年，学生体质健康测试优良率、合格率达到 55%、95%以上。

（三）加强儿童友好权利保障。推进完善适度普惠型儿童福利制度体系，逐步提高儿童福利标准。加强基层未成年人保护工作队伍建设，引导社会组织和志愿服务组织参与儿童保护和服务工作。建立完备的困境儿童信息台账，组织实施“希望小屋”儿童关爱项目，2023 年完成应建尽建。开展脑瘫儿童康复手术救助专项行动，到 2024 年，适应症脑瘫儿童全部救助到位。

（四）拓展儿童友好成长空间。打造儿童友好街区。到 2025 年，推动建设 3—5 处儿童友好街区，打造 15 分钟儿童社区生活圈。建立儿童就医便捷通道，到 2025 年，全县提供儿童诊疗服务的医院普遍开展儿童友好医院建设。推进儿童友好出行，到 2025 年，至少建设 3 条儿童友好出行道路，建设不少于 2 个儿童友好主题公园（口袋公园），建设 5 个儿童友好新型公共阅读空间。

（五）优化儿童友好发展环境。实施文明家庭建设行动，中小学、幼儿园每学期至少组织 2 次家庭教育指导活动。开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育活动，鼓励儿童参与志愿服务活动，鼓励企业研发儿童友好产品，推进“护校安园”专项行动，加强儿童防灾、减灾安全教育，净化儿童网络环境，加强儿童司法保护，加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。

## 五、重要举措

一是加强组织领导。县儿童友好城市建设工作领导小组负责组织、协调、指导、督促工作。二是加强要素保障。统筹安排财政预算，加大对儿童事业投入，综合采取投资补助、以奖代补、先建后补等方式支持儿童友好城市建设。三是加强监测评估。建立定期督查机制，综合运用第三方评估、面对面访谈、“四不两直”等方式，及时发现问题短板，跟踪督促整改落实。四是加强宣传推广。组织召开学习交流会、现场会，宣传推广建设儿童友好城市创新做法。

---

## 桓台县人民政府公报

2022 年第 10 期（总第 121 期）

主办单位：桓台县人民政府

编辑：桓台县人民政府办公室

网址：[www.huantai.gov.cn](http://www.huantai.gov.cn)

邮编：256400

---