

桓政发〔2018〕8号

桓台县人民政府
关于印发桓台县新旧动能转换重大工程
实施规划的通知

各镇人民政府，城区街道办事处，县政府各部门，各有关单位：

现将《桓台县新旧动能转换重大工程实施规划》印发给你们，请认真组织实施。

桓台县人民政府

2018年11月6日

（此件公开发布）

桓台县新旧动能转换重大工程实施规划

为全面落实省、市加快推进实施新旧动能转换重大工程的决策部署，实现桓台经济转型跨越发展，特制定本规划。

第一章 形势环境

加快新旧动能转换，是省委、省政府着眼长远、创新求变作出的重大战略决策，对传统产业占比大、正处在转型发展攻坚时期的桓台而言，机

遇更加难得，意义更加重大。

第一节 转换基础

近年来，全县上下深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实中央和省、市、县委决策部署，实干苦干，永争一流，实现了桓台经济社会新发展、新跨越。

——综合实力显著增强。2017年，全县实现地区生产总值584.9亿元，同比增长8%；工业总产值首次突破2000亿元；税收首次突破60亿，实现62.27亿元，增长37.2%；一般公共预算收入35.29亿元，增长7.92%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到38051元、18221元，分别增长8.5%和8.1%。位列全国综合竞争力百强县市第79位、最具投资潜力百强县市第42位、新型城镇化质量百强县市第40位。

——产业结构不断优化。2017年，三次产业比例优化调整为3.4:58.7:37.9。粮食生产夺取“十五连丰”，其中小麦单产502.8公斤，连续7年居全省第一。发展形成三大工业主导区和五大工业特色产业集群，金诚入围中国企业500强，金诚、东岳、博汇、汇丰4家企业跻身中国民企500强，10余个产品形成国内同行业最大产能。以化工、煤炭、钢材为主的三大现代物流基地形成规模，电商、冷链、标准化物流等新业态繁荣发展，桓台古县城、马踏湖国家湿地公园等文化旅游业深度融合。建筑业是传统产业和优势产业，始终位居省“建筑业10强县”首位。

——发展活力持续增强。构建起以创智谷智慧产业集聚区为核心“大脑”，带动东南翼桓台经济开发区、西北翼淄博东岳经济开发区两个省级园区一体发展的运行模式，引领园区发展进入快车道。持续用力推进产业转型升级，巨明、晨钟等一批老企业焕发生机活力，泰宝、仁丰、森荣等

一批创新成长型企业逆势增长；以东岳离子膜为代表的氟硅新材料，以泰宝射频技术为代表的电子信息，以创尔沃为代表的节能环保，以海思堡为代表的“互联网+”产业稳步做强；绿色环保制冷剂与聚四氟乙烯生产规模、技术和市场占有率稳居全球第一，无线射频 RFID 电子标签及信息化防伪项目成为亚洲最大、世界一流的信息化防伪产品生产基地。

——创新能力持续提升。建成院士工作站 13 家、国家重点实验室 1 家、国际合作示范基地 1 家，创建省级工程技术研究中心 15 家、企业技术中心 19 家、高新技术企业 20 家。规模以上企业基本都与高校、科研院所建立起稳定合作关系，与四川大学、华中科技大学国家级研发平台开展深度合作。创智谷智慧产业集聚区已有 30 余家企业（项目）进驻，东岳“全氟离子交换材料制备技术及其应用”获国家技术发明奖，氟化工智能工厂获批国家级智能制造示范项目，氟硅新材料高新技术产业基地纳入首批拟建高新技术产业化基地范围，泰宝入选首批物联网示范基地，东岳高分子材料公司获省长质量奖，东岳化工列入工信部绿色制造名单，中保康入选省级医疗器械生产质量管理规范实施示范企业。

——发展环境不断优化。全面贯彻落实各项改革事项，持续深化“放管服”改革，建立“三最”城市指标体系，实行县级政府责任、县级行政权力、县级行政审批事项目录“三张清单”管理。创新行政服务平台，率先在全省县级服务大厅中启用政务“云桌面”办公系统，形成省市县镇村审批服务“五级联动”，设立行政许可综合受理窗口，构建起任一终端可办理、专网数据可共享、部门业务可协同的政务服务体系，实现行政审批和服务事项“一窗受理、一网办公、一站服务”，行政审批事项实际办理时限比法定时限缩短 83%，居民办事“零次和一次跑腿率”达 100%。

同时，我们也清醒认识到，我县经济社会发展还存在不少矛盾和制约，发展不平衡不充分的问题依然比较突出。今后一段时期，全县转型发展进入爬坡过坎、滚石上山的关键阶段，转型成效仍存在逆转风险，面临的困难和挑战不容忽视。主要体现在：一是产业转型升级任务依然艰巨繁重。传统产业与新兴产业脱节问题尚未根本解决，延伸产业链、提升价值链，推动传统主导产业迈向中高端水平仍需加力提速；以“互联网+”、大数据、物联网等为代表的新业态发展还不够快，“四新”经济亟待培育壮大；产业转型升级模式亟需从“大水漫灌式”向“精准化转调”转变。二是新旧动能接续转换任务更加紧迫。科技创新能力亟待提升，缺乏具备较强集成研发能力的创新平台、创新企业和高层次人才，科技成果转化率仍然偏低，制约着新兴产业发展壮大；新兴经济规模偏小，新业态、新模式处于起步跟跑阶段，新动能对经济发展的引领作用尚未充分发挥。三是产业集约集聚发展水平尚待提升。全县产业布局散乱问题尚未根本解决，仍然缺少具有核心带动作用的示范园区，亟待培育壮大具有较强国际竞争力的龙头企业和产业集群。四是转型发展路径有待拓展。融合发展理念还未贯穿到产业转型升级的全过程和各领域，推动产业融合、产城融合、经济文化融合的力度不够大、办法不够多，自身优势还需深入挖掘。五是转型发展体制机制仍需健全。制约产业转型升级的结构性、体制性矛盾依然较为突出，行政审批、投融资体制、科技创新、园区管理等制度体系有待完善，改革创新力度有待加强。

第二节 机遇挑战

当前世界正在持续发生深刻变化，我县转型发展面临的发展机遇前所未有，风险挑战也前所未有，机遇与挑战并存，必须深刻把握战略机遇的

内涵变化，积极应对复杂严峻的困难挑战，凝心聚力，主动作为，努力在新一轮转型发展中赢得先机。

从国际看，新旧动能转换成为世界经济复苏繁荣的关键。全球金融危机爆发以来，世界经济进入深度调整阶段，深层次结构性矛盾集中显现，潜在增长率持续下降，全球经济一体化进程曲折，面临诸多不确定性因素。同时，创新成为引领全球经济增长的新动力，新一轮科技革命和产业变革正加速孕育、集聚迸发，新产业、新技术、新业态广泛渗透到各领域，引发世界经济格局深度调整。主要发达国家和新兴经济体纷纷调整发展战略，超前部署面向未来的创新行动，积极抢占发展制高点。

从国内看，新旧动能转换成为构建现代化经济体系的战略选择。近年来，我国加快推进供给侧结构性改革取得明显成效，经济发展进入新常态，经济运行由降转稳的态势更加巩固，经济增长的内生力量不断增强。党的十九大深刻阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想，为我国决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和伟大复兴中国梦提供了科学行动指南。坚定实施科教兴国等七大战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，持续深化产权保护、国企国资、财税金融、政府管理等重点领域和关键环节改革，将进一步推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

从全省看，山东既具备南方省份领先发展的基础和优势，也面临北方省份转型发展的风险和困境。省十一次党代会明确提出，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，努力提升我省综合实力和核心竞争力，打造新的区域经济增长极。省委、省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，统筹谋划、科学部署，加

快健全完善促进新旧动能转换的政策体系和体制机制，将一揽子解决长期以来制约山东发展的瓶颈问题，全面增强经济创新力和竞争力，进一步提升山东在全国发展大局中的地位和作用。

从全市看，新旧动能转换成为加快老工业城市转型发展的统领。市委、市政府确定了以走在前列为目标定位，着力建设新型工业化强市、文化名城、生态淄博和现代化组群式大城市，在重大项目建设等十个方面实现率先突破的“一个目标定位、四个着力建设、十个率先突破”总体思路和工作布局，突出了高质量发展的新要求，为推动新旧动能转换指明了方向、明确了重点。

从我县看，新旧动能转换的形势紧迫、任务繁重、责任重大。我县聚焦产业链短、产品附加值低、产业层次不高等问题，积极落实省、市部署要求，把加快新旧动能转换作为引领县域经济发展的“牛鼻子”，通过运用新技术、新产业、新业态、新模式，改造提升传统产业，发展壮大新兴产业，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化。面对新形势、新环境、新要求，我县有基础、有能力、有责任在新旧动能转换的生动实践中展现“桓台担当”、创新“桓台探索”、创出“桓台样板”、实现“桓台作为”。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持新发展理念和高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，以提高经济发展质量和效益为中心，以优质项目建设为支撑，以深化改革创新为动力，全面落实省市方案、规划、意见，突出以“四新”促“四

化”，聚焦五大传统产业优化提升、四大新兴产业培育壮大、两大现代服务业繁荣发展，统筹区域协调、城乡一体发展，着力构建发展质量更高、创新活力更强、经济结构更优的现代化产业体系，全力推进新旧动能转换各项重点任务，努力开创桓台转型跨越新局面。

第二节 主攻方向

聚焦推进新技术、新产业、新业态、新模式，实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，培育壮大新动能，改造提升传统动能，促进经济转型升级提质增效。

——传统产业高端化。以五大传统产业技术改造为重点，深入开展“技术改造突破年”活动，逐一明确企业转型升级方向、技术改造路径，充分运用新技术、新工艺、新设备和重组、整合、改造等多种方式，对生产经营实施信息化、智能化、绿色化全程再造，实现装备技术、工艺标准、生产协作、物流配送、空间布局等方面的一体化和优化提升。

——动能培育新兴化。把培育新兴产业作为新旧动能转换的核心抓手，加快全产业链布局整合，向智慧化、产业化、规模化、品牌化方向发展。深入实施“互联网+”行动计划，促进互联网、云计算、大数据、移动互联网、人工智能等新一代信息技术在经济社会领域的广泛应用和渗透融合。依托智慧桓台云计算中心，开发建设企业云，助推企业上云，推动企业工业化与信息化深度融合。

——产业结构轻型化。逐步摆脱传统发展路径依赖，持续优化三次产业结构，加快实现产业结构由二三一向三二一转变，在推进绿色发展、创新发展、融合发展上下功夫，努力实现从主要依靠土地、劳动力、资本等传统要素投入为主，向主要依靠知识、技术、信息、数据等新兴要素投入

为主的转变，加快形成产业结构更轻的现代产业体系。

——发展方式绿色化。坚持综合施策、标本兼治，精准治理、上下联动绿色发展理念，深入推进“两化”融合发展，引导企业运用信息化、智能化手段提升绿色发展水平，着力构建高效、循环、低碳、清洁的生产体系，提高绿色制造和精益制造能力。

第三节 发展目标

到 2022 年，全县新旧动能转换取得阶段性成果，“四新”经济增加值占比达到全市平均水平，基本形成新动能主导经济发展的新格局。

——打造先进制造业产业基地。突出发展新材料（氟硅材料、有机高分子材料）、先进装备制造业，积极培育现代物流、文化旅游等现代服务业，改造提升化工、造纸、冶金等传统产业，布局燃料电池等未来产业，建设亚洲最大的氟硅新材料生产基地，打造产业特色鲜明、综合竞争力强的先进制造业基地。到 2022 年，战略性新兴产业占规模以上工业总产值比重达到 27%。

——打造省级双创示范基地。牢固树立“人才是第一资源、科技是第一生产力、创新是第一驱动力”理念，着力培育创新主体，构建创新平台，以科技创新驱动产业转型升级。以创智谷建设为依托，实施“百名博士创业在桓台”引才计划，吸引具有行业领先水平、掌握核心技术、引领产业发展的高端人才和创新团队发展智慧产业，打造鲁中创业创新新高地。

——打造现代服务业聚集区。紧抓“四位一体”发展机遇和水陆空铁立体交通网络构建，做大淄东铁路、滨莱高速及北互通立交连接线沿线现代物流产业，做强钢材、煤炭、化工三大物流集散基地，大力发展柳泉北路研发设计、金融商务、创业服务和小清河临港产业，加快形成生产性服

务业、生活性服务业协调发展的新格局。到 2022 年，服务业增加值占地区生产总值的比重达到 43%以上。

——打造绿色生态发展示范区。坚定不移推进生态文明建设，加快构建“三横五纵两湖六湿地”生态水系，深入实施生态水系修复提升工程。全力完成生态建设重点整治、“散乱污”企业综合整治等任务，倒逼产业绿色转型发展。到 2022 年，全县万元地区生产总值能耗完成市下达任务目标，SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}等主要污染物浓度均下降 30%以上，空气质量优良天数占比达到 80%，境内流域水质全部恢复生态功能。

——打造国家新型智慧城市标杆城市。坚定不移推进新型城镇化建设，抓住新一轮信息化发展机遇，以云计算、大数据、互联网、物联网、人工智能、应用软件为依托，建设全县信息共享平台。坚持城市应急指挥中心、运营管理中心和智慧产业园“三位一体”同步发展，建设全域网格化管理服务平台、企业管理服务平台和民生生态建设平台，实现政务管理高效、城市管理精细、民生服务便捷、产业转型升级的目标。

到 2028 年，改革开放 50 周年时，提前完成这一轮新旧动能转换，转型发展的体制机制系统完备、科学规范、运转高效，实现桓台经济社会全面振兴。

第三章 发展布局

坚持空间布局与功能布局相统一，打破传统建制和区域格局，创新区域协调发展机制，优化重大生产力布局，促进区域融合发展。优化发展省级经济开发区及特色产业园区，构建形成“一核两翼引领，重点园区突破，全域联动发展”的新旧动能转换总体布局。

第一节 “一核两翼”引领

聚焦以“四新”促“四化”，形成新的集聚效应和增长动力，引领新旧动能转换和经济结构优化，以战略思维和前瞻眼光谋划长远，进一步优化经济发展格局，以创智谷智慧产业集聚区为核心，把东南部桓台经济开发区、西北部淄博东岳经济开发区融合提升，形成布局集中、用地集约、产业集聚的“一核两翼”一体化发展模式，打造以加快新旧动能转换为引领，集聚战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业发展的主平台、主阵地、主引擎。

一核：即创智谷智慧核心。以创智谷为基础起步区，扩大到县城以南与高铁新城对接产业聚集区作为“一核两翼”的核心，打造生态型产城融合的科创示范区，实现张桓一体发展目标的综合服务集聚区，引领桓台新旧动能转换的科研创智聚集区，淄博“四位一体”战略区域中最佳休闲生态区，淄博最有活力和吸引力的健康宜居生活区，济青交通干线周边园区的产业转型示范区，为东南翼桓台经济开发区、西北翼淄博东岳经济开发区发展提供强大创新支撑和智力支撑。

两翼：即东南翼——桓台经济开发区，西北翼——淄博东岳经济开发区。按照“南北融合提升、交相呼应”的发展思路，以现有主导产业为依托，打造形成以新材料、新能源、高端装备制造、现代服务业、现代物流为主导产业，规模企业集聚、优势产品集中、主导产业集群的大园区格局。

加快推进“一核两翼”一体化发展，积极探索“统分结合、资源共享、联动发展”的新型模式，促进资源在区域间的优化配置和管理效率提高，推进产业和城市功能的集聚提升，实现开发区总量扩张、质量提升、环境友好、社会和谐，努力打造国家级经济技术开发区、国家级循环改造示范园区及国家新型工业化示范基地，建成鲁中地区具有较强竞争力的新旧动

能转换引领区、产城融合示范区、高端产业集聚区。

第二节 重点园区突破

以桓台经济开发区、淄博东岳经济开发区、马桥化工产业园三大特色工业园区为重点，创新园区管理体制，明确产业发展方向，培育特色经济和优势产业，树立“亩产论英雄”理念，齐头并进打造具有较强竞争力的经济增长点。

桓台经济开发区。充分利用承接“四位一体”发展和对接高铁新城发展的双重核心区位优势，释放产业集群、人才科研潜力，围绕现代服务业、现代物流业、新材料、高端装备制造等主导产业，加快产业转型升级，腾笼换鸟、凤凰涅槃，全力打造绿色协调发展先行区、产城融合建设示范区、创智创新创业引领区。

淄博东岳经济开发区。以智能化信息化提升为重点，以“新材料、新能源、节能环保”为核心产业，依托现有氟硅产业基础并适应新技术发展趋势，发挥现有研发优势，做好战略规划、加大创新应用，以资本、技术、市场三大纽带为核心，抢占未来氟硅及高端延伸产业全球分工链条优势地位，打造成为世界级新材料创新示范基地。

马桥化工产业园。坚持“大项目、大企业、大产业”带动战略，依托金诚、博汇两大龙头企业，不断拓展延伸以 MZRCC 联产工程为主的石油炼化产业链条，以丙烯、环氧丙烷为主的聚氨酯精细化工产业链条，以 ABS、尼龙 66 等为主的聚酰胺产业链条，以生物医药、高端制剂、医药研发、现代健康服务等为一体的大健康医药产业链条，通过优化配套、强化服务引导，实现产业转型升级，促进价值链向中高端迈进。

专栏 1 园区发展重点

桓台经济开发区：对接淄博高新区发展引领全县制造业升级，逐步淘汰地炼等落后产能，积极融入淄博高新区建设，发展智慧产业、现代服务业、现代物流业、新材料、高端装备制造等主导产业。淄东铁路以东，以汇丰、铁源两条铁路专用线为轴线，集聚发展新能源及节能环保、精细化工、冶金机械等产业。淄东铁路以西，加快建设柳泉北路商务中心和金融中心，抢抓济青高铁淄博北站建设契机，逐步向新一代信息技术等产业转型。

淄博东岳经济开发区：以智能化信息化提升为重点，以“新材料、新能源、新环保”为核心产业，向北扩延相关产业链，形成南北走向经济长廊，壮大研发中心，提高科技创新能力，重点提升优化高分子材料、氟硅新材料、聚氨酯材料、功能性新材料，着力发展含氟精细化学品、含硅有机高端化学品、含氟功能膜材料，打造氟硅材料特色专业化园区，建设国家重要的新材料创新示范基地。

马桥化工产业园：重点发挥金诚化工、博汇集团等龙头企业带动作用，重点发展化工新材料及其合成材料制品、精细化工及专用化学品、纸业及印刷业等。规划构建原料油加工产品链、低碳烯烃产品链、高端及专用化学品、医药健康产业链等产品链（集群），建成符合淄博社会发展与环境特点的、具有特色可持续发展能力的、彰显国内一流、世界水平的生态型化工产业组合聚集区。

第三节 全域联动发展

立足产业空间现状布局以及产业发展特征，以优化产业发展空间为目标，结合产业发展战略和发展重点，在县域范围内打造“一心三廊多板块”的产业发展空间格局。

——强化“一心”。建设桓台都市服务中心，以桓台中心城区为核心，适度调整优化产业结构，承担张桓一体化空间载体任务，逐步打造现代商贸金融服务业为重点的都市服务中心。

——发展“三廊”。构建西部产业发展廊道：县域西部联通马桥工业组团、新城水库生态组团以及新城文化旅游组团的南北向重要产业发展轴。贯通东部产业发展廊道：县域东部依托马踏湖生态旅游组团、中心城区都

市服务中心以及果里开放工业组团形成的南北向现代产业发展带。打造中部产业联系横廊：依托新城文化旅游组团、氟硅现代产业组团、都市服务中心以及战略新兴产业组团形成的联系周边区域产业联系的发展廊道。

——提升“多板块”。围绕特色产业，提升各板块的功能，发展唐山氟硅产业组团、果里工业组团和马桥工业组团等三大工业板块，建设新城——田庄文化旅游组团、新城水库生态组团和马踏湖生态旅游组团等三大生态、文化、旅游组团，培育高铁商贸中心、创新服务城、县城和马桥物流基地等四大物流商贸组团。

专栏 2 区域发展重点

综合中心区：即中心城区（包括索镇、果里镇、唐山镇），淄博北部城区次中心和县域政治、经济、文化、科技中心，商贸物流和金融、科技等现代服务业中心，氟硅新材料、电子信息、精细化工、现代机械制造基地。

工业带动区：即马桥组团，县域重要工业镇，石油炼化及精细化工、高端造纸及印刷包装基地。

旅游开发区：新城-田庄组团、起凤组团和红莲湖区域组团，历史人文旅游，都市农业基地；生态旅游，健康产业及休闲度假基地。

农业服务区：田庄镇和荆家镇，服务现代都市农业，建立特色高效农业基地。

第四章 重点产业

充分发挥我县传统产业存量大、基础较好的优势，突出解决产业链短、产品附加值低、产业层次不高的问题，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大并举，一二三产业并进，以大项目、大企业、大基地、大品牌为载体，精准聚焦重点产业，着力构筑高端、高质、高效产业链、价值链、服务链，推动传统产业脱胎换骨、迸发活力，新兴产业加速崛起、倍增翻番，现代服务业做优做强、跨越发展，加快构筑“5+4+2”现代产业新体

系。

第一节 优化提升五大传统产业

把推进高端化工、高档造纸、冶金机械、纺织服装、轻工五大传统产业改造提升作为催生新动能的关键环节，充分运用新技术、新材料、新工艺、新设备，通过优化配套、强化引导，实现传统产业向高端化、智能化、绿色化、集群化方向转型发展。

——高端化工。坚持将高端化工产业做大做强作为新旧动能转换的主攻方向，以桓台经济开发区、淄博东岳经济开发区、马桥化工产业园为载体，大力实施“铸链强链”工程，延伸发展石油炼化及精细化工产业链、氟硅材料产业链、聚酰胺产业链等主导产业链条，依托东岳集团、海力化工、金诚石化、汇丰石化等骨干企业，拓展提升精细化工和化工新材料，提升基础化工精深加工能力，组织实施海力化工 ABS、金诚石化 MZRCC 联产 EPM 及其配套工程、汇丰炼化一体化等重大项目建设，推动化工产业向绿色、高端方向发展，实现由资源驱动的传统石化基地向技术创新驱动的多链条现代化工产业集群转变，打造省级绿色高端化工产业基地。到 2022 年，全县高端化工占比达到 70%。

——高档造纸。以市场需求为导向，对传统产品进行低成本再造与产品价值提升，淘汰消耗高、质量差产品，加快产品档次的升级换代，巩固提升大宗产品的传统地位。坚持绿色环保产业发展方向，整合产业链上下游，实现创新发展，把环保造纸、绿色印刷作为造纸印刷业的重点，着力推进造纸产业链向精、特、专方向发展。重点抓好博汇集团高档特种纸、高档信息用纸项目建设。

——冶金机械。以控制产能、调整结构、提高档次为重点，加快推进

钢铁产品结构升级换代，强化与大企业合作，力争在新装备、新工艺实现突破，引导冶金产业向高端化、功能化、绿色化方向发展，重点抓好永锋淄博有限公司高强度建筑钢材产业基地等项目建设。发挥节能、环保、安全倒逼机制，规范行业准入，加大落后产能淘汰力度，全面完成省市下达的去产能任务。

——纺织服装。不断提高产品质量、丰富产品品种，扩大高档产品质量，着力打造一线品牌。鼓励纺织服装实施差异化经营、精致化生产、品牌化运作和个性化定制，对接“互联网+”，打造出传统服装企业的运营新模式，实现从大规模生产到个性化定制、从产品经济到体验经济的转变。重点抓好海思堡全球服装个性化定制等项目建设。

——轻工。适应多元化消费需求，促进新技术、新工艺在轻工行业的应用，重点推动皮革、塑料、家具等行业转型升级，重点抓好德信皮业高档家具用皮革生产项目、万家园衣柜扩建项目等项目建设。通过加强创意设计、技术改造、推广“互联网+”运营模式等，进一步丰富产品内涵、提升产品质量、提高品牌影响力，引导产品向科技化、系列化、高档化方向发展。

专栏3 改造提升传统产业重点建设内容

高端化工。山东金诚石化集团丙烯综合利用项目、PBS 及其配套工程项目；山东金诚化工科技有限公司 MZRCC 联产 EPM 及其配套工程项目、轻烃综合利用项目、300 万吨/年溶剂脱沥青项目、高端特种油项目及配套工程；山东金诚重油化工有限公司新增罐区及配套项目；山东汇丰石化集团有限公司炼化一体化项目、低碳烯烃综合利用项目、100 万吨/年连续重整项目、日京输油管线项目、丙烷制丙烯项目、30 万吨/年碳六至碳八分离项目、物流工程扩能改造项目；山东中汇物流实业有限公司新建汽油罐区及配套项目；淄博海益精细化工有限公司碳三综合利用项目、碳四综合利用项目、顺酐综合利用项目、新建液化气罐区项目；起凤镇新泉暖通工业园项目等。

纺织服装。山东海思堡服装服饰集团股份有限公司全球服装个性化定制网络协同制造服务支撑平台项目等。

冶金机械。山东钢铁集团永锋淄博有限公司高强度建筑钢材产业基地项目等。

高端造纸。山东博汇纸业股份有限公司年产 150 万吨高档特纸、高档信息用纸项目；山东仁丰特种材料股份有限公司年产 5 万吨热升华转移印花纸项目、年产 5 万吨特种壁纸原纸项目等。

轻工。淄博科勒有限公司高档卫生陶瓷洁具二期项目；山东梨花面业有限公司全自动智能高端专用粉生产项目；山东德信皮业有限公司高档家具用皮革生产项目；山东万家园家居有限公司衣柜扩建项目；山东博汇集团高档特种纸、高档信息用纸项目。

第二节 培育壮大四大新兴产业

把培育新兴产业作为新旧动能转换的核心抓手，围绕做大新材料、新能源及节能环保、高端装备制造、智慧产业四大新兴产业，加快全产业链布局整合，向智慧化、产业化、规模化、品牌化方向发展。

——新材料产业。以东岳集团、金诚石化、汇丰石化、海力化工、德信联邦等企业为重点，突出抓好海力化工尼龙 66 切片项目，德信联邦聚氨酯新材料项目，东岳集团功能膜材料及配套高端氟硅新材料项目等重点

项目建设。依托东岳集团国家级企业技术中心等研发平台，重点发展含氟精细化学品、有机硅材料、聚氨酯材料、功能性新材料等产业，进一步突破含氟功能膜等关键技术。到 2022 年，构建起具有较强竞争力的新材料产业体系。

专栏 4 新材料产业重点建设内容

重点项目：山东金诚重油化工有限公司重芳烃加氢改质项目；山东海江化工有限公司 MMA（甲基丙烯酸甲酯）项目；山东海力化工股份有限公司年产 10 万吨环己酮项目、尼龙 66 切片项目；山东汇丰石化集团有限公司 ACM 橡胶项目；德信联邦年产 30 万吨聚醚多元醇及聚氨酯项目；东岳集团功能膜材料及配套高端氟硅新材料项目；山东东岳化工有限公司新型制冷剂项目；山东东岳未来氢能材料有限公司氢能源功能膜及相关关键材料项目；山东东岳有机硅材料有限公司高品质硅油、硅橡胶项目和有机硅单体及有机硅下游产品深加工项目；山东华夏神舟新材料有限公司高端含氟精细化学品项目；山东东岳高分子材料有限公司高性能氟聚合物项目；山东东岳联邦置业有限公司膜工程研发中心项目；山东桓科新材料科技有限公司大功率半导体器件用复合散热基板；北京钢研新冶环科科技有限公司淄博分公司中国钢研高端涂层项目；山东伊渡新材料科技有限公司聚氨酯防腐材料无毒无溶剂制备技术研发及其产业化；淄博杰乐生物科技股份有限公司年产 1500 吨高档药用明胶项目；山东森荣新材料股份有限公司聚四氟乙烯纤维生产智能化项目；山东仁丰特种材料股份有限公司特种材料项目等。

——高端装备制造产业。以巨明机械、晨钟机械为重点，突出抓好巨明机械农业全程机械化产品产业化升级建设项目等重点项目。坚持智能化、集成化、精密化，围绕农业机械、造纸机械等专用设备领域，加强与科研机构合作，引进关键核心技术，提升装备制造产业的创新力和竞争力。不断提高研发设计、加工制造和系统集成水平，推广应用柔性生产系统、自动化系统、智能控制系统，推动产业向专业化、规模化、品牌化发展。力

争到 2022 年，一批标志性、带动性强的重点产品和重大装备加快布局，自主设计水平、核心部件研制技术水平逐步提升，产业创新能力不断增强。

专栏 5 高端装备制造产业重点建设内容

重点项目：艾格瑞巨明农业装备有限公司农业全程机械化产品产业化升级建设项目；淄博翔隆管业有限公司先进智能装备制造项目；桓台鲁桓热能有限公司散热器、工业机械加工项目；山东环宇桥梁模板有限公司自动智能焊接工艺升级项目等。

——新能源及节能环保产业。以东岳集团、海润环保、创尔沃、中科天泽、序元科技等企业为重点，突出抓好序元电驱动均相膜产品产业化项目等项目，重点发展节能技术与装备、环保技术与装备和节能环保服务等，加快节能产品、能源冷暖热泵系统等技术创新和新产品开发步伐。依托东岳自主研发的离子膜，规划建设燃料电池生产基地，发展燃料电池整车，建设国内知名的氢能源基地。加快推进装配式建筑产业发展。力争到 2022 年，新能源及节能环保产业规模上新台阶，基本形成绿色产业结构、绿色增长方式和绿色消费模式，助力“生态淄博”建设。

专栏 6 新能源及节能环保产业

重点项目：山东序元环保科技有限公司电驱动均相膜产品产业化项目；山东汇丰石化集团有限公司催化柴油综合利用项目、油品质量升级节能改造项目、能源综合利用项目；山东博汇纸业股份有限公司废塑料回收利用项目；山东海润环保科技有限公司年产 50 万套柴油车用脱硝催化剂及年产 10000m³ 轮船用脱硝催化剂项目、20000 立方米/年废旧脱硝催化剂资源综合利用项目；山东华伟银凯建材科技股份有限公司污泥安全处置与资源化技术国家工程实验室；东岳集团燃料电池生产基地项目；山东东岳氟硅材料有限公司园区循环经济综合配套项目；山东东岳化工有限公司 R125 环保制冷剂及配套废硫酸无害化处置项目；山东贵和显星纸业公司废渣综合利用技术改造项目、固废焚烧技术改造项目；山东海力化工股份有限公司废盐酸制聚合氯化铝项目；山东金诚重油化工有限公司 100 万吨/年 S Zorb 催化汽油吸附脱硫装置；山东金诚石化集团有限公司 500m³/h 污水处理升级及回用项目；山东金诚化工科技有限公司黄河水预处理工程；淄博海益精细化工有限公司 20 万吨/年绿色环保型异辛烷工业示范装置节能技术改造项目；山东新大生物科技有限公司年产 1000 吨倍他环糊精新旧动能转换技术改造项目；山东昭和新材料科技股份有限公司水性四氟环保涂料项目；淄博凯业生物科技有限公司生物天然气工程；淄博馨家园建筑科技公司装配式建筑项目；山东东岳联邦置业有限公司绿色建筑科技园项目；山东辰龙纸业股份有限公司固体废物综合利用项目；山东天齐华迅汽车园区发展有限公司新能源车展销基地项目；淄博众诚机电科技有限公司使用环保制冷剂（ODP 为 0，GWP 值较低）的制冷空调压缩机及电动空调组装加工项目；淄博众诚机电科技有限公司驻车空调项目等。

——智慧产业。以智慧城市建设为契机，大力发展智慧产业，加速实现文化、旅游等产业化，引领经济优化升级和产业布局。以两化融合为抓手，积极运用新技术、新工艺、新装备和新材料，加快推进传统产业智慧化。加快推进智慧旅游休闲中心、文化产业普及示范基地、智慧园区等建设，使之成为桓台经济增长的“倍增器”、发展方式的“转换器”、产业升级的“助推器”，引领经济转型与可持续发展。

专栏 7 智慧产业

重点项目：桓台县创智谷项目；淄博永光实业有限公司高档皮革家具个性化定制生产项目；桓台县智慧城市发展有限公司智慧桓台建设项目；桓台县数字经济示范项目；淄博金马投资有限公司智慧园区建设工程项目、“智慧城镇”及配套建设项目、生命健康研发中心建设项目；山东中保康医疗器具有限公司可降解镁合金神经修复导管技术研究及产品开发；山东将军井电子商务股份有限公司电子商务创业孵化园项目；山东海思堡电子商务有限公司全球个性化牛仔订制供应商平台项目；山东东岳化工有限公司智能物流运输中心及压力容器检测包装中心项目；万乐鲜超市管理平台项目；山东水火土网络股份有限公司电商平台项目等。

第三节 繁荣发展两大现代服务业

实施服务业重点项目带动工程，突出发展现代物流、文化旅游两大现代服务业，瞄准标准化、信息化、智能化、集约化方向，加快壮大服务业经济。

——现代物流。以瞄准标准化、信息化、智能化、集约化方向，以发展智慧物流为实现途径，以带动和促进生产制造、商贸消费等发展目标，优化完善全域物流节点设施体系。以鲁中国际物流、中汇物流、和济钢材物流、恒兴物流等为重点，发展“互联网+”高效物流，引导大数据、物联网、云计算等先进技术融入仓储、装卸搬运、分拣包装、加工配送等产业链各环节，创新提升电商物流、冷链物流、智能仓储等新业态。力争到2022年，全县社会物流总额达到1000亿元以上，国家4A级以上物流园区达到5家。

专栏 8 现代物流产业重点建设内容

重点项目：山东中汇物流实业有限公司 100 万立方保税物流罐区项目；桓台县现代化医药物流供应配送中心建设项目；恒兴物流园项目；山东天齐华迅汽车园区发展有限公司山东天齐汽车博览园项目；中能源（山东）物流有限公司智能物流项目等。

——文化旅游。完善文化旅游产业体系，突出水乡生态、历史人文等要素特色，促进旅游与文化产业、现代农业、美丽乡村、创新创业融合发展，逐步形成综合性、多层次、高效益文化旅游产业链条，构建形成以“两湖一文”为引领，多点支撑、融合发展的全域文化旅游发展格局。积极创建马踏湖生态旅游度假区为 5A 级旅游景区，整合现有资源，发掘一批有故事性、观赏性的景点，策划一日游、二日游、自驾游精品线路，以全域旅游带动全域发展。到 2022 年，全县文化产业增加值占比达到 6% 以上，接待游客人数 500 万人次，旅游消费总额达到 100 亿元以上。

专栏 9 文化旅游产业重点建设内容

重点项目：马踏湖近自然人工湿地工程；马踏湖湿地基础设施配套完善工程；马踏湖生态旅游度假区；马踏湖文旅特色小镇项目；红莲湖配套项目；乌河河道走廊人工湿地项目（城区段）；乌河入湖口人工湿地一期项目；马桥镇文体中心及配套建设项目；“红色记忆”爱国教育场馆建设项目；百萃源生态农业旅游田园综合体项目；泓基农业生态观光园建设项目；太奇有限公司生态休闲度假项目等。

第五章 强化三大动力引擎 汇聚新旧动能转换活力

坚持把改革、创新、开放作为新旧动能转换的动力引擎，加强制度设计、系统谋划和协同推动，持续激发全社会活力和创造力，不断增强经济发展的内生动力。

第一节 改革激发新动能

充分发挥市场在配置资源方面的决定性作用，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，着力破除制约新旧动能转换的体制机制障碍，全面激发经济发展活力，以改革领先支撑新旧动能转换先行。

——深化“放管服”改革。全面优化营商环境，推进一门受理、一网通办、一次办好，全力打造“政务服务效能最高、投资发展环境最优、企业群众获得感最强”的“三最”城市升级版。全面推行“互联网+政务服务”，积极构建权责清晰、运转高效、公平公正、包容创新的事中事后监管体系。推进公共资源交易体制改革，完善我县公共资源交易平台体系建设。加快推进信用淄博建设，健全信息共享、部门联动的社会信用管理服务体系，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。

——创新优化监管方式。建立适应新业态发展的包容审慎监管机制，将鼓励创业创新的优惠政策向新业态企业开放。推动新兴经济领域事先设置安全阀及红线的触发式管理，探索对跨界融合新产品、新服务、新业态的部门协同监管，包容处于发展初期的新业态发展。完善政府信息公开和企业信息披露制度，推动数据资源开放共享。完善以负面清单为主的产业准入制度，降低新技术、新产业、新业态、新模式准入门槛。推行现代行政管理方式，降低行政成本，提高工作效率。

第二节 创新引领新动能

坚定不移实施创新驱动战略，全面激发大众创业、万众创新活力，让创新创业成为引领新旧动能转换的动力。

——提高基础创新能力。推进重大创新平台建设，积极承担国家重大科技项目和工程，在智能制造、检验检测认证等领域取得重大突破。建设一批重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等

市级以上创新平台。探索技术入股、股份合作、兼并重组、技术外包、委托开发等合作形式，引导企业与高校科研院所建立多种形式的战略联盟，深化与四川大学、华中科技大学、东南大学、上海交大等高校合作，推进高分子新材料、新医药、节能环保等领域技术研究、成果转化，争取共建的研发平台早日落地。深化科技成果权益管理改革，完善科技成果激励评价制度，建立健全推动自主创新、知识产权保护等方面的规范性文件。

——打造创智创新集聚区。实行“政府搭台、校企合作、市场化运作、服务产业”的政产学研结合模式，打造助力产业转型升级的强大引擎。以创智谷建设为依托，融合鸿嘉星城人才公寓、高铁新城、红莲湖、电商产业园等要素，吸引具有行业领先水平、掌握核心技术、引领产业发展的高端人才和创新团队发展智慧产业，打造桓台“创智创新”小镇，为高端科技人才提供工作平台、研发平台、中试平台和免费人才公寓，让高端人才在桓台实现“零成本”创业。鼓励引导企业将技术研发中心向“创智创新”小镇转移，实现现有研发力量信息共享和交流合作，尽快形成集聚集合效应。

第三节 开放拓展新动能

实施新一轮全方位、高水平对外开放，坚持对内开放与对外开放并重、走出去与引进来结合，打造开放新平台，融入开放新格局，在开放合作中拓展转型发展空间。

——主动融入重大区域战略。主动融入国家“一带一路”等重大战略，支持有实力、有能力的企业与“一带一路”沿线国家开展产能合作，并购境外研发、设计、营销、品牌等价值链优质资源，提升企业核心竞争力。加大境外投资扶持政策的宣传力度，积极鼓励我县有实力有能力的优势产

能企业“走出去”，到东盟国家设立生产基地、营销网络和区域总部。加快推进境外资源类项目建设，鼓励、支持我县骨干企业在境外建设资源开发园区。支持企业采取技术合作、资产并购等方式发展与国际国内大企业的战略合作。主动开辟面向国际、国内和地区经济的经济合作新路径，提升对外开放和协同带动水平，构建全方位、宽领域、多层次的对外开放格局。

——培育壮大外贸主体。加快做大做强以氟硅材料为代表的精细化工、纺织服装、有机农业等特色出口基地，重点抓好淄博东岳经济开发区国家级科技兴贸出口创新基地建设。鼓励引进出口型企业，积极吸引大型跨国公司、中央大企业来我县发展对外贸易。培育本地企业扩大出口，支持企业通过兼并、重组等多种方式做大做强，鼓励和扶持外向型民营企业开拓国际市场。鼓励企业扩大行业先进技术和关键零部件进口，认真做好消化吸收再提高工作，加快产业转型升级。

——调整优化外贸出口结构。探索建立“特色产业集群+自主品牌+跨境电商平台+外贸综合服务企业+公共海外仓”五位一体模式，发展跨境电商、海外仓等外贸新业态。加快转变外贸发展方式，积极培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势，引导出口企业拉长产业链条，加快对外贸易向上游研发设计、下游营销服务延伸，实现从“低价式、数量式”竞争向“品牌化、差异化”竞争转变。重点支持自主知识产权、自主品牌、自主营销和高技术含量、高附加值、高效益的产品出口，抓好机电产品、高新技术产品和农产品扩大出口规模，不断提高化工、纺织服装、轻工等优势出口产品附加值和竞争力。提升加工贸易层次，延伸加工贸易产业链。巩固欧美日韩传统市场，大力开发东盟、中东、东欧、非洲及南

美市场。

——聚力招商引资攻坚突破。瞄准重点国家、重点地区，聚焦世界 500 强、国字号、中字号和行业领军企业，有针对性地开展产业招商、资本招商、以商招商、代理招商，引进一批高端优质项目。围绕六大产业链条、六大板块、六大专题，对照世界 500 强、行业龙头企业及产业链延伸企业、行业隐形冠军企业，“点对点”精准招商。坚持“走出去”与“引进来”相结合，精心组织好 4 月、11 月的“集中招商月”活动，重点瞄准京津冀、长三角、珠三角等区域开展招商。配齐配强专职招商力量，继续选派年轻干部充实到专业招商一线，同时在长三角、珠三角等市级派驻机构所在地，安排专业招商联络员搜集信息，畅通招商渠道。强化园区在招商引资中的主阵地、主平台作用，加速桓台经济开发区、淄博东岳经济开发区、马桥化工产业园、创智谷等的基础设施、标准厂房、科技孵化平台、商务楼宇等建设。

专栏 10 开放领域重点建设内容

重大招商项目：红莲湖配套设施建设项目；热压氮化硼制品生产项目；水火土网放心农产品交易平台建设项目；创泰分布式光伏发电项目；大功率半导体器件用复合散热基板研发项目。

第六章 突出绿色转型发展 破解新旧动能转换瓶颈

加快转变发展方式，牢固树立全域生态文明理念，倒逼生产方式绿色转型，加快淘汰落后过剩产能，破解资源环境瓶颈制约，积极探索经济社会发展和生态环境保护有机统一、互促共赢的动能转换新模式。

第一节 强力推进化解过剩产能

以供给侧结构性改革为主线，把去产能作为加快产业结构调整、优化

存量资源配置的重要任务，综合运用法制化、市场化手段，分类施策、多措并举，引导企业化解过剩产能、淘汰落后产能，为新动能腾出发展空间。

——坚决遏制过剩产能扩张。严格执行国家和省、市关于产能过剩行业投资管理规定，严禁以任何名义、任何方式核准备案产能严重过剩行业新增产能项目，严禁办理土地供应、能评、环评、安评审批和新增授信支持等业务，对确需新上项目实行产能等量或减量置换。加强市场供需趋势研判和信息引导，防止新兴产业一哄而上、盲目投资、重复建设，形成新的产能过剩行业。

——加快淘汰落后产能。严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等法律法规和产业政策，加快淘汰工艺装备落后、产品质量不合格、能耗、安全及污染物排放不达标的企业。严格控制化工过剩行业新增产能，依法停产、整顿不达标企业。持续抓好化工、建陶、冶金等行业违法违规行为专项整治，对不达标企业、设备和生产线限期整改。

——推进产能合作共赢。科学调整产业布局，引导产业转型转产、环保搬迁和梯度转移，支持企业跨地区跨所有制兼并重组，以产权转让、资产置换等多种方式盘活有效资产，优化技术路线和产品结构，形成分工合理、优势互补、错位发展的特色经济。支持优势产能行业走出去，开展国际产能合作。

——完善去产能政策。研究制定去产能配套政策，按照国家及省市环保、质量、技术、能耗、水耗、安全等标准，依法依规倒逼过剩产能加速退出。支持金融机构做好呆账核销和抵债资产处置，完善不良资产批量转让政策。充分发挥企业主体作用，科学制定职工安置方案，明确安置途径、补偿标准、资金来源和再就业措施。

第二节 倒逼能源结构深度调整

积极优化能源结构，推进煤炭替代，实施电力行业资源整合，大力开发利用清洁能源，逐步降低煤炭在一次能源中占比。

——推进热电资源结构调整。扎实推进火电行业结构调整，严格落实全市热电联产规划，按照市统一部署安排，做好煤电机组整合替代及小火电机组关停工作，严禁新上5万千瓦以下煤电机组。严格控制化工过剩行业新增产能，依法停产、整顿不达标企业。

——强力推进煤炭压减。切实抓好煤炭总量控制，严格控制燃煤项目审批，对万元工业增加值能耗高于1吨标准煤或涉煤的新建或改扩建项目原则上不予审核通过，新建项目禁止配套建设直燃煤设施，已批未建涉煤项目原则上停止建设或使用清洁能源替代。建立禁煤长效机制，在建成区设定禁煤区，区域内禁止使用煤炭。压减重点煤炭消费污染大户，坚持稳妥细致、“一企一策”，制定具体的工作措施和应急预案。实施清洁能源替代工程，推进天然气在工业、交通、发电、供暖等领域高效利用。实施冬季清洁供暖工程，进一步扩大集中供热面积。着力创建余热暖民工程示范县，构建区域余热利用新模式。加快“煤改电”“煤改气”实施力度。

——大力发展清洁能源。积极发展可再生能源，提高能源开发利用率，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源体系。积极争取中石油、中石化等支持，增加天然气供应，推进液化天然气储备站和天然气管网等基础设施建设，逐步扩大天然气管网覆盖范围，提高居民天然气使用比例。突破发展燃料电池等新能源产业，推广使用氢能源。

第三节 构建生态环境保护格局

以建设国家生态文明先行示范区为先导，牢固树立“绿色发展、生态

优先”理念，建立健全生态文明建设长效机制，强化大气污染防治、生态水系修复和土壤污染综合防治，促进生态环境质量持续改善。

——加强污染源头防治。认真实施国家打好污染防治攻坚战的决策部署，打好污染防治攻坚战，坚持源头防治，调整“四个结构”，做到“四减四增”（调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量）。重点抓好总体布局为“三横五纵两湖六湿地”的生态水系修复提升工程，认真落实“河长制”“湖长制”，明确“河长”“湖长”责任，完成乌河、孝妇河、东猪龙河、涝淄河等水域治理，沿河两岸建设绿色通道，入湖水质主要指标稳定达到地表水Ⅲ类标准，实现河湖联通，到2020年，全县主要河流出境断面水质全面达到地表水环境质量Ⅴ类标准。抓好土壤污染防治和危废管理，全面落实国家土壤环境保护和污染治理行动计划，开展土壤污染风险评估，加强对化工、医药等重点行业土壤环境的监督检查。进一步完善“分块管理、网格划分、责任到人”的网格化执法模式，突出“散乱污”企业动态化、常态化监管。加快推进城乡污水处理设施建设，加强工业集中区水污染综合治理。

——加强生态红线保护。积极推进生态文明体制改革，研究制定生态保护红线区域生态补偿办法，建立资源环境承载能力监测预警机制，高质量完成生态保护红线优化及勘界定标工作。实行最严格的保护制度，制定实施严格的环境准入制度与监督管理措施，禁止一切与生态保护无关的开发建设活动。加大对生态红线区的生态补偿，调动保护的积极性。加强马踏湖湿地核心保护区等综合管理。

——加强重点绿色工程建设。开展大规模国土绿化行动，加快推进林业重点工程建设，深化林业产权制度改革，千方百计挖掘植树造林潜力，突出抓好沿河、沿路生态防护林和农田林网建设。实施沿小清河等主要河流的水域生态带建设工程、黄河故道土地荒漠化治理工程、马踏湖自然保护区湿地保护与恢复工程为重点的林业生态工程建设，构建“六纵五横四片一环”生态林业框架。抓好重点工业园区周围宽幅绿化隔离带建设，形成生态安全屏障。推进城市绿地系统建设，提高城市园林绿地的生态功能。建立资源环境承载能力监测预警长效机制。

第四节 推动绿色循环低碳发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，切实提高资源利用效率，大力发展绿色低碳经济，加强环境保护和生态建设，推进资源节约型和环境友好型社会建设，全力打造绿色环保生态桓台。

——加强节能降耗。突出抓好工业节能，支持造纸、化工、热电、钢铁等行业的节能技术产业化，推广应用先进的低碳节能技术，提升传统工业工艺装备水平和能源利用效率。积极推进工业能效提升，鼓励工业企业建设能源管理中心，培育形成一批绿色试点示范企业。强化重点用能企业节能，推进开展用能单位“百千万”行动。强化循环经济技术、项目建设，推进企业循环化生产、园区循环化改造。加快生态城区建设，深入推进绿色建筑建设，大力发展绿色钢结构装配式建筑，鼓励既有公共建筑节能改造。推行合同能源管理，加强对余热的高效回收再利用，提高能源利用效率。

——发展循环经济。积极推行绿色生产，建设发展绿色园区，加强循环经济示范技术、项目、企业和模式建设。加大清洁生产技术研发和推广

力度，推进化工、建材、纺织、造纸等重点行业清洁生产技术改造。加大对重点耗能企业的预测预警和监控分析，加快淘汰落后产能，抓好重点耗能企业监控和市场准入。大力推进工业“三废”综合利用，深入推进大宗固体废物综合利用以及余热余压废气回收和综合利用。加强工业废水综合治理，推进工业生产循环用水，鼓励使用污水处理厂再生水。全面推进农林废弃物综合利用，加快推进农作物秸秆的收贮、固化及生物反应堆等转化利用技术的推广应用。

——推行低碳模式。倡导低碳发展模式，引导消费者牢固树立节能环保意识，加快消费方式和生活方式转型，引导消费者购买新能源汽车、环保建材等低碳环保产品，以低碳绿色消费引领低碳绿色发展，在全社会形成节约消费、循环消费、绿色消费的良好氛围。鼓励支持重点领域企业低碳技术创新，加强节能共性关键技术研发。大力推进循环经济示范技术、示范项目、示范企业、示范园区建设。围绕化工、钢铁等产业，打造循环产业链，形成重点产业循环经济发展模式。

第七章 统筹城乡区域协调发展 拓展新旧动能转换空间

以科学规划为引领，主动融入全市“四位一体”城市建设总体布局，完善基础设施建设，为新旧动能转换创造良好区域环境。

第一节 统筹区域协调发展

增强区域发展的协同性和整体性，打破传统建制和区域格局，优化重大生产力、产业发展布局，打造区域统筹协调、人与自然和谐发展新格局。

——落实主体功能区战略。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，严格按照主体功能定位进行开发、建设和保护，推动主体功能区战略格局在我县精准落地。严格落实省市关于主体功能区的产业政策

和投资政策，建立健全激励和约束并举机制，严格项目准入和环境监管，进一步推进项目按照功能分区、优化发展的要求，统一向园区集中。严格执行产业准入负面清单制度，对重点水源地、湿地等禁止开发区域，实行最严格的保护制度。巩固推进“多规合一”国家试点成果，落实生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界三条控制线和产业集聚区界一条引导线的“3+1”管控体系，推进生态、农业、城镇单元的“一张图则”式分类单元管控规划，推进实施桓台县“一张图”管地。

——优化重大生产力布局。突出“一核两翼”一体化发展模式，进一步完善园区管理体制、政策机制、运营机制等模式，将园区打造成动能转换、转型发展的主阵地、主引擎。严格工业项目审核把关，企业新建项目和招商引资项目，原则上一律进园区，促进产业向园区聚集。对园区内产业集群龙头项目，优先列入市重大项目，在建设用地、资金支持等生产要素配置方面给予重点倾斜。鼓励现有企业向园区集中，提升园区内产业关联度。加快“大企业+产业基地”建设，形成主导产业突出、龙头企业带动、产业链条完整、集约集群发展格局。

——推进重点区域融合发展。遵循全市“四位一体、组群统筹、全域融合”工作思路，加强区域间分工协作、优势互补、错位发展，推动重大基础设施互联互通、公用工程共建共享。贯彻落实市主城区东北部、桓台与高青片区融合发展规划，明确重点区域和重点项目，细化推进措施。突出加强产业配套融合，优化重大生产力、产业发展布局，全面融入区域发展战略，建构桓台“一城、三区、三园”的区域融合单元。探索合作共建招商引资平台、创新创业平台、投融资服务平台，促进技术、人才、资本等要素资源自由流动，实现区域间分工协作、平台共建、利益共享。强化

区域间公共服务对接，在教育、卫生、文化、社会保障等方面加强协作交流，加快形成资源共享、功能互补的公共服务格局。

第二节 统筹城乡一体发展

坚持城乡统筹，优化城乡资源配置，提升全县整体发展水平，加强城乡资源的有效保护和空间管制，完善城乡基础设施和公共服务设施，加快城乡一体化进程，实现城乡互补、包容发展。

——积极推进新型城镇化。以保障民生为核心，以城乡基本公共服务均等化和发展机会均等化为抓手，推进新型城镇化，加快实现城乡一体化。统筹抓好桓台县新型城镇化试点、桓台县 I 型小城市试点、马桥镇新生小城市试点、马踏湖生态旅游特色小镇建设，确保到 2020 年完成试点确定的各项任务。加快中心城区扩容提质，统筹新城建设和老城提升，加快推进地下综合管廊、海绵城市等功能设施建设，提高城市现代功能水平。推进城市绿道建设，设置公共自行车系统，扩大公共停车空间，建设独具魅力的城市客厅，打造“精致、细腻、整洁、有序”的城市环境。加快“智慧城市”建设，推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术在民生社会领域应用。加快推进农业转移人口市民化，深化户籍等制度改革，全面落实城镇建设用地增加规模同农业转移人口市民化挂钩等政策，基本实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

——大力发展特色县域经济。落实县域经济高质量发展三年提升行动，培育县域特色主导产业向绿色化、品牌化、高端化、集群化发展，做大做强园区经济、民营经济、开放型经济，着力提高区域经济内生动力，培育县域竞争新优势。积极争取我县纳入省试点示范支持范围，探索经济发展特色模式，努力在全省县域经济方阵中争先进位。

——深入实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，制定未来五年全县乡村振兴战略规划，确定一批重点任务和重大工程，加快推进农业农村现代化。落实好农村人居环境整治三年行动方案，开展村庄环境综合整治。以农村垃圾、污水治理为切入点，大力实施农村垃圾处理、污水整治工程，补齐农村人居环境的短板。抓好美丽乡村标准化建设，积极推进新农村建设。推动公共财政和社会资源更大力度向“三农”倾斜，提升农村基础设施和公共服务设施。加快发展“新六产”，积极培育智慧农业、农村电商等新产业新业态，推动一二三产业融合发展。

第三节 统筹军民融合发展

实施军民融合发展战略，按照“平战结合、融合发展”的思路，争取在产业互动、创新平台、设施共建等方面实现突破。加强与国防院校合作，探索军民融合协同创新模式。探索基础设施领域军民融合共建，推动非保密军用基础设施向民用开放。加强市政公共设施与国防需求结合，确保能源、通信、供水、供暖、卫生及排污等满足部队需要，体现军用优先。积极参加国家、军队、地方政府主导的科技项目研究，争取国家和地方对企业科技经费投入。积极推进国防动员和应急管理机制衔接，理顺军地协作机制，修订完善维稳处突、抗洪抢险、抗震救灾、森林灭火等应急预案，提高军地联合应对突发事件能力。做好大学生征兵工作，为国防和军队输送优质人才。

第八章 加大要素支撑力度 夯实新旧动能转换基础

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，集成政策、土地、资金、人才等要素资源，引导形成一批处于产业高端、掌握核心技术、市场潜力

大的龙头企业和产业集群。

第一节 培育优质市场主体

强化企业主体地位，集中力量培育壮大一批优质市场主体，着力打造现代优势产业集群。

——积极培育龙头骨干企业。支持创新高成长型企业加大产学研合作、人才引进、信息化建设力度，培育一批“专、精、特、新”的创新型企业。支持中小企业专注于细分领域的核心零部件、关键基础材料和先进工艺，培育一批充满活力的“隐形冠军”企业、制造业“单项冠军”企业。实施“中型企业规模膨胀计划”。对市场潜力大、技术含量高、带动能力强的企业加大政策扶持。鼓励企业上规升级。支持企业进行规范化改制，提升企业现代化水平。开展品牌强基工程，深入推进质量强县、品牌带动和标准化战略，培育精益求精的“工匠精神”，支持企业增品种、提品质、创品牌，以技术创新、产品创新、运营模式创新提升品牌核心竞争力。引导企业对接高层次资本市场，鼓励企业上市融资。支持企业加强与国内外行业龙头企业的合资合作，借助外力实现企业规模的裂变扩张。

——深入开展精准培训对标管理。县财政每年设立 100 万元专项资金，全面加强对企业家队伍的系统培训。从 2018 年起，用 3 年时间，对全县 300 余家规模以上企业主要负责人进行一轮高层次、系统化精准培训，分类实施企业家培训工程，组织 4—6 期高端或境外专题培训，引导企业家提升境界、主动求变、加快转型；围绕与中小企业最直接的各项优惠政策，对全县 4500 余家规模以下中小企业家轮训一遍。加强职业经理人制度建设，鼓励企业能培养和外聘优秀职业经理人，对从世界 500 强企业、中国 500 强企业、中国民营企业 500 强全职引进的职业经理人，根据从业年限，按

年薪 10%给予一次性补助，不超过 30 万元。围绕成本管理、模式创新、兼并重组等领域，分行业选树标杆，引导全县企业对标赶超。

第二节 强化项目引领支撑

切实发挥重大项目对新旧动能转换的引领示范和支持带动作用，集中策划实施一批重点项目，健全完善项目管理和保障机制。

——扎实做好项目建设服务。推行模拟审批、并联审批等服务模式，全面构建项目审批“绿色通道”，为重点项目推进提供“保姆式”“一站式”服务，让项目单位少跑腿、不走弯路。实行重大项目指挥长负责、县级领导挂包、模拟审批、全程服务等机制和“一次告知、限时办结”服务承诺，逐一将推动项目建设的各个环节明确到具体责任部门、责任人，全面构建项目审批“绿色通道”。强化“要素资源跟着项目走”的保障机制，千方百计满足项目建设用地、资金需求。

——狠抓项目策划储备、管理服务。结合全省“十强”产业和全市“753”产业体系、县“542”产业体系，健全完善新旧动能转换重点项目库动态管理机制，围绕动能转换、铸链补链、上新创新，策划储备一批优质项目，形成接续有力的良性叠加态势，同时做好对上沟通衔接，争取更多项目列入省、市项目盘子。健全项目管理体系，积极融入省、市新旧动能转换项目管理平台，完善对入库项目的管理、监管、推进、服务机制。

第三节 实施人才优先战略

牢固树立“人才是第一资源”理念，实施“人才强县”战略，坚持人才引进与产业发展通盘考虑、一并规划，着力打造与“产业链”相匹配的“人才链”。

——创新人才培养机制。认真落实市“人才新政 23 条”，设立 1000

万元人才发展基金，引进人才、留住人才、用好人才。深入实施企业家创新创业能力提升工程，引导企业家提升境界、主动求变、加快转型。实施产业创新团队培养工程，以“产业+团队+人才”的模式，发挥重点产业对团队和人才的吸附效应，培养一批与产业发展紧密结合的创新创业人才。以创智谷智慧产业集聚区建设为依托，吸引具有行业领先水平、掌握核心技术、引领产业发展的高端人才和创新团队来桓创新创业，打造桓台“创智创新”小镇。实施蓝领精英培育工程。积极发掘和培养各领域能工巧匠、民间艺人等本土人才，加强本土人才技能培训和技艺传承，注重盘活存量，深挖潜能，全面深化岗位练兵技能比武，打造技能人才展示平台。

——拓宽人才引进渠道。建立“双招双引”联动工作机制，将招才引智与招商引资工作统筹考虑，落地一个项目、引进一个团队、带动一个产业，形成一个新的经济增长点。继续实施“百名博士创业在桓台”引才计划、“国外人才智力和专家”引进计划，加强院士、“千人计划”专家等高层次人才引进、对接、合作。做好泰山产业领军人才、淄博英才计划申报，挖掘培养创新创业人才。积极对接省内外知名高校、科研院所和高端人才专家，通过挂职兼职、技术顾问、远程教学等形式，引进和使用高端人才。深入推进市场化招才引智，加强与国内外高端人才中介机构或猎头公司的合作，积极引进新旧动能转换急需紧缺的技术、金融、管理等方面的人才。

——优化人才成长环境。实施人才安居工程。统筹县域资源，通过自建或整合现有房源等形式，集中建设或储备一批人才安居房，统筹安排全县新引进的省级以上重点人才工程高层次人才周转使用。实行精细化人才服务保障。每年组织高层次人才健康体检、休假考察、参观学习等活动。

高层次人才子女就读义务教育阶段学校，由教育部门在全县范围统筹安排入学。为高层次人才父母、配偶、子女办理“零门槛”落户。对特别优秀的高层次人才，优先推荐参选“两代表一委员”。

第四节 完善基础设施建设

以科学规划为引领，主动融入全市“四位一体”城市建设总体布局，完善城建基础设施、道路交通、社会民生项目建设，提高新旧动能转换承载力。畅通桓台融入“四位一体”主动脉，打造与主城区基础设施互联互通骨干交通网，完成西五路、西十三路北延、滨莱高速北互通立交及连接线东段工程和果里大道西延，建设连接线西段工程。配合做好沾沂高速桓台段、G308 文石线桓台段、S294 张博附线大修工程。新建县客运中心，构建形成以城区为中心的快速通勤网络。立足水陆空铁一体，协调推进济青高铁、小清河复航等项目，形成与主城区大交通网络相互配套衔接的立体综合交通体系。围绕“三横五纵两湖六湿地”生态水系工程，初步建成现代化的水利综合保障体系。

专栏 11 交通及基础设施重点建设内容

交通。小清河复航工程（淄博段）、S29 滨莱高速桓台北互通立交连接线东延工程（G205 至周荆路）、S29 滨莱高速桓台北互通立交及连接线（周荆路至高淄路）西段、西五路北延工程、西十一路北延工程（G205 至小清河）含周荆路（连接线至小清河）改建工程、西十三路北延工程、果里大道西延工程、起马路（海王路至少海路、东猪龙河至周荆路）改建工程、耿焦路部分路段中修、起马路（少海路至东猪龙河段）改建工程、沾沂高速（桓台段）、辽河路项目、建设街西延项目、桓台县交通局四好农村路（含耿焦路、宫红路）、少海中路步行商业街；淄博市城市轨道交通示范段；G308 文石线（桓台段）改建工程；少海路大中修（东陈路至宋家村）。

配套设施。桓台县马桥产业园区道路及基础设施建设项目；淄博唐

泰园区综合开发有限公司氟硅材料精深加工标准厂房建设项目；桓台经济开发区基础设施建设项目；淄博东岳经济开发区基础设施建设项目；田庄镇污水处理项目；桓台县绿道网建设工程项目；城区雨污分流改造项目；城区雨污水管网改造工程；交通安全隐患综合整治项目；城市会客厅一期工程社区公园项目；县档案馆建设工程项目；博物馆总分馆制提升改造项目；桓台县客运中心；110kV 三岔输变电工程/青州换流站500kV 配出工程；淄博500kV 变电站3号主变扩建工程；桓北220kV 输变电工程；淄博三江能源有限公司压缩天然气项目；桓台鑫能门站及次高压输气管线项目；中石化桓台分输站至高新区高压管线及配套门站项目；山东华伟银凯建材科技股份有限公司改建实验楼项目；中央储备粮淄博直属库建仓项目；山东天源热电有限公司2×50MW 背压机组项目；淄博齐林贵和热电有限公司热电联产项目。

第九章 强化措施保障 全力服务新旧动能转换

加强统筹协调，强化责任担当，创新完善工作机制，明确新旧动能转换重大工程时间表、路线图、责任状，确保规划实施有抓手、有成效，努力推动新旧动能转换各项目标任务圆满完成。

第一节 加强组织领导

——完善推进机制。健全全县新旧动能转换重大工程工作推进机制，完善新旧动能转换联席会议制度。县新旧动能转换重大工程领导小组推进办公室负责落实领导小组部署重大事项，研究制定工作任务清单，定期调度通报工作进展。各镇（办）、县直各部门按照职责分工，建立相应的工作机制，为新旧动能转换提供组织保障。

——细化责任分工。制定新旧动能转换实施方案，按照工程化方式推进各项任务落地落实。建立健全权责分明、运作高效的新旧动能转换推进协调体系，形成齐抓共管的工作格局。有关部门及时对接上级部门，组织编制“542”产业行动计划。各镇、有关部门加紧制定推进规划实施和任务落实的政策措施。

第二节 强化政策引导

——加大政策支持。强化财税引导和激励功能，加大对科技创新、产业转型等方面支持力度，确保将财税资源用在刀刃上，有力支持新旧动能转换。严格落实国家和省市相关扶持政策，积极引进一批符合“四新”“四化”和“高新轻绿”产业方向的新旧动能转换项目。以强化外部环境支撑为重点，围绕全县新旧动能转换，加大与上对接力度，确保与全省推动新旧动能转换重大工程步调一致，最大限度的争取上级政策支持。落实高新技术企业所得税优惠及促进中小微企业发展的各项税收优惠政策。

——加大财政奖励扶持。结合省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于支持新旧动能转换重大工程的若干财政政策》以及《关于支持新旧动能转换重大工程财政体制激励政策的实施意见》《关于支持发展“十强”现代优势产业集群财政政策的实施意见》《关于支持新旧动能转换重大工程若干税收政策的实施意见》《关于支持科技创新服务新旧动能转换重大工程财政政策的实施意见》《关于财政金融政策协同配合支持新旧动能转换重大工程的实施意见》等5个实施意见，认真贯彻落实并出台我县相关政策，全力保障新旧动能转换工作的有序推进。落实国家关于促进创新产品研发应用的政府采购政策。推动园区发展，按照现行园区体制分享财力，经县政府审批后，专项用于园区道路交通、管网、环境治理等基础设施建设。

——创新金融支持。整合全县现有产业引导基金，适时扩大县级政府引导基金规模，设立15亿元的新旧动能转换投资母基金，引导社会资本、金融资本加大对全县种子期、初创期、成长期企业的投资力度，激发市场

主体与社会力量的创新创业活力。鼓励为中小企业提供担保服务，给予符合条件的担保公司、小贷公司一定奖励补助。充分利用省市企业融资服务网等信息平台，加大对全县新旧动能转换重大工程推介力度，实现“线上推介”与“线下对接”有机结合。支持银行设立绿色金融事业部或特色分支机构，鼓励符合条件的金融机构探索开展绿色债券、绿色基金和绿色信贷资产证券化等新型金融业务。

——优化土地保障。鼓励企业盘活存量工业用地，提高土地利用效率，引导工业项目用地优先利用存量建设用地，使用高效标准厂房。鼓励存量建设用地使用权人按照城乡规划确定的建设用地条件自行开发或联合开发。全面落实省对市县建设用地有关政策，规划建设用地向重大园区集中、重点产业项目倾斜。实行重点产业项目多种供地方式，除符合《划拨用地目录》（国土资源部令第9号）规定，以划拨方式供地外，鼓励以租赁方式使用土地，对列入我县重点支持的产业用地，均可采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让方式使用土地。

——强化政策集成。以建设山东新旧动能转换综合试验区为契机，全力争取省市支持桓台县新旧动能转换的配套政策，加快推动我县新旧动能转换各项任务落地落实。放大政策叠加效应，加强与国家及省市职能部门的对口衔接，全力争取我县更多项目列入省新旧动能转换重大项目库。对已列入省新旧动能转换重大项目库的项目，积极争取和落实省级入库项目扶持政策。县委、县政府关于工业强市、创新驱动、创业就业、招商引资、园区经济、重大项目、人才引进等方面的政策，优先用于支持新旧动能转换产业发展和项目建设。加大督查考核等手段，强化各项政策的协同联动和集成运用，确保政策聚焦聚力新旧动能转换，增强政策执行的系统性整

体性协同性。

第三节 加强舆论宣传

——强化舆论引导。通过报刊、广播、电视、网站、微信、微博等多种媒体，开展“新旧动能转换桓台在行动”专题宣传活动，深入宣传新旧动能转换重大工程的重大意义和阶段性成效。积极引导社会公众参与，努力营造推动新旧动能转换的浓厚氛围。

——加强政策宣传。组织对国家、省和市关于新旧动能转换的政策精神进行深入解读，帮助社会公众、广大企业更好地了解政策内涵和动态。将新旧动能转换纳入县委党校培训课程，增强党员干部思想自觉和行动自觉。

第四节 严格监督考核

——加强考核奖惩。建立新旧动能转换考核督导制度，根据新旧动能转换任务分工，强化督查考核，把工作完成情况纳入全县经济社会发展综合考核，考核结果作为党政领导干部选拔任用的重要参考。考核部门综合运用考核结果，制定针对性奖惩措施，对推进力度大、成效突出的，在各类财政预算内投资项目争取和安排、专项奖补资金支持、土地指标调整等方面，给予政策倾斜；对落实不力、进度缓慢的，按照《中共桓台县委关于切实转变作风破解“落实不力”问题的意见》要求，依法依规实行问责机制。

——加强统计调查分析，确保数据应统尽统、精准可靠，为准确分析研判提供数据支撑。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，进行年度总结评估，强化动态管理，确保规划实施效果。

桓台县人民政府办公室

2018年11月6日印发
