桓台县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一章　全面开启中国式现代化桓台实践新篇章……6

第一节　“十四五”时期取得的发展成就……6

第二节　“十五五”时期的机遇与挑战……9

第二章　“十五五”经济社会发展总体思路……12

第一节　指导思想……12

第二节　基本原则……13

第三节　发展目标……14

第三章　加快构建现代化产业体系，争当全市高质量发展排头兵……19

第一节　加快传统产业转型迭代……19

第二节　培育壮大战略性新兴产业……23

第三节　前瞻布局未来产业新赛道……27

第四节　提升现代服务业发展质量…… 29
第四章　强化科技创新驱动力，高标准建成国家级创新型县
…… 34
第一节　全面激发企业创新动能…… 34
第二节　打造高能级创新载体…… 36
第三节　突破关键核心技术…… 38
第四节　优化创新生态体系…… 39
第五节　构建多层次人才引育体系…… 40
第五章　全面扩大内外需求，构建开放包容的市场发展
新格局…… 43
第一节　持续激发消费潜能…… 43
第二节　积极扩大有效投资…… 45
第三节　加大招商引育力度…… 47
第四节　推动外贸稳中提质…… 49
第六章　深化重点领域改革，激发经济社会发展动力活力…… 52
第一节　打造一流营商环境…… 52
第二节　激发市场主体活力…… 54
第三节　主动服务和融入全国统一大市场…… 56
第四节　深化财税金融改革…… 58

第七章　统筹新型城镇化和乡村振兴，塑造城乡融合发展新优势…… 59
第一节　深入对接区域发展战略…… 59
第二节　优化国土空间布局体系…… 61
第三节　推进城乡基础设施建设…… 63
第四节　提升城镇功能品质内涵…… 65
第五节　构建现代乡村产业体系…… 67
第六节　深化打造宜居宜业和美乡村…… 71
第八章　加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽桓台…… 74
第一节　深入打好污染防治攻坚战…… 74
第二节　提升生态系统质量…… 76
第三节　加快产业绿色化改造…… 78
第四节　完善绿色低碳制度体系…… 81
第九章　增强文化创新创造活力，加快推进文化强县建设…… 82
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观…… 82
第二节　提升现代公共文化服务效能…… 85
第三节　提高文化遗产保护传承效能…… 87
第四节　丰富“文旅+”业态体系…… 89
第十章　持续保障和改善民生，扎实推进共同富裕…… 93

第一节　高效促进高质量充分就业…… 93
第二节　加快建设现代化教育强县…… 94
第三节　有力推进健康桓台建设…… 97
第四节　深化健全社会保障体系…… 101
第十一章　全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安桓台…… 106
第一节　构筑经济安全基础…… 106
第二节　强化应急管理保障…… 107
第三节　完善社会治理体系…… 109
第四节　建设更高水平平安桓台…… 111
第十二章　坚持党的全面领导，确保规划任务落地落实…… 114
第一节　坚持和加强党的全面领导…… 114
第二节　推进全面依法治县…… 116
第三节　凝聚全社会发展合力…… 117
第四节　强化规划组织实施保障…… 118

桓台县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共桓台县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明今后五年经济社会发展的目标、主要任务和重大举措，是指导全县经济社会发展的行动纲领，对引领未来五年发展方向、凝聚社会共识、激发奋进力量，具有重要意义。

第一章　全面开启中国式现代化桓台实践新篇章

“十五五”时期（2026—2030年）是我国朝着2035年基本实现现代化迈进的关键阶段，也是应对国际格局重塑、培育新质生产力、突破发展瓶颈的战略机遇期，同时也是我县全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快转入高质量发展轨道、奋力谱写中国式现代化县域实践新篇章的战略攻坚期，必须主动融入国家和省市发展大局，统筹推进经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化桓台新篇章。

第一节　“十四五”时期取得的发展成就

“十四五”时期，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，全面落实中央决策部署和省委工作要求、市委工作安排，团结带领全县广大党员干部群众砥砺奋进、实干笃行，坚决扛牢发展责任、坚定应对困难挑战、坚持防范化解风险，推动各项事业发展取得新的重要成果，“十四五”规划主要目标任务基本完成，为新时代社会主义现代化强县建设奠定了坚实基础。

经济总量稳步攀升，综合实力持续增强。地区生产总值跨越两个百亿台阶，人均生产总值超过2.1万美元，高于全国、全省、全市。一般公共预算收入较“十三五”时期增长14.9%，规上工业总产值、社会消费品零售总额年均增长分别达7%、6%，实施投资过亿元项目210个，外贸进出口总额全市第一。金诚、汇丰、东岳、博汇多次入围中国制造业企业500强，培育国家级专精特新“小巨人”企业9家、制造业单项冠军企业5家，东岳未来氢能荣获全市首家省级独角兽企业。连年入围全国绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城市化质量百强县，获评全省高质量发展进步县。

转型升级步伐加快，产业质效显著提升。2个园区、4家企业入选省绿色低碳高质量发展先行区建设试点，培育形成2个省支柱型雁阵集群、1个省战略性新兴产业集群，获评全省建筑业综合实力领先县。创新能力持续增强，承接省重大科技创新工程

13 项，新增省级以上创新平台 31 个，高新技术企业、科技型中小企业数量分别较 2020 年增长 186%、353%，入选国家级重点人才工程 12 人、泰山产业领军人才 14 人，评价技能人才 7034 人，获批建设国家创新型县，入选全省人才引领县域高质量发展试点县。

基础设施日益完善，城乡发展更趋协调。常住人口城镇化率较 2020 年提升 3.57 个百分点，城乡收入比由 2020 年的 2.04 缩小至 1.85。上海路桓台段实现南北贯通，张东铁路桓台站恢复运营，小清河顺利复航。新建各类地下管线 180.38 公里，改造提升老旧小区 49 个，完成公园绿地生态提质 28 万平方米，马踏湖湿地公园晋升国家 4A 级旅游景区。夏粮生产连续七年实现面积、单产、总产“三增”，入选全省高标准农田整县推进示范县、首批县域数字农业发展县、主要粮食作物大面积单产提升引领区“黄三角”片区。

绿色转型成效凸显，环境质量明显改善。空气质量优良天数由 2020 年的 226 天提高到 255 天，国控断面优良水体比例保持 100%，一批环境遗留问题整改取得实质性进展。万元 GDP 能耗下降 32.92%，光伏并网容量达 40 万千瓦以上，“四减四增”三年行动连续 4 次被评为优秀。“三横五纵两湖六湿地”生态水系格局基本成型，美丽幸福河湖实现县域全覆盖，马踏湖获评全国首批“美丽河湖”优秀案例第一名，入选党的二十大“奋进新时

代”主题成就展。

社会事业蓬勃发展，民生福祉不断增进。实施高品质民生促进共同富裕行动，民生支出占财政支出比重超过80%。开发城乡公益性岗位6661个，实现城镇新增就业32324人。城乡低保标准较2020年分别提高49.8%、82.7%，省级医养结合示范乡镇实现全覆盖，千人托位数居全市首位，获评全省县域养老服务体系创新示范县、家庭托育试点县。新建、改扩建学校39所，整合农村学校12所，新增学位6700个。县人民医院入围中国县级医院300强，县妇幼保健院获评A+等级，全县人均期望寿命达81.15岁。建成“5+N”基层综合性文化服务中心48处，2家博物馆获评国家二级馆，人均体育场地面积较2020年增长1.49平方米，获评全国群众体育先进单位。高效统筹疫情防控和经济社会发展，平安桓台、法治桓台建设取得明显成效。

第二节　“十五五”时期的机遇与挑战

“十五五”时期是我国发展的重要战略机遇期，但机遇挑战并存，全球发展格局深刻变革，国家重大战略叠加赋能，区域协调发展纵深推进，为桓台县高质量发展提供了广阔空间。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，人工智能、量子科技、生物制造等新一轮科技革命和产业变革加

速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，地缘冲突易发多发，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从我县看，高质量发展拥有诸多有利条件，党的十八大以来，习近平总书记3次亲临山东考察调研，发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，为我们提供了强大思想政治引领和科学行动指南。山东绿色低碳高质量发展先行区加快建设，济南都市圈、省会经济圈进入提速融合的重要阶段，市域规划统筹、产业协作、利益共享机制逐步构建，为桓台将区位优势、产业优势、城乡均衡优势转化为发展优势提供了重要机遇、创造了广阔空间。随着新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国新发展格局加快构建、扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，有利于我们更好地锚定目标任务、集聚要素资源、全面系统发力，推动高质量发展再上新台阶。同时也要看到，我县发展不平衡不协调不充分问题仍然存在，传统产业支撑作用减弱，新兴产业规模不大，产业转型升级任重道远，新旧动能转换亟需加力；扩投资和促消费内生动力偏弱，有效需求不足；资源环境约束依然突出，要素保障不够充

分；城市发展面临不少掣肘，基础设施等存量提质任务比较艰巨，农业农村现代化尚有短板；城乡居民增收渠道较窄，基本公共服务质量还有优化提升空间；文化旅游、社会治理、生态安全等领域还有不足；人口规模结构变化为经济发展和社会治理带来新挑战，重点领域风险隐患不容忽视。对此，全县上下必须保持战略定力，增强必胜信心，努力在创新发展中闯出新路，在亮绩攻坚中突破提升，在改革开放中激活动能，在全市发展中彰显担当，在服务群众中务实作为，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，更好统筹发展和安全，续写经济社会高质量发展新篇章，为加快建设新时代社会主义现代化强县奠定更加坚实基础。

第二章　“十五五”经济社会发展总体思路

把高质量发展的着力点放在实体经济上，以深化改革开放创新为根本动力，以构建现代化产业体系为主攻方向，以促进共同富裕为根本目的，制定科学合理的发展目标体系，构建系统完善的保障机制，引领全县经济社会发展迈上新台阶。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁”，聚力争当全市高质量发展排头兵，突出抓好优势产业集群发展、科技金融赋能、投资消费扩容、城乡深度融合、

降碳减污协同、文旅品牌打造、公共服务提质、基层治理增效等重点工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强县取得决定性进展。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。把牢政治方向根本遵循，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定不移推动党中央决策部署在桓台落地落实，为县域经济高质量发展提供坚强政治保证。

——坚持人民至上。践行以人民为中心理念，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，用心用情服务广大人民群众，注重在发展中保障和改善民生，确保现代化发展成果更多更公平惠及全体人民，彰显惠民富民的初心使命。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领高质量发展，践行“两山”理念，探索高碳产业低碳发展路径，突出科技创新核心地位，因地制宜培育发展新质生产力，统筹推进战略性新兴产业壮大、传统优势产业升级、未来产业培育，持续做优增量、盘活存量，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。强化改革系统集成攻坚，破除制约制造业强县转型的体制机制瓶颈，激发经济社会发展活力；坚定

不移扩大高水平开放，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展等区域战略布局，强化城乡融合与乡村振兴协同，为现代化强县建设增添新动能。

——坚持有效市场与有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在规划引导、公共服务、市场监管等方面的职能，构建统一开放、竞争有序的市场体系，打造市场化、法治化、便利化的一流营商环境，形成“放活有度、监管有效”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。贯彻总体国家安全观，强化底线思维，坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，构建与产业特征相匹配的风险防控体系，提升应对转型期结构性矛盾的韧性，坚决守住不发生系统性风险底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展目标

锚定2035年基本建成社会主义现代化强县的远景目标，经过五年努力奋斗，全县经济综合实力、科技创新能力、县域综合竞争力进一步增强，地区生产总值突破900亿元，争当全市高质量发展排头兵的先行基础优势得到拓展，新时代社会主义现代化强县建设取得显著成效。

——现代化产业体系建设实现突破。因地制宜发展新质生产

力，氟硅新材料、工程塑料等优势产业集群发展格局更加突出，石化、造纸等主导产业加快高端化、精细化、绿色化转型，数字经济和实体经济深度融合，服务业和先进制造业深度融合，新旧动能转换全面塑成优势。到2030年，规上工业总产值突破1900亿元，战略性新兴产业集群发展实现突破性进展。

——科技创新能力大幅提高。科技创新整体效能显著提升，全社会研发投入不断提高，关键核心技术自主突破能力显著增强，在氟硅膜氢、高端装备制造等关键领域落地一批重要科研成果，科技成果就地转化取得明显成效，高标准建成国家创新型县，全社会创新创造活力加快释放，创新驱动作用明显增强。到2030年，全社会研发经费投入占地区生产总值比重继续领先省市平均水平，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重不断提升。

——改革开放效能持续凸显。党的二十届三中全会部署的改革任务如期在桓台落地落实，服务融入全国统一大市场纵深推进，县域治理体系和治理能力现代化水平明显提高，营商环境更加优化，开放发展效能持续提升，民营经济发展活力明显增强，法治桓台建设达到更高水平。到2030年，市场化、法治化、国际化营商环境达到国内先进水平，高水平制度型开放形成新态势，年进出口总额突破255亿元。

——城乡融合发展不断深化。更加主动融入市主城区发展框架，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴取得更大进步，

城乡短板弱项进一步补齐补强，县城综合承载能力、人口聚集能力增强，乡村发展更具活力，城乡互补互促格局不断优化，宜居宜业特质更加彰显。到2030年，全县常住人口城镇化率达到73%以上，城乡融合发展和乡村全面振兴取得标志性成果。

——美丽桓台建设纵深推进。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境领域历史遗留问题基本解决，城乡人居环境大幅改善，绿色产业加快培育和应用，绿色生产生活方式基本形成，经济社会发展全面绿色转型取得决定性成效。到2030年，能源综合利用率实现大幅提升，环境质量明显改善，如期实现碳达峰。

——社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，渔洋文化、湖区文化、建筑文化等地域特色文化资源充分挖掘开发，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅融合更有活力、更可持续，群众精神文化生活更加丰富。到2030年，全县文旅产业增加值占生产总值比重达到5.5%以上，文化产业创新力、品牌号召力、市场影响力显著增强。

——人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，中等收入群体持续扩大，居民收入差距持续缩小，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务优质均衡发展水平明显提高，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健

全，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。到2030年，基本公共服务均等化水平不断提升，全域共同富裕基础更加坚实。

——安全发展能力更加巩固。社会主义民主法治更加健全，维护国家安全能力进一步加强，更高水平的平安桓台、法治桓台建设见到成效，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，社会大局长期保持和谐稳定。到2030年，安全保障体系更加完善，更高水平的平安桓台、法治桓台建设实现新突破。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到更高水平，人民生活更加幸福美好，在全市高质量发展中挑起大梁、走在前列，基本建成新时代社会主义现代化强县。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025年	2030年	“十五五”年均增速/〔累计〕	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	3	—	5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	4.8*	—	高于GDP增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	72.8	73	〔0.8〕	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）	2.9*	2	2	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	15.25	17	〔1.75〕	预期性

	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		0.33	0.35	〔0.02〕	预期性
民生福祉	7. 居民人均可支配收入增长（%）		4.1	—	与 GDP 增长同步	预期性
	8. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.05	10.96	〔0.91〕	约束性
	9. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4.41	4.63	1.0	预期性
		注册护士数（人）	4.7	5.45	3.0	预期性
	10. 养老机构护理型床位占比（%）		72	80	1.6	预期性
	11. 1—3 岁婴幼儿入托率（%）		12	17	7.39	预期性
	12. 人均预期寿命（岁）		81.15*	81.7	〔0.55〕	预期性
绿色生态	13. 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		24.2	完成上级下达任务	—	约束性
	14. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		9.7	10	〔0.3〕	约束性
	15. 细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		39	完成上级下达任务	—	约束性
	16. 优良水体比例（%）		100	100	—	约束性
	17. 森林覆盖率（%）		5.5	完成上级下达任务	—	约束性
安全保障	18. 粮食综合生产能力（万吨）		32.51	完成上级下达任务	—	约束性
	19. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		15.61	19	〔3.39〕	约束性

注：①〔〕内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

第三章　加快构建现代化产业体系，争当全市高质量发展排头兵

以实体经济为着力点，以优势产业发展为牵引，加快化工、造纸、建筑业、轻工等4大传统优势产业转型升级，做大做强氟硅新材料、工程塑料、高端装备、信息技术融合等4大战略性新兴产业，积极布局氢能、低碳循环、生物制造等3大未来产业新赛道，推动多领域现代服务业提质增效，构建特色鲜明的“4+4+3+N”现代化产业体系，切实增强整体抗风险能力。到2030年，规上工业总产值突破1900亿元，“四强”产业增加值占生产总值比重达到35%，打造精细化工及新材料产业强县。

第一节　加快传统产业转型迭代

以智能化、绿色化、融合化为路径，推动技术革新与模式创新，加快重点行业企业高端化、绿色化改造，重塑传统产业竞争新优势。

提升化工产业高端化水平。把化工新材料作为调整优化化工产业结构、推动高端绿色集约发展、增强产业链韧性和安全水平的战略重点，聚焦面向国家重大战略、行业发展应用、终端民生

消费、未来产业发展，加快培育化工产业新质生产力。延伸一批传统产业链条，发挥传统产业链条的技术和规模优势，深入推进炼化行业“减油增化”，围绕丙烯、丁烯、芳烃等化工新材料产业链条，加快产业链向下游高端化、精细化、特色化、终端化产品延伸。攻关一批关键产品技术，鼓励企业加大科技投入力度，深化产学研联合攻关，加大高熔体强度抗冲聚丙烯、茂金属聚丙烯、高流动性透明聚丙烯等产品研发力度，突破一批重要基础产品和关键核心技术，提升高端产品供给能力。提升一批优势产品品质，大力发展服务型制造，与下游协同聚焦新场景，研制新材料、开发新应用，由销售产品向提供一体化解决方案转型。壮大一批重点骨干企业，鼓励企业锚定产业链关键环节精准卡位入链，做大做强做优企业。在电子化学品等精细化工行业细分领域，培育更多创新能力强、质量效益优、市场占有率高的专精特新、制造业单项冠军企业。到2030年，打造形成千亿级高端化工新材料产业基地。

专栏1：高端石化产业重点项目
马桥化工产业园强链延链项目、环氧新材料及特种胺建设项目、聚烯烃弹性体（POE）、二氧化碳加氢制烯烃项目、高端环保助剂项目、塑料制品生产设备更新项目、聚α烯烃（PAO）、化工型芳构化项目、高端聚烯烃项目、改性沥青项目、先进高分子材料功能改性添加剂项目、高纯氧化铝凝胶项目等。

加快造纸产业绿色循环升级。依托造纸重点企业的支撑引领，重点实施化机浆绿色环保提升改造项目、年产266万吨绿色

材料项目等一批重大项目，推动造纸产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。在产业布局上，重点研究纤维纸基类膜材料、湿式纸基摩擦材料等新材料，着力突破传统造纸范畴，积极向高附加值的高档文化纸及其配套专用化机浆、高精尖特种纸等前沿领域延伸拓展，持续深化巩固“林浆纸”一体化可持续发展模式，从源头保障原料的绿色、稳定与可追溯供应。在资源高效利用上，实施“能效领跑者计划”，引导企业对标国际先进水平，深挖节能降碳潜力，前瞻性推动造纸产业向生物基新材料、纤维精深加工等价值链高端环节战略转型，打造有一定影响力的纸质新材料绿色发展基地。到2030年，产业规模突破200亿元，建成具备低碳竞争力、创新驱动力的绿色低碳纸质新材料产业基地。

专栏2：造纸产业重点项目
高档包装材料及化学浆项目、高档生活用纸项目、化学木浆扩建项目、智能化纸制品包装生产项目、文化用纸深加工项目、药用低密度聚乙烯袋及配套纸桶项目、智能纸制品加工及物流园区项目、纸机优化升级技术改造项目、新型特种纸与在线机内压纹工艺技术研发、纤维纸基类膜材料研究开发等。

推动建筑业重塑辉煌。持续巩固“建筑之乡”产业基础优势，支持建筑龙头企业双向发力，向设计、生产、施工于一体的综合性企业发展，鼓励特色建筑企业深耕细分市场和专业领域，推动建筑业与制造业、服务业深度融合。加快“走出去”步伐，以股权合作、技术协同等方式，与大型央企、国企及行业龙头企业开展战略合作，借势拓展通讯、电力、水利、交通等领域业务，打

响“建筑之乡”知名度。推动产业链延链扩链，通过技术引进、管理升级、资金整合等途径，向机电安装、桥梁工程、港口建设、装配式建筑等方向延伸。优化市场开拓路径，在引导企业巩固传统土建工程优势基础上，向工业安装领域拓展，深化与本地大型工业企业合作，积极承接原厂扩建、分厂建设、技术改造、新上生产线、设备维检修等工程，逐步扩大预制桩、异型模板等配套业务向建材生产、供应等方向转型，同时拓展项目类型，向新型基础设施建设领域延伸，参与保障性住房、“平急两用”公共基础设施、城中村改造、城市更新等工程。强化金融扶持，开发适合建筑行业需求的金融产品或融资渠道，创新探索抵押、质押方式，打破行业贷款瓶颈，助力企业开拓市场。到2030年，建筑业产业规模不断扩大，产业结构进一步优化，基本建成建筑产业全产业链，新型建造方式取得突破性进展，全县建筑业总产值达到750亿元，培育100亿级建筑集团3家，50亿级建筑集团3家以上，争创鲁班奖、国家优质工程奖2—3项。

促进轻工业绿色低碳发展。依托重点轻工企业，以点带面推进洁具、皮革、实木家具等传统优势轻工产业转型升级。在产业智能化与数字化转型层面，鼓励企业实施智能化技术改造，建设一批智能化工厂和数字化车间，推广应用模块化设计、柔性制造系统，提升生产线的快速响应能力与定制化生产水平；引导企业提升精益管理水平，建立认证激励机制，从生产流程优化、成本

控制、质量追溯等各环节挖潜增效。在绿色低碳与可持续发展领域，聚焦环保可降解产品的研发与产业化，支持企业突破可降解高分子材料等绿色材料关键核心技术，开发节水型洁具、无醛添加家具、可回收皮革制品等绿色环保产品，引领健康、绿色、可持续的消费新潮流，培育一批在绿色制造、循环经济领域的优秀企业。到2030年，轻工产业产品质量、品牌影响力进一步提升，实现科技化、系列化、高端化转型发展。

专栏3：轻工业转型升级重点项目
智能化商用厨具制造项目、装配式建筑材料建设项目、生物机械浆技术改造项目、草苇编产业供应链基地、PVC家具封边条项目、水性彩钢涂料生产项目、文创产品制作项目、水处理用管式陶瓷超滤膜过滤器生产项目、营养食品及保健食品制造项目、自动化智能化数字化书刊精装技术改造项目、新型墙板生产项目等。

第二节　培育壮大战略性新兴产业

瞄准科技革命与产业变革前沿，突出发展功能新材料、高端装备产业，深化信息技术融合应用，打造具有更强创新力、更高附加值的新兴产业体系。到2030年，全县战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重较“十四五”末提升5个百分点以上。

夯实氟硅新材料基础优势。巩固壮大氟硅新材料省级战略性新兴产业集群规模，充分发挥“头雁”企业引领作用，聚焦突破产业链关键环节和核心技术，不断延链补链、创新提质，推动产

业能级持续跃升。氟材料产业，注重现有优势产业及产品延伸，重点发展含氟聚合物及其深加工制品、第四代新型制冷剂、含氟电子特气、特种高性能的氟树脂和氟橡胶等，推动优势产品扩能、提质、增效。硅材料产业，进一步扩大甲基有机硅单体规模，发展苯基有机硅单体、乙烯基特种有机硅单体产业链，布局含硅精细化学品领域，延伸聚硅氧烷产业链，拓展航天、军工、电子、医疗等高端应用领域，提升综合竞争能力。功能膜产业，重点发展全氟质子膜、特种分离膜、离子交换膜、光学膜等，突破高交换容量全氟质子聚合物合成、金属离子渗透抑制、超轻质耐辐照ETFE特种材料等技术，在水处理、生物医药、化工能源、电子信息等多个领域实现规模化应用。到2030年，氟硅新材料产业规模突破300亿元，形成产业链条完备的氟硅新材料绿色低碳黄金产业链，打造氟硅新材料产业创新高地。

壮大工程塑料产业规模。依托现有氯碱化工基础，通过技术改造和产业链延伸，做优聚烯烃、聚氨酯以及聚酰胺、ABS等工程塑料产业链。一方面，通过氯碱、环氧氯丙烷等关键环节的技改升级，提升产能规模与技术水平，强化核心原料供应能力，巩固上游资源优势；另一方面，延伸产业链至食品级苯丙胶乳、ABS着色料等高端中间体，提高产品附加值，推动产业链拓展至下游医药、食品接触材料等高端应用终端。同时，通过合成盐酸、双氧水、甲烷氯化物等配套环节，完善“原料—中间产品—终端产

品”的产业链条，增强产业协同和市场竞争力。科学布局聚氨酯产业，依托聚醚多元醇等发展优势，重点突破资源化利用、生物基原料转化等关键技术，推动产品向热塑性聚氨酯弹性体（TPU）等方向延伸，打造聚氨酯全产业链条。到2030年，工程塑料产业规模不断壮大、价值能级不断提升。

专栏4：新材料产业重点项目

氟材料产业：可熔性聚四氟乙烯（PFA），第四代环保制冷剂四氟丙烯、一氯三氟丙烯、无水氟化铝及高端含氟材料联产等项目。

硅材料产业：苯基有机硅、乙烯基硅氧烷环体（VMC）、六甲基二硅氮烷（HMDS）、六甲基二硅氧烷（MM）、含硅电子特气、硅烷偶联剂、电子级硅橡胶混炼胶、有机硅电子灌封胶、硅橡胶制品、硅烷改性聚醚密封胶（MS胶）项目等。

功能膜产业：全氟质子膜及其配套化学品产业化项目、乙烯-四氟乙烯（ETFE）特种薄膜项目、微孔膜项目等。

工程塑料产业：合成盐酸项目、双氧水全酸性技改项目、氯碱技改项目、环氧氯丙烷技改项目、甲烷氯化物项目、氢气回收储能项目、片碱加工项目、食品级苯丙胶乳项目、ABS着色料生产项目、高端聚氨酯项目等。

其他新材料：再生纤维综合利用项目、生物合成项目、创新医药智能中药服务中心项目、先进高分子材料改性添加剂、高纯特种气体。

培育高端装备制造新动能。以农业机械、汽车零部件、齿轮制造为核心，强化技术创新与产业链协同，加快推进智能化制造集聚与数字化转型，通过工业互联网平台整合产业链资源，提升装备产业研发设计、生产管控、供应链协同全流程效能。深度拓展专用设备差异化竞争赛道，聚焦定制化解决方案开发与多场景

渗透融合，依托中南高科高端智造产业园、智能化商用厨具产业中心等载体，加速培育新能源装备、节能环保设备等新兴增长极。推动“专精特新”企业集群式突破发展，依托“链主”企业引领配套产业升级，支持相关企业在多功能收获机器人、精密传动系统、智能粮油加工设备、高效节能锥形精浆机、重卡制动系统等优势领域，引进高精度传感器、低碳工艺等关键技术，构建“技术攻关—场景应用—生态赋能”的发展体系，着力打造高端装备智造服务高地。到2030年，高端装备产业规模突破百亿级门槛，推动装备制造业向价值链中高端跃升。

专栏5：高端装备制造产业重点项目
造纸制浆用高性能磨盘系列产品技改项目、废纸浆工艺流程及关键核心设备、搪玻璃设备技改项目、锻造生产基地建设设备更新项目、大型精密专用设备研发及制造设备更新项目、桥梁模板及金属构件智能化制造项目、齿轮精密智能化技术改造项目等。

推动新一代信息技术与实体经济深度融合。深化工业互联网、物联网等技术在化工、造纸、机械等行业的应用，重点打通设备互联、数据互通、系统互操作的“产业神经脉络”。积极布局拓展智能收获机器人、低空经济等新兴领域应用场景，重点建设一批引领县域发展的智慧园区，招引一批赋能产业转型的智慧平台、智慧企业。实施“数智领航”企业培育计划，支持骨干企业建设数字工厂，开展应用场景开放创新，打造一批5G工厂、数字化车间、智能制造等场景，带动中小企业“链式赋能”。探

索智能算法在工艺优化、柔性排产等场景的深度应用，规划低空经济产业生态，发展无人机城市治理、精准农业植保、电力管网巡检等融合服务，打造智慧物流与低空应急救援网络。加速关键技术在各领域的渗透融合，推动人工智能技术与制造业、服务业、农业的高效融合。提升一体化数据平台综合服务能力，布局推进物联网、视频感知、智能车联网等新型基础设施建设，夯实数字经济发展基石。到2030年，基本实现规上工业企业数字化转型全覆盖，规上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到92%、75%，培育“工业互联网+”典型应用场景10个以上。

专栏6：新一代信息技术产业重点项目
“数智桓台”、智慧城市公共服务信息化建设、低空经济智能无人机创新生产线、复杂农田多功能收获机器人研制与应用、纳米磷光碳点防伪材料的技术开发与应用、3D透明全息技术产品的研发、高效智能化造纸工艺集成系统的研究开发、智能化自动化立体仓库建设、智能化粮食仓储装备制造、齿轮精密智能化技术改造等项目。

第三节　前瞻布局未来产业新赛道

聚焦氢能、低碳循环、生物制造等领域，强化技术储备与应用场景培育，抢占未来产业发展制高点。到2030年，开辟2—3个未来产业新赛道。

推动氢能产业突破发展。立足“氟硅膜氢”产业优势，以“链

主引领、全链攻坚、场景赋能”为抓手，系统布局多元应用场景，聚焦物流园区、公共交通等领域，推动氢燃料电池物流车、公交车市场化运营。探索工业领域绿氢替代化石能源的技术路径，着力培育涵盖生产、储运、加注、应用全链条的氢能生态体系。集中力量攻关高耐久超薄质子膜批量制备技术、低铂载量高效三相界面膜电极卷对卷批量制备技术等核心技术，聚焦高性能质子交换膜、催化剂、气体扩散层等关键环节，积极对接电解槽、燃料电池电堆等技术，推动氢能产业规模化、集群化发展。规划实施锂电池界面增效、氢燃料电池用碳纤维无纺布、二氧化碳加氢制烯烃、高纯氢气生产等项目。到2030年，氢能等清洁能源利用产业规模不断壮大，形成特色鲜明、技术领先、绿色低碳的氢能产业链，氢能产业成为新的经济增长点。

拓展低碳循环发展路径。聚焦绿色化发展方向，立足化工、造纸、能源、建筑业等产业实际，加快推动石油化工、造纸、装备制造等主导产业清洁化改造，推广绿色建材与装配式建筑技术赋能“建筑之乡”低碳转型。加快资源循环利用体系建设，助力农林废弃物、工业固废高效化处置，构建上下游协同的绿色制造体系。深度挖掘马踏湖湿地生态禀赋，规模化推广生物质能、分布式光伏发电等可再生能源应用，探索碳资源转化多元路径，布局新型储能关键技术研发，引进工业固废循环、绿电替代等技术，发展“源网荷储”多能互补项目，提升区域绿电消纳与电网调峰

能力，推动低碳能源与工业生产、民用供暖、城市发展深度融合。

前沿布局生物制造产业。积极与头部药业公司深化生物合成领域合作，聚焦高端生物医药原料、高端药用辅料、高端药物制剂等赛道，推动生物合成技术与现有产业链精准对接、融合发展，成为新质生产力发展新的增长点。与高校研发团队合作，盘活闲置厂房，实现生物合成纳米硒肥料的量产。依托生物医药企业基础，开展血液多维成分高效质感分离装备系统开发与产业化研究，突破重力自感应智能自动化分流、血液分离质量动态检测与自调控等技术，在精度、效率和安全性三个维度，提升血液处理的整体性能，打破国外技术垄断。

第四节　提升现代服务业发展质量

推动生产性服务业专业化升级、生活性服务业品质化拓展、新兴服务业规模化培育，构建优质高效的现代服务业新体系。到2030年，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到55%以上。

做大做强生产性服务业。坚持生产性服务业与先进制造业融合发展，培育壮大物流仓储、商务服务、科技检测、现代金融等行业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。壮大多式联运、仓储物流规模，深化与优质危化品物流仓储企业合作，用好具备相应资质的化学品分类鉴别实验室和重点仓储企业分装平

台，打造辐射全球的“化学品超市”、辐射华北的“危化品内陆港”，同时依托荆家、马桥小清河作业区及沿河经济带，布局临港产业，推广多式联运“一单制”运输模式，打造集检验检测、仓储分装、化工物流、大宗运输于一体的“公铁水”联运化工物流仓储基地；科学投放无人快递配送车，拓展定制物流服务场景，构建智慧物流新生态。丰富商务服务和人力资源服务，培育咨询评估、法律服务、工程设计等商务服务业，打造一批商务服务业品牌；鼓励县内传统商贸企业加快数字化改造，培育直播电商新业态，助力总部经济发展；促进人力资源服务业高质量发展，培育一批具有核心产品、成长性好、竞争力强的领军机构，推动与重点产业融合发展。提升科学研究与检验检测服务，聚焦氟硅膜氢、聚氨酯等重点产业链创新需求，集聚创新资源，引导企业加大研发投入，加强知识产权创造与成果转化，全面提升科技创新服务能力；培育检验检测服务，强化供需精准对接，发展环保、食品等领域检验检测服务，同时提升氢能源等新材料产业计量测试水平，争取高级别检验检测中心落地，增强计量测试和检验检测服务能级。完善现代金融服务，持续引进培育金融及类金融机构，完善金融生态体系，扎实推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”落地实施，加强与驻桓驻淄金融机构的合作，推动普惠金融组织规范健康发展，加快现代保险服务业创新提质，构建多层次金融市场体系。到2030年，

现代物流、高端商务、科学研究与技术服务等生产性服务业营业收入年均增长5%以上，生产性服务业增加值占服务业增加值比重突破65%。

巩固拓展生活性服务业。加快传统服务业扩容升级，丰富商贸流通、居民服务、文体娱乐等场景，满足群众多层次、个性化、高品质服务需求。推动传统商贸提档升级，以“便民惠民、畅通循环”为核心，实施县域现代商贸更新升级行动，围绕生活性服务业升级、消费场景创新、电商赋能产业、外贸优品内销、便民生活圈构建、县域流通体系优化六大方向，通过拓宽服务渠道、强化业态融合、补齐设施短板、优化商业空间布局，整合提升购物、休闲、娱乐、美食等功能，构建集购物消费、生活服务、餐饮住宿、休闲体验等功能于一体的综合性商业区；推进县级物流配送中心与镇（街道）商贸中心建设，丰富适配农村消费需求的商品品类、拓展商贸服务供给维度。培育居民服务和文旅消费新场景，健全城市居民服务体系，以打造智慧化、便利化、品质化时尚消费载体为重点，大力发展医疗健康、养老托育、家政服务、文旅等产业，通过招引集聚一批知名品牌、培育一批网红基地，打造一批新型时尚高端服务场景，支持建设汽车产业链集聚的一站式综合服务园区，整合夜经济试点街区，培育壮大直播电商、“首店经济”等新业态，提升居民服务质效；建设足球青训中心，优化马踏湖等景区运营方案，策划举办高能级赛事活动，丰富文

旅消费新模式。到2030年，实现一刻钟便民生活圈全覆盖，建成市级以上夜间经济示范街区3个以上，推动生活性服务业向高品质、多样性升级。

加快培育新兴服务业。坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同，创新发展以信息服务、文化创意为主导的新兴服务业，加快补齐短板，激活现代服务业发展动力。发展数字化和信息化服务，创新数字经济服务模式，深化与实体经济深度融合，运用数字技术推动制造业企业“智改数转网联”，助力产业转型升级，引导重点产业、关键领域向专业化和高端价值链延伸，赋能交通、物流、教育、医疗、养老等社会领域智能化建设；引进和培育大数据、云计算、物联网、区块链、5G应用等领域企业，鼓励工业互联网标杆企业与本地中小企业深化合作，依托工业互联网平台共享技术、数据、人才等资源，实现产业链协同发展。挖掘文化创意产业，按照“整合资源、发挥优势、注重实效”的原则，深入挖掘王渔洋、马踏湖、田园综合体等各种资源的文化价值，推动草柳编、花饽饽等非遗技艺与文创设计、电商销售结合，依托数字技术和特色文博资源打造沉浸式体验场景、推出文创产品；探索“非遗工坊+旅游景区+电商平台”发展模式，培育“旅游+文创+产业”融合型业态，做强“诗韵王渔洋·灵动马踏湖”核心IP，完善“公益+市场”机制与15分钟文化服务圈，推动文创产品创新升级与品牌化传播，让文化资源转化为县域经济高质量发展的

新动能。

专栏 7：现代服务业重点项目
现代物流业：现代化物流园区、危化品车辆一站式智能化服务港及平急两用数智冷链仓储物流基地项目、供应链仓配贸一体化平台、危化品仓储及罐区、医药仓储物流供应配送中心项目、农资仓储物流中心项目、临港物流产业园等。 现代生活服务业：康养基地、医养结合保健服务中心项目等。 现代商贸服务业：五金材料深加工及销售产业基地项目、智能厨具产业园项目、劳务智慧零工市场项目等。 现代公共服务业：公共文化场馆建设工程项目、智慧城市公共服务信息化建设项目等。

第四章　强化科技创新驱动力，高标准建成国家级创新型县

深入实施创新驱动发展战略，强化科技金融赋能，巩固提升企业创新主体地位，开展关键核心技术攻关，高标准建设创新平台，加大引才育才力度，建成国家创新型县。

第一节　全面激发企业创新动能

坚持企业创新主体地位，完善政策引导与梯度培育机制，深化协同创新生态建设，全面提升产业核心竞争力，筑牢高质量发展根基。

引导科技研发投入持续跃升。落实企业研发补助、科技金融等惠企助企政策，鼓励企业开展产品、技术、产业创新，强化企业内生动力，激发持续创新动能，培育创新增长极。支持科技领军企业超前布局原创性、颠覆性重大科技项目，聚力攻克“卡脖子”关键核心技术，牵引带动产业链上下游、大中小企业融通创新，当好产业链和创新链“双链主”。支持创新型企业开展协同创新，承担或参与省级以上科技计划项目，产出研究成果。到2030年，全社会研发经费投入占地区生产总值比重稳定在3%以上。

构建科技型企业梯度培育体系。聚焦科技创新引领，支持科技型企业争创国家级科技领军企业。落实全省“高新企业规模化、规上企业高新化”部署要求，深度挖掘高新技术企业后备培育资源，实施“育苗—强苗—壮苗”全周期培育工程，推进高新技术企业量质齐升。持续深化科技型企业梯次培育机制，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，大力培育科技领军企业，加快形成以创新型科技领军企业为引领、成长型高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业梯队，推动“三高一核心”（市场占有率高、研发投入高、复合增长率高、拥有核心硬科技）企业发展壮大，打造特色产业集群载体，提升产业竞争力。到2030年，新培育高新技术企业20家以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重实现稳步提升。

强化企业创新协同联动。建立产业链融通创新联合体，推行“链主+配套”融通模式，培育发展新质生产力，引导以龙头企业为主导的石油化工、高档造纸等优势产业加大科技创新力度，从“新产品、新技术、新原料、新工艺”方面开展技术创新，构建产业创新生态。鼓励大中小企业技术供需精准对接，促进资源高效匹配，降低协同创新成本，释放融合创新潜能，建设一批首台（套）技术装备、首批次新材料、首件套技术创新项目。到2030年，科技型企业协同发展体系逐步健全，区域协调创新水平不断提升。

第二节　打造高能级创新载体

聚焦战略科技力量建设，优化创新载体布局，强化开放合作功能，提升平台综合效能，构建高质量发展核心引擎。

提升校地协同合作质效。深化与高校战略合作，坚持“引进来+走出去”相结合，形成企业为主体、高校科研院所为依托、各方要素联动的产学研合作模式，紧扣石油炼化、高档造纸、装备制造等优势产业转型升级方向，梳理企业技术需求，推动产业技术供需精准对接。建立创新资源对接机制，帮助企业链接高校、科研院所“智脑”资源，打通产学研供需通道，破除信息壁垒，促进精准匹配，加速创新资源整合。依托与省内外高校产学研合作基础，在攻关技术难题、搭建科研平台、培育研发人才方面实现重大突破。建立重点人才专家库，为产业转型升级提供智力支持。到2030年，科技成果转化效能不断提升，成功转化一批契合县域产业转型发展需求的重要科技成果。

强化战略科技力量。以高水平科技自立自强为目标定位，加强国家级、省级重点平台建设，突破关键材料技术壁垒，抢占战略前沿领域，打造原始创新高地。高标准建设含氟功能膜材料全国重点实验室，对接国家战略需求，重点抓好氯碱离子膜、燃料电池膜、含氟特种材料研发，建成先进含氟功能膜与含氟聚合物

材料创新研究和技术策源地。支持氢能、有机硅领域省级重点实验室开展行业共性技术难题攻关，在制氢储氢、新型有机硅材料开发等方向实现突破，培育产业先发优势，增强创新策源能力。引导14家市级重点实验室开展新产品研发，带动产业链延链、补链，提高产品及企业竞争力。

增强创新平台综合效能。紧盯氟硅、工程塑料、造纸等行业前沿发展方向，优化实验室布局，突出重点培育导向，升级创新服务质效，支持研发实力强、人才队伍质量高的企业争创省级以上创新平台。鼓励有关企业在轮胎产业、面粉加工等领域布局技术研发机构，探索前沿技术融合路径，提高企业技术水平，创建市级以上企业技术中心，打造创新平台梯次培育新格局。落实平台绩效动态评估机制，优化资源配置效率，充分发挥创新平台在集聚创新资源、推动企业协同创新、促进成果转化等方面的重要作用。完善成果转化激励机制，激发科研人员活力，加速科技成果产业化。拓展国际科技合作通道，探索跨境联合技术攻关，强化技术溢出效应，突破关键技术瓶颈，提升开放创新能级。到2030年，区域创新发展能级取得较大提升。

专栏 8：科技创新领域重点平台载体
含氟功能膜材料全国重点实验室建设：与省内外高校围绕“构筑先进含氟功能聚合物材料体系”“先进氯碱离子膜研究和技术开发”“新能源电池超强酸全氟质子膜研究和技术开发”三大研究方向，加快开发世界技术领先的氯碱全氟离子膜，耐高温、低氢气渗透率、高质子传导率、高机械强度的燃料电池全氟质子膜，低氢氧交叉渗透、高质子传导率、高机械强度、大宽幅、长寿命 PEM 电解水制氢膜，低钒离子渗透率、高质子传导率、高机械强度、大宽幅液流电池全氟质子膜、航空航天交联线缆用 ETFE 材料等多种国家急需的特殊高性能含氟功能聚合物材料。积极承担 1—2 项国家、省级重点研发计划项目，推动 2—3 种新型膜产品实现技术转化与产业化落地，申请发明专利 10—20 项。

第三节　突破关键核心技术

实施科技创新推动产业转型升级行动，集中力量攻克关键技术瓶颈，推进创新链和产业链精准对接，实现产业向价值链高端迈进。

攻坚关键核心技术“卡脖子”难题。围绕产业链延伸开展攻关突破，在新材料、新能源、高端装备等领域产出落地一批优质科研成果。支持以氟硅龙头企业为主导、其他新材料中小企业为补充，加快突破高端氟硅材料制备技术，开发核心工艺体系，实现国产化替代，抢占全球氟硅材料产业竞争制高点。依托骨干企业优势，攻克高性能聚烯烃合成工艺，拓展高附加值领域，推动产业价值层级向高端化跃升。依托高新技术企业，重点突破超高分子量聚四氟乙烯制备、5G 及医疗领域 PTFE 材料研发、高效氢

化催化剂制备、燃料电池膜寿命提升等核心技术，产生更多“0到1”“1到N”科研成果，以重大原始创新推动产业转型升级、迭代发展，全链条推动先进材料关键核心技术攻关取得决定性突破。到2030年，支持企业组建创新联合体承担省级以上科技攻关项目10项以上。

构建产学研与产业共性技术供给体系。组建产业链创新联合体，深化与省内外高校产学研合作，攻克共性技术难题，提升产业协同效能。建立联合攻关机制，打通产业化关键环节，加速成果转化应用，提升创新链整体效能。

第四节　优化创新生态体系

深化创新体制机制改革，强化金融资本赋能，营造市场化、法治化、国际化一流创新生态。

优化科技创新政策保障。精准用好用活市级以上各项科技政策，设立县级科技政策引导资金，推行精准化政策服务模式，健全政策匹配机制，提升政策服务效能，激发企业创新活力与内生动力。强化政策落地执行，保障政策适应性，切实提升政策实施成效。

强化科创金融双轮驱动。实施科技金融助企行动，落实《省科技厅关于进一步加强科技金融服务创新发展的若干措施》（鲁

科字〔2025〕29号），运用好科技信贷等金融工具，为科技型企业开展增信评价服务，拓宽融资渠道，着力解决融资困境，为科技型企业提供科技金融服务，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。实施新一轮资本市场突破计划，构建分层次、分行业、分梯队的滚动培育机制，建立科创金融联合中心，“十五五”期间，推动更多优质企业上市。引导社会资本投早投小，培育创投生态环境，激发市场活力。到2030年，与创新发展相适配、多层次广覆盖的科技金融服务体系基本建成，培育形成具有核心竞争力的创新型企业集群。

构筑知识产权保护高地。健全知识产权维权机制，完善快速维权体系，强化保护能力，营造尊重创新环境。开展重点产业专利导航，构建技术路线图谱，指引创新方向，优化创新资源配置。强化侵权联合惩戒力度，健全信用监管制度，优化创新环境，维护公平竞争秩序。深度融入跨区域知识产权保护网络，加强执法互助、信息共享，构建覆盖线索移送、案件协查的全链条保护体系，形成跨区域知识产权保护强大合力。到2030年，全县每万人口高价值发明专利拥有量达17件。

第五节　构建多层次人才引育体系

坚持人才引领发展的战略地位，聚焦“引育用留”全链条，

优化发展环境，激发创新活力，构建覆盖多层次、多领域的人才供给网络，为推动全县高质量发展提供有力的人才保障和智力支持。

大力引育科技领军人才。坚持以服务科技创新和产业转型升级为导向，统筹推进顶尖人才、海外英才、产业领军人才、企业家等高层次人才引育，加快推进人才引领县域高质量发展试点县建设和氟硅产业园人才集聚节点建设，构建与产业链精准对接的高层次人才引育体系。面向氟硅新材料、氢能、高端化工等产业领域，精准绘制产业人才图谱，发挥好“国字号”“省字号”人才工程作用，加快引育产业领军人才和创新团队。建立完善海外人才长效引进机制，聚焦主导产业、应用创新等方向，靶向引进“高精尖缺”海外高层次人才。深入开展企业家提升计划，加强经营管理人才和青年企业家队伍建设。

加快集聚优秀青年人才。以培育城市新生力量为导向，推进青年友好型城市建设，加大青年人才集聚力度。支持青年创新人才、科技人才成长，鼓励青年人才承担重大科研项目，完善梯次培养机制，构建“青年科技人才—科技骨干—领军人才”成长通道。加大硕博人才引育力度，推动重点产业领域博士后科研工作站和创新实践基地建设。持续开展“桓台—高校人才直通车”“直播带岗”“大学生就业体验日”等活动，大力吸引优秀青年人才来桓创新创业。

培养造就高素质技能人才。面向重点产业领域，实施技能人才支撑计划，在关键岗位设立“首席技师”“淄博英才”，加大高技能人才培养。建立健全数字经济领域人才培养体系，加强数字技术复合型人才培养。高质量举办桓台县职业技能竞赛，以赛促学、以赛促训、以赛促评，培养、选拔一批具有较高操作技能的能工巧匠。广泛开展企业技能人才自主评价，到2030年新增高技能人才4000人以上。

优化人才发展生态。以提升人才获得感、归属感为导向，优化政策环境、服务保障和发展空间，打造近悦远来的人才发展生态。深化党委联系服务专家制度，强化对人才的政治引领和政治吸纳。推进人才评价制度改革，构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价制度，健全人才分类评价体系，激活各领域人才创新创业活力。推广“桓聚英才”人才码，完善高层次人才服务绿色通道，持续拓展服务应用场景，在子女教育、医疗保障等方面推出更多务实、贴心的“政策礼包”。实施“桓乡英才”计划，建立桑梓人才联系对接机制，为在外人才搭建服务家乡、融通信息、对接交流的平台，助力县域产业转型升级。加大优秀人才及团队宣传力度，在全社会大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才的良好氛围。

第五章　全面扩大内外需求，构建开放包容的市场发展新格局

优化投资结构、提高投资效益、创新招商引资方式，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，构建供需互促、内外联动的良性循环发展格局。

第一节　持续激发消费潜能

把恢复和扩大消费摆在优先位置，打好教育、医疗、养老、文旅“四张牌”，培育壮大夜间经济、银发经济、演艺经济等新业态，满足多样化消费需求。

持续打造多元化消费场景。加大直达消费者的普惠政策支持力度，重点打造一批主题鲜明、业态丰富的24小时活力商圈，推动特色商街及传统购物型商超丰富业态内涵，拓展文化时尚、健康体育、主题社交、休闲娱乐等服务消费功能，打造新型服务消费集聚区。深化“放心消费”行动，健全消费纠纷快速处置工作机制，营造安全放心消费环境，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护，增强群众消费意愿。坚持惠民生与促消费相结合，完善社区便民服务网络，升级老城商业服务能级，植入新兴消费业态，焕发传统商圈活力；开展智慧便民设施进社区活动，推动新

能源汽车充电桩、智能自动售货机等设施在具备条件的社区实现全面布设，到2030年，智慧社区覆盖率达到90%以上。完善社区服务综合体功能，发展嵌入式便民服务，提升居民生活便利度。创新文旅商深度融合模式，推动人工智能AI等数字技术在文体娱乐、健康养老等领域的深化应用，积极引入演唱会、赛事承办等业态，培育消费新增长点。到2030年，社会消费品零售总额年均增速达到6%以上。

系统提升品牌竞争力。健全首发经济服务体系，在重点商圈商街、文化场所等打造多层次、高能级首店，支持消费电子、潮玩、家居等领域举办首发首展活动，集中展示新产品新服务。加大老字号品牌培育与保护力度，支持老字号企业、新消费品牌企业依托本地优质消费资源，开设新店、旗舰店，培育一批新型消费龙头企业。加强非遗技艺传承与创新，推动传统品牌焕发新活力。完善品牌培育认证体系，深度融合县域名优农特产品、多肉植物、皮革皮具、草柳编等特色产业资源，健全品牌价值评价机制，打造集农副产品交易、信息服务、检测配送于一体的专业化园区。到2030年，新增老字号品牌5个，县域特色产品品牌市场认可度与附加值显著提升。

创新开展电商促消费行动。深化与国内头部电商平台合作，积极培育优质电商企业，大力发展直播电商、社区电商、兴趣电商等新型线上消费模式。引导制造业企业开展“工厂直播”，推

动农村直播电商发展，鼓励围绕原产地、种养基地等场景开展直播电商。创新构建县域电商公共服务平台，提供一站式孵化服务，完善仓储物流配套，降低电商创业门槛，激发电商发展活力。到2030年，电子商务规模逐步扩大，拉动消费增长作用不断增强。

第二节　积极扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人相统筹，发挥投资对优化供给结构的关键作用，把项目建设摆在更加突出位置，坚定不移扩大有效投资，提升园区发展规模，更好支撑经济社会高质量发展。

推动有效投资稳定增长。支持民营企业参与国家、省市重大技术攻关课题和重大基础设施、新能源、未来产业等重点项目建设，提升民间投资效益与信心。坚持有效市场和有为政府相结合，优化政府投资结构，加大教育、医疗、养老托育等民生领域投入，强化资金监管与绩效管理，健全政府投资带动社会投资机制，激发全社会投资活力。加强投资运行监测，重点引导制造业、生产性服务业加大投资投入，扩大战略性新兴产业投资，推动企业设备更新和技术改造，筑牢工业强县基础。统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具，加强专项政策研究，动态梳理国家和省市各领域资金支持政策，建立“政策库—项目库”精准匹配机制，全力争取更多资源向桓台倾斜。

抓好高质量项目建设。健全完善重大项目协调推进机制，对

重大项目实行清单化管理，成立专项工作专班，开展协同联动、过程管理、跟踪服务。抓好省市县重大项目的谋划实施，每年实施重点项目100个以上、年度计划投资100亿元以上。聚焦服务抓保障，落实“资金围着项目转、土地等着项目落、用能跟着项目配”，完善项目全生命周期管理服务和“项目管家”全链条服务，推动项目快落地、快建设、快投产、快达效。突出工作重点，压紧工作责任，切实提升项目投资的效率效能。立足我县特色资源和产业优势，抢抓超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政策机遇，瞄准新质生产力、绿色低碳高质量发展等重点领域，持续谋划好项目、大项目，加强项目评估和论证，形成重点项目接续有力、梯次推进的良性循环。

扩大园区集聚效应。强化“亩均论英雄”“碳均论英雄”导向，系统推进资源节约型园区建设，推行废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用。加快两大省级开发区提质升级，推进园区道路、管网、污水处理、集中供热、智慧园区系统等配套设施建设，实现互联互通、资源共享，提升园区整体承载能力。依托2个省级化工园区扩区调区，新增可用土地7000亩以上，盘活新材料产业园、膜产业园等闲置地块，加大“二次招商”“零地招商”力度，推动“沉睡资源”变为“发展活水”。主动承接新兴产业项目、龙头企业配套项目，打造功能分区明确、产业特色鲜明的园区发展新格局。完善开发区工作机制，推动开发区补链、

延链、强链，到2030年，桓台经济开发区千亿级产业园区规模不断壮大，规模以上工业企业突破100家；淄博东岳经济开发区产业集聚度突破90%。

专栏9：省级开发区发展方向
桓台经济开发区：聚焦石油炼化、造纸、高端装备制造三大领域，实现产业规模化、集群化、绿色化发展，打造千亿级高端石化产业基地、一流的纸质新材料绿色发展集聚区和高端装备集聚区。 淄博东岳经济开发区：在精细材料、氟硅新材料、储氢新材料等领域率先发力，加强“氟、硅、膜、氢”在高端应用领域的产业布局，壮大绿色环保制冷剂产业、功能膜产业、新能源产业在内的五大产业集群，构建“双核心、四要素、五集群”产业体系，打造具有国际影响力和竞争力的氟硅材料基地。

第三节　加大招商引育力度

创新招商机制，拓展资源渠道，强化载体效能，构建全周期服务体系，为高质量发展提供强劲动能。

深化重点产业“链式招商”体系建设。优化产业链推进机制，依托骨干企业建立“目标企业库+产业人才库”，用好“三张清单”，拓展产业链“广度”“深度”。将产业链招商作为精准补链、延链、强链的核心举措，完善全县产业链“全景图、现状图”双图管控体系，夯实产业链招商基础支撑。强化重点产业链招商队伍配置，科学制定产业链招商计划和实施方案，以填补全产业链的薄弱环节、突破关键瓶颈、抢占核心节点为导向，推动链长

带头招商、链主以商招商常态化，系统谋划一批具有引领性的重大招商活动。探索“政府主导+市场运作”的基础设施投融资新模式，灵活引入社会资本参与项目建设运营，拓宽资金来源保障渠道。

深度挖掘省内外招商资源。结合我县产业基础和未来发展布局，围绕氟硅材料、工程塑料等重点产业链及文化旅游、现代农业、现代服务业等重点产业，瞄准世界500强、中国500强、央企名企、上市公司、行业领军企业、“单项冠军”、“专精特新”以及新经济赛道的“独角兽”、“准独角兽”企业，实施招大引强、招新引优专项行动。主动承接发达地区产业转移，加快建设产业转移承接区，打造“飞地经济”合作平台，构建高效便捷的产业梯度转移通道,推动外溢项目资源与县域产业需求精准匹配。拓展区域产业协作网络，积极融入跨区域产业联盟，推动招商渠道共建共享，扩大合作辐射范围。

强化招商推介载体与平台效能。强化“园区+平台”招商主阵地作用，依托各类园区开展精准招引，瞄准境内外优质企业聚集区，细化实化产业发展指南与招商地图，突出龙头项目牵引及关键要素保障，加强特色产业园区规划建设，推动资源优势向经济优势高效转化。重点推进新材料产业园、中南高科创智未来产业园、创智谷等专业园区招商工作，打造一批产业特色鲜明、集聚效应突出的专业化招商载体。持续开展“签约一批、开工一批、

投产一批”项目攻坚行动，建立项目全生命周期服务机制，夯实高质量发展项目支撑。

专栏 10：培育发展特色园区平台
新材料产业园：依托县域新材料产业优势，加快聚氨酯制品、特种陶瓷、高分子聚合物等企业集聚，推动无机新材料产业快速集群式发展。到 2030 年，入驻企业实现 30 家以上，产值达 20 亿元。 膜产业园：依托东岳氟硅材料产业园区资源优势，整合周边资源，重点发展功能性高端膜材料，扩大高附加值产品占比，打造成为具有国内特色的高性能膜材料产业基地，擦亮“中国膜谷”国家名片。 中南高科产业园：聚焦仪器仪表、信息技术、生物医疗、检验检测、智能制造等高端产业，打造区域领先的智能制造产业区。到 2030 年，产业园区入驻企业数量达 200 家以上，产值达 50 亿元，解决就业 2000 人以上。

聚力提升外资质量水平。充分利用儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会、鲁港经济合作洽谈会等活动平台，以推动产业链上下游融合发展为导向，精准开展优质外资招引活动。立足县域能源、基础设施等领域项目资源，借助具备外资背景的国企、央企等载体引进优质外资。持续发挥利用外资协同联动机制效能，统筹推进利用外资各项工作落地见效。

第四节　推动外贸稳中提质

深入实施更加积极主动的开放战略，持续优化进出口商品结构，大力拓展多元化国际市场，加快构建高水平开放型经济新体

制，不断增强国际竞争新优势。

提升外贸主体竞争力。坚持“抓大促小、培优扶强”工作思路，鼓励企业自营进口原油、纸浆，支持外贸企业扩大外贸市场、提升交易份额，鼓励大宗商品发展加工贸易。支持企业在境外开展商标注册、体系认证和专利申请，引导外贸企业参与境外重点展会、贸促活动等市场开拓行动，发挥出口信用保险、跨境电商、外贸综合服务平台等作用，助力企业拓展出口业务。到2030年，外贸主体数量不断壮大，龙头企业国际市场份额显著提升，中小企业出海能力进一步增强，形成大中小微企业协同联动、错位发展的外贸发展格局。

拓展对外开放空间。积极融入国家高水平开放大局，用好山东自贸试验区和淄博综合保税区建设“红利”，在产业培育发展、服务贸易交流等领域全面深化开放。加快危化品出口服务平台建设，打造集商贸招引、货物集散、仓储运输、融资服务等为一体的综合服务平台，建设安全、绿色、智能、高效的危化品仓储分装集散基地。在巩固传统市场份额的基础上，大力开拓“一带一路”沿线国家、RCEP区域等新兴市场，重点突破中东、中亚市场合作潜力。指导企业用足用好进口贴息等扶持政策，加快关键零部件、先进设备和核心技术进口，鼓励引导企业抱团“出海”发展。加强上合示范区多式联运中心鲁中分中心建设，依托中欧班列持续拓展国际物流通道。做好原油进口报关通关全流程跟踪

服务，全力扩大油品、纸浆、木片等大宗商品贸易规模，保障产业链供应链稳定。到2030年，外贸进出口实现稳步增长，年进出口额突破255亿元。

优化外贸发展新渠道。推动对外投资合作、对外承包工程业务链与县内产业链、供应链等高效融合，带动原材料、中间品、建筑服务出口及生产所需资源进口，以高水平“走出去”带动高质量“引进来”。培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势，重点支持自主知识产权、自主品牌、自主营销和高技术含量、高附加值、高效益的产品出口，支持机电和高新技术产品扩大出口规模，提高化工、轻工等优势出口产品附加值和竞争力，加快打造氟硅新材料外贸出口基地。推动跨境电商、绿色低碳、“新三样”产品出口，探索“独立站+海外仓”模式，高质量建设桓台跨境电商产业园，引进商用厨具等经营企业在园区聚集，扩大跨境电商出口规模，赋能优势产业、特色产品便捷出海。推动对外投资与外贸外资协同发展。“十五五”期间，跨境电商进出口额年均增速达10%以上。

第六章　深化重点领域改革，激发经济社会发展动力活力

坚持市场化改革方向，聚焦体制机制重点领域改革创新，落实要素市场化配置改革，破除制约高质量发展的制度障碍，打造一流营商环境，激发市场主体活力和社会创造力。

第一节　打造一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，迭代实施优化营商环境“一号改革工程”，构建高效便捷、公平透明、可预期的营商环境。

有力提升涉企服务质效。推进政务服务集成创新，塑强“政心为民 企事优解”服务品牌，推动“高效办成一件事”高频场景全覆盖。深化注册资本认缴登记制度改革，推广企业住所标准化登记，进一步提升企业登记规范化水平。积极推行企业代位注销、涤除公示、“四险一金”联检等配套改革，推动实施强制注销制度。深化登记许可“三建一优”改革，通过建清单、建网格、建队伍、优服务，强化政企常态化沟通对接，健全全域成网、高效便捷的市场主体准入退出服务体系。全面推进电子营业执照数字

化应用改革，提升政务服务效能和企业办事便利度。引导个体工商户转型升级为企业，允许“个转企”后的企业继续使用原个体工商户的统一社会信用代码，沿用原个体工商户的成立日期。深化“诚信桓台”建设，拓展“信易+”应用场景，完善社会信用体系。

着力优化项目审批效能。持续深化工程建设项目审批制度改革，全面落实高效办成“一件事”改革任务，通过整合申报材料、优化审核流程，实现建设项目审批事项“集成办”“高效办”。立足企业实际需求与项目建设特点，健全项目审批跨前服务机制，强化对项目材料准备、流程定制、政策把握的精准指导。深化“五阶段”施工许可办理模式，依托提前介入、批前辅导、集中会诊等机制，保障工程项目如期开工。推进审批事项多公告（公示）合一，缩短公示时限，提高审批服务效率。推进租赁土地工程手续办理改革，规范租赁合同核心内容，明确企业权利义务，盘活县域闲置土地，破解项目手续办理难题。健全“项目管家”全链条服务体系，精准推送政策红利，提供集成式专业化指导服务。强化审管联动，实现项目审批信息及时共享，审批与监管“无缝衔接”，保障工程项目施工安全。

推进政务服务智慧化建设。落实“高效办成一件事”重点任务清单管理机制和常态化推进机制，逐步实现高频场景全覆盖。推行“集成办、智能办、跨域办、就近办”，强化人工智能等场

景在政务服务领域的应用，探索推出多维度智能办事服务场景。深化线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”，着力优化线上线下融合服务能力，健全便捷高效的“1530”政务服务圈（即主城区15分钟、乡村30分钟可达），提升监管智慧化水平，推广应用“标签化管理”等工具。探索开展以远程监管、预警防控为特征的非现场监管，应用“鲁执法”移动执法终端，推动经营主体和基层工作人员双向减负。

提升行政执法办案水平。贯彻落实中央及省、市关于法治建设的决策部署，着力推进法治市监建设。全面推行服务型执法，树牢“服务走在监管前、普法走在执法前”理念，通过案件审核、案卷评查、优秀案卷观摩研讨、执法人员专题培训、执法监督等方式，持续提升行政执法办案规范化水平。深化“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理有机融合，构建“信用承诺、守信核查、失信惩戒、信用修复”闭环管理体系。严格落实“谁执法、谁普法”普法责任制，持续深化“普法走在执法前”实践活动，统筹推进监管服务与普法宣传协同发力，创新法治文化建设载体，充分运用互联网、微信等新媒体平台开展普法宣传，不断增强普法工作的针对性、实效性。

第二节　激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，优化政策供给与服务模式，破除体

制机制障碍，构建各类市场主体竞相发展的良好生态。

精准施策赋能民营经济。落实民营经济促进法和山东省民营经济促进条例，推动各类惠企政策“直达快享”、“免申即享”，切实增强企业获得感。强化企业诉求闭环响应管理，构建“接诉即办”工作体系，限时解决企业发展中难点堵点问题，持续优化营商环境体验。开展市场准入效能评估，清理歧视性政策文件，保障市场主体公平竞争权利。大力弘扬新时代企业家精神，营造重商亲商社会氛围，积极宣传优秀企业家先进事迹，提升社会认同感。搭建政企沟通制度化平台，畅通诉求表达渠道。

推动民营经济高质量发展。用好“领导包联+专员挂包”双层服务体系，常态化服务帮包重点民营企业，精准解决要素保障、项目推进、人才引育等堵点问题，全力助推民营企业强信心、增活力、稳发展。支持民营企业融入重点产业链，实施“链上民企”培育计划，开放应用场景资源，拓展发展空间。优化企业梯次培育结构，巩固骨干企业、壮大腰部企业、培育小微企业，构建“孵化—成长—壮大”梯度培育体系，推动重点企业抓住机遇增资扩产、壮大规模，强化创新资源倾斜，打造单项冠军矩阵。到2030年，力争新培育产值过50亿元企业3家，专精特新“小巨人”企业达到10家以上,省级以上制造业单项冠军企业达到23家以上。

深化国资国企改革。深化县属国有企业改革，加强国有企业领导班子建设，完善负责人经营业绩考核及内控制度体系建设，

推进国有企业降本增效。优化国有资本战略布局，聚焦基础设施与民生保障领域，有序退出低效无效资产，提升服务战略能力。创新国有企业投融资模式，灵活引入社会资本参与项目建设运营，多渠道拓展资金来源。深化混合所有制改革，引入战略投资者参与治理，完善市场化经营机制，激发企业内生动力。增强国企服务县域发展战略功能，强化在重大项目投资、产业引领中的关键作用，切实担当经济社会发展主力军。

第三节　主动服务和融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”政策要求，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒，提高要素配置效率，为高质量发展注入强劲动能。

建设高标准市场体系。积极融入全国统一大市场建设，严格落实市场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，实现资源要素流动自主有序、配置高效公平。聚焦重点行业、领域与区域，强化反垄断和反不正当竞争执法，加强反垄断执法配合，坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待。持续开展妨碍全国统一大市场建设的政策规定清理工作，深入实施重大政策措施会审机制。推进地方标准管理体制改革，清除借地方标准阻碍商品要素自由流通行为，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵

点。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，用好全市统一的公共资源交易平台，做好交易服务工作。整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，规范招商引资行为。到2030年，高标准市场体系基本建成，市场活力充分迸发。

创新土地集约利用机制。统筹推进农用地整理与建设用地整理，推行工业用地弹性出让模式，落实“标准地+承诺制”供应改革，着力降低企业用地成本，提高土地利用效率。盘活低效闲置土地资源，健全“亩产效益”综合评价体系，推行差别化资源配置政策，倒逼产业转型升级。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，层层压紧压实责任，坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线。

强化资本技术数据要素支撑。用好科技信贷等金融工具，开展科技型企业增信评价服务，破解融资难题。促进数据要素市场化配置，探索实施公共数据授权运营，促进公共数据、企业数据和个人数据开发利用，培育数据经纪服务机构，激活数据要素价值。

健全劳动力要素高效配置体系。创新人才柔性流动机制，推行“双聘制”“周末工程师”模式，打破户籍身份限制，促进智力资源共享。完善技能人才多元评价体系，建立“新八级工”职业技能等级制度，贯通职业发展通道，激发创新活力。建设数智化人力资源市场和智慧劳务零工市场，打造“数智就业”服务平

台。

第四节　深化财税金融改革

落实消费税、增值税、个人所得税、地方附加税等改革，优化资源配置，强化风险防控，为经济社会发展提供坚实保障。

壮大财力稳增长。积极推动税收优惠政策落实落地，持续培植涵养税源。完善税费协同共治平台，做到依法征收、应收尽收。多渠道盘活国有资产、土地资源，增强财政可持续性。“十五五”期间，财政收入质量不断提高，财政稳定运行的基础更加巩固。

优化结构护运行。落实落细党政机关过“紧日子”要求，全面实施“轻重缓急”分类保障机制。调整优化财政支出结构，优先保障“三保”和重点领域支出。到2030年，财政政策与区域政策、产业政策、金融政策的协同性进一步增强，调控方式持续优化完善，支持高质量发展的有效性、精准度显著提升。

管理改革提质效。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，打破支出固化格局。深化全成本绩效管理，强化事前功能评估，做好事中运行监控，压实评价结果应用，把牢财政支出源头，提升预算绩效管理实效。完善现代财政制度，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度和公平统一、调节有力的税收制度，基本形成权责清晰、财力协调、区域平衡的财政关系，公共财政体系更加健全。

第七章　统筹新型城镇化和乡村振兴，塑造城乡融合发展新优势

服务融入国家和省区域重大战略，深化完善城乡基础设施网络，推动公共服务均等化，持续推进以人为本的新型城镇化建设和乡村全面振兴，加快打造城乡融合发展新模式。

第一节　深入对接区域发展战略

落实黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈等重大战略，强化县市区域协同，提升区域战略地位，力争跻身县域经济高质量发展成效显著和进步明显县榜单。

强化区域外向协同发展。推进规划统筹衔接联动，强化与市级国土空间规划对接，用好市“飞地经济”政策，加强与其他区县在招商引资、项目建设等方面的合作，推动县域产业高质量发展。南部，加快融入主城区发展布局，加强与张店区、高新区在现代服务业、高端制造业领域融合发展，打造服务制造融合区。北部，强化与高青县等地的联系，发挥特色农业集聚优势，打造特色农业与乡村旅游融合区。东部，加强与临淄区在高端化工、装备制造业等方面协同，打造产业转型协同发展区。西部，加强

与周村区的对接，主动提升科创发展的潜力，打造科研创新协作区。同时依托小清河航道和港口建设，强化与济南、滨州、东营的水路联系，畅通要素资源双向流动，推动技术、数据等关键要素共享互通，提升区域产业外向协同发展水平。

构建对外联动高效的现代物流体系。优化高速铁路通道布局，构建立体化综合交通骨干网络，积极争取滨淄临铁路项目落地实施；深化与省属企业战略合作，做强铁路运输班列运营规模与效益。依托交通优势，拓展智能厨具、煤炭储备洗配等特色产业板块，全力打造生产服务型物流基地。充分发挥小清河航道通航优势，规划建设专业化物流园区与货运码头，加快推进鲁中多式联运物流中心建设，支持物流园区扩大规模。到2030年，物流年吞吐量达到750万吨以上，物流业年营业收入达20亿元以上。

专栏11：交通运输重点项目

公路升级工程：配合推进桓台联络线、滨台高速改扩建工程，完成G308文石线（桓台段）改扩建及调线工作（将红莲湖段调整至东陈路）和东陈路提升改造；开展新一轮农村公路提升行动，2030年前完成县乡公路提质改造80公里，实现农村公路等级、通行能力双提升。

港口与多式联运：建成小清河桓台港，同步打造多式联运运输基地，整合公路、铁路、水路资源，建设桓台临港产业园，降低企业物流成本，推动港产城融合发展。

客货邮融合项目：建设桓台县客货邮融合发展中心，新建钢结构厂房、智能自动化分拣系统及配套设施，实现寄递企业园区化管理，提升运营效率。

第二节　优化国土空间布局体系

坚持城乡统筹发展，强化规划引领，构建要素双向流动、产业协同互促、服务均衡共享的城乡融合新机制。

强化国土空间规划战略引领。统筹划定管控边界，高效完成批而未供土地处置任务，建立“三区三线”动态监测机制，优化国土空间开发保护格局，严格落实“大占补”政策要求，推进项目落地实施，强化空间刚性约束。深化自然资源资产产权制度改革，扎实推进县域自然资源统一确权登记工作，全面完成7条县级河流的确权登记任务。建立空间规划动态评估调整机制，健全公众参与决策程序，提升规划适应性，适时开展城镇开发边界局部优化方案编制工作，确保边界管控与发展需求精准适配，形成“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的国土空间保护开发格局。构建城市时空信息底座，推进城市信息模型和数字孪生城市建设，强化国土空间基础信息整合应用。到2030年，县城规划控制面积达到26.4平方公里以上，县城常住人口突破23万人。

构建集约高效城镇发展体系。坚持区域协同、城乡一体，实施差异化发展策略，实施小城镇创新提升行动和重点镇产业培育提升行动，分类引导有关镇（街道）依托资源特色精准定位产业发展方向、优化产业发展路径，分类培育打造工业强镇、农业强

镇、商贸强镇、文化强镇，构建特色鲜明、优势互补、协调发展的新格局。到2030年，县域协同发展机制逐步健全，城镇经济发展质量和效益全面提升，确保至少3个镇进入全国千强镇行列。

专栏12：各镇（街道）布局定位

索镇街道：依托南北通道交通环境提升的区位优势，衔接中心城区产业东优需求，抓住乌河、临路工贸等资源要素，逐步建成一二三产业融合发展区。依托物流园区，重点发展外向型产业，打造公铁水运输集散和供应链服务基地。

田庄镇：以特色农业种植、新材料产业发展、齐文化传承为重点，深入挖掘史家遗址、红色文化、辕固文化等资源，推进医疗养老服务业，全面建成生态环境优良、社会经济繁荣、环境服务俱佳、镇村和谐共荣的生态宜居城镇。

唐山镇：坚持以绿色高端化工和新材料产业为主导，推动农业产业规模化生产，工业产业集群化创新发展，融入县城提质增容发展趋势，建成桓台县近郊城乡融合发展、宜居宜业的现代化城镇、国家级新材料研发生产基地和氢能研发生产利用中心。

新城镇：优化农业产业结构，打造农业特色产业园和细毛山药品牌产业园两个特色农业产业品牌，加快农业现代化进程。保护与传承历史文化名镇，打造历史文化保护和人文宜居城镇。

起凤镇：以传统产业转型升级和新兴产业培育壮大为抓手，壮大信息化防伪、医疗器械、特种材料等特色产业。依托马踏湖国家湿地公园资源优势，发展草苇柳编、湿地旅游、休闲康养、住宿餐饮等特色产业，大力推进农副产品和手工艺品产业规模化。

马桥镇：坚持大企业带动，聚力打造高端聚烯烃产业基地、聚氨酯产业基地和绿色低碳纸质新材料产业基地，建成千亿级化工产业园区。深入推进城乡一体化发展，完善城镇管理机制，纵深推进乡村振兴，不断提升新生小城市品质。

果里镇：培育和壮大精细化工、高端装备制造、高档建材等优势产业，打造成为淄博市新兴产业发展基地，加快千亿级经济强镇建设步伐。积极融入市主城区北拓战略，打造桓台南部现代新城区。

荆家镇：依托淄博港荆家作业区建设，打造临港物流产业园，大力招引仓储物流企业，支持商贸、物流等服务业发展；提升农业综合生产能力和质量效益，推进实杆芹菜、西红柿等特色农

副产品品质化，加快农文旅融合发展，打造县城北部富美田园文旅休闲片区。

少海街道：重点提升综合服务中心功能，发挥中心城区引领作用，引导东部城区优化提升，培育商业娱乐、医疗康养、旅游服务等区域服务职能，构建城市生活服务核心与经济集聚中心，塑造创新资源和高端服务的集聚核。

第三节　推进城乡基础设施建设

统筹新型基础设施与传统基建升级，提升城市发展韧性，构建公共基础设施配套更加完善、城乡一体融合协调发展格局，夯实城乡融合发展硬件支撑。

推进新型数字基础设施建设。深化千兆光网建设，优化视频监控网络，续建 5G 网络深度覆盖工程，构建全域泛在感知网络，提升城乡数字连接能力，赋能智慧应用场景。打造工业互联网标识解析二级节点，统筹建设产业数据平台，推动企业数字化转型，促进产业链协同发展。建设城市智能感知终端集群，提升精细化管理水平。聚焦人工智能、工业互联网等前沿领域，规划建设智慧交通、智慧物流、智慧监管等新型基础设施项目。加快交通运输智慧平台迭代升级，拓展无人机在路政执法、养护巡查、快递配送等场景的应用。到 2030 年，实现县道巡查智能化全覆盖。

提升公共设施服务水平。全面落实国家基本公共服务标准，深入推进城乡公共文化服务标准化均等化建设。统筹实施县城东

部片区发展、公共文化场馆建设，完善城乡基础设施和教育、医疗、养老等公共服务，不断满足群众高品质生活需求。提升防灾应急避难场所标准，建立平急转换机制，增强综合应急能力。推进老城区升级焕新，有序改造更新水、电、燃气、热力等管网，提高综合承载能力，到2030年，全面完成全县城镇燃气企业资产整合、业务重组及经营权归集工作，完成中心城区供热管网改造、补强及连通工程，改造换热站节能设备60座。推进城市污水处理厂提标改造与城乡供水设施提档升级，畅通末端微循环系统，城区污水收集率达到70%，基本消除建成区内涝积水点。加快补齐市政供热设施能力短板，基本消除市政供热管网空白区域，构建多热源联网供应格局。

完善城乡互联互通网络。持续提档升级“四好农村路”网络，稳步推进城乡公交一体化发展。打通城乡供水供电一体化通道，构建区域能源水务联网体系，实现服务同质同价，推动公共服务均等化。建设智慧化市政管理平台，整合市政设施管理数据资源，推行“一网统管”模式，提升运维管理效能。实施城乡重点交通工程，高标准完成东陈路改扩建暨G308红莲湖段调线工作，配合推进寒章高速桓台联络线、滨台高速改扩建、G308文石线（桓台段）改扩建工程，打造“城市快速双通道”，同步构建县域“回”字形交通路网大框架。全力打通桓台大道西延、建设街西延、东岳路南延等“断头路”，同步规划唐华路、少海路和起马路改扩

建工程，畅通城乡路网循环。打造50公里小清河流域生态廊道旅游公路，完善54公里“桓湖文化”旅游公路，服务全域旅游发展。开展新一轮农村公路提升行动，积极申报全国安全精品路典型案例。到2030年，“两环九横九纵”大交通格局更加夯实，外联内畅水平不断提升，全力打造现代化综合交通运输体系。

专栏13：城乡基础设施重点项目
新型数字基础设施领域：“数智桓台”项目、桓台县智慧城市公共服务信息化建设项目等。 新能源基础设施领域：3×5万千瓦背压机组热电联产项目、绿色低碳新能源小镇项目等。 城区道路互联互通领域：建设桓台大道西延、建设街西延等31条共30.1公里城市道路；建设工业街、唐华路等15条共47.3公里排水管网。 园林绿地品质升级领域：对少海路北延、中心大街东延、柳泉路北延、桓台大道周边等带状公园延伸区域的道路绿地进行系统规划，促进公园形态与城市街道、社区空间实现有机融合、无界衔接。

第四节　提升城镇功能品质内涵

强化与市主城区对接，坚持南联西拓的发展方向，加快以人为核心推进新型城镇化进程，完善服务功能，培育特色风貌，建设宜居、韧性、智慧的现代化城镇体系。

推动以人为本的新型城镇化建设。积极对接淄博市主城区“东优、西融、南拓、北联”发展布局，突出“产城共兴、城乡融合”，科学优化城乡规划布局，塑造精致舒朗的发展空间形态，规划构建“一核、一副、多点共兴”的空间发展格局。加快推进

以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平，加快智能化市政基础设施建设与改造，推动智慧城市基础设施与智慧住区和数字家庭建设,提升房屋建筑智慧化管理水平，打造安全舒适、绿色智慧的“好房子”。健全新型城市基础设施体系，增强城市综合韧性。调整优化公共服务资源布局，完善投入保障长效机制，鼓励引导社会力量参与社会事业发展，推动公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向困难群众倾斜。依托红莲湖、乌河等水系资源，打造滨水生态活力廊道与滨水休闲景观带，合理布局文化体育设施，激活城市公共空间功能。统筹优化镇村布局规划，提高村庄规划编制质量和实效。到2030年，新型城镇化建设水平不断提升，常住人口城镇化率提升至73%以上。

专栏14：一核、一副、多点共兴
一核：以索镇街道、唐山镇镇区、果里镇镇区为核心的桓台县中心城区，作为县域发展的“主引擎”，承载行政服务、商贸、综合交通等核心功能，引领城镇化与产业升级。 一副：以马桥镇为县域发展副中心，聚焦高端石油炼化、造纸、精细化工等特色产业培育、区域物流集散、公共服务配套等重点，打造支撑县域北部发展的“增长极”，与中心城区形成联动格局。 多点共兴：依托各镇（街道）资源禀赋与产业基础，布局多个特色发展节点，主要涵盖特色农业片区、文旅休闲集聚区、配套产业园等，共同构建协同共兴发展体系。

优化城乡产业功能布局。实施城市更新行动，统筹推进城市绿道与村镇公园建设，建立健全与城市发展相适应的规划建设管理体制机制，谋划推进片区综合基础设施更新改造。持续深化老

旧小区和棚户区改造，完善社区服务设施配套。推进智慧城市建设，围绕“优政、惠民、兴业、强基”目标，加快打造一批创新性、引领性智慧应用场景。发挥中南高科产业园、新材料产业园等平台载体的节点作用，强化产业协作配套和基础设施互联互通，先行培育特色产业功能区，促进城乡产业协同发展。

完善城市绿地系统。构建由河流、湿地、生态林等生态空间构成的点线面相结合的城市生态绿地系统。依托柳泉北路、张北路打造2条城市绿化轴，结合东猪龙河、大寨沟—红莲湖、乌河、涝淄河建设4条滨河绿带，依托公园、广场等点状绿色开敞空间，打造城市绿化网络的重要节点。在乌河城郊段、红莲湖以及前埠遗址规划大型郊野公园，补充完善城市游憩空间。规划文体公园、乌河滨水公园等县级综合公园。到2030年，城市绿化水平显著提升。

专栏15：提升城镇功能品质重点项目
城区排水管网及设施更新改造工程、中心城区供热管网改造补强连通工程项目、城区燃气管网及设施更新改造工程、城市路网优化提升及配套设施工程项目、城南及西城片区排水管网提升改造工程项目、南部城区高温水供热管网项目、城市污水收集处理绿色低碳提质增效建设项目等。

第五节　构建现代乡村产业体系

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，高质

量发展乡村富民产业，推动农村三产深度融合，实现粮食安全和重要农产品高效供给，坚决守牢不发生规模性返贫底线，建好全国玉米大面积单产提升整建制推进县、全省主要粮食作物大面积单产提升引领区“黄三角”片区，基本建成粮食绿色优质高产高效生产引领区，打造乡村振兴齐鲁样板桓台特色板块。

深化农业产业链延链补链。巩固“吨粮首县”产能基础，建设高标准农田示范区，推广绿色高产技术，持续推动粮食高产稳产。深化良种良法技术集成应用，加强农业科技创新，培育和推广优良品种，强化“桓台粮食”“桓厢有礼”等农产品区域公用品牌建设，提高品牌知名度与市场竞争力。打造优势特色农业全链产业集群，依托30万亩绿色原料生产基地及绿色富硒土地资源，聚焦粮食、果蔬、畜牧等产业，加快富硒产业发展。培育壮大农业产业化龙头企业，支持农业重点企业及农产品加工业快速发展；做足做活“农头工尾”“粮头食尾”文章，延伸产业链，提升价值链，推动产业提质增效、农民增收致富。立足桓台农产品品牌优势，支持农业中小企业发展壮大。到2030年，规模以上农业产业化龙头企业稳定在20家左右。

构建农产品高效供给体系。严守耕地保护红线，持续落实好耕地保护“田长制”，实施高标准农田提升改造，全面完成36.02万亩的耕地保护任务和33.05万亩的永久基本农田保护任务，稳定粮食播种面积，夯实粮食安全根基。实施优质粮食工程，推进

节粮减损，扩大优质小麦、玉米品种种植规模。加强农作物、畜禽、水产、林草种质资源保护，大力发展高效果蔬农业、特色畜禽水产、优质小麦玉米等特色农产品，提升品质、做大规模。建设高效粮食生产区、特色农业蔬果种植区及特色农业园区，构建县域特色农业生产格局。稳妥推进耕地“非农化”“非粮化”问题图斑整改，加大深耕深松、配方施肥、小麦“一喷三防”、玉米“一喷多促”等关键稳产增产技术，深挖单产潜力。到2030年，全县纳入耕地保护目标的耕地面积不低于36.02万亩，粮食播种面积稳定在62.61万亩以上，全面完成上级下达的粮食总产任务。

专栏16：高标准农田提升改造重点项目
10万亩高标准农田提升改造项目：实施高标准农田提升工程，立足粮食稳产高产，全面提升改造高标准农田10万亩，重点实施土壤改良工程、农用井工程、灌排渠系工程、高效节水灌溉工程、农田道路工程、农田输配电工程、农业科技推广等。在项目落实上，突出重点区域、重点项目和重点投向，在永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区等开展高标准农田改造提升，打造布局合理、技术先进、成效显著的高标准农田示范区，保障粮食安全的先行区。

大力发展绿色智慧数字农业。完善数字平台服务功能，加强人工智能在农业生产管理、风险防范等领域应用，推动农业数字化平台实现全域覆盖。发展精准农业应用，提升生产经营效率，完善以水肥一体化为重点的玉米密植精准调控技术，提高水肥利用率。推行“高校试验示范+当地成果推广”模式，加速技术成

果转化应用，整建制实现水肥一体化，创建“双吨粮”攻关田3000亩。健全新型农业经营主体联农带农机制，培育产业化联合体，完善利益联结模式，带动小农户共同发展。推广农业绿色生产方式，加强农业面源污染治理，发挥供销网络优势，建设再生资源回收体系，推动农业废弃物资源化利用，实现农业可持续发展。到2030年，全县省级区域农机社会化服务中心达到5家。全县小麦、玉米耕种收综合机械化率保持在99.9%以上，高性能播种作业面积占比提升到50%以上。

加快农村三产深度融合发展。聚焦粮食安全与特色农产品供给，夯实绿色优质农产品生产基础。建设良种繁育基地，加大与农业类高校合作，建设优质强筋小麦育种研发基地和原种繁育基地，全县良种繁育基地面积发展到9.5万亩。依托粮食加工企业、农业合作社等大力发展粮食精深加工、草苇编等特色产业，做强实杆芹菜、细毛山药、马踏湖鸭蛋、白莲藕、四色韭黄等特色品牌，提升农产品转化增值能力，不断提高桓台农业附加值和竞争力。深度挖掘农业多元价值，发展农事体验、乡村旅游、农业电商等业态，构建“生产+服务+消费”的融合发展模式，促进产业价值梯次提升。围绕“马踏湖”发展文创、展销、观光等特色农业，培育壮大农业新质生产力。到2030年，打造市级以上农产品品牌15个以上，“三品一标”保有量20个以上。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果

作为乡村振兴的底线任务，健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，常态化开展风险排查，及时化解返贫致贫风险隐患。推动衔接资金项目提质增效，以“补短板、强链条、提效益、防风险”为核心，分类推进产业优化升级。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。深化产业融合发展，推动“农业+文旅”“农业+电商”“农业+康养”多元化发展。

第六节　深化打造宜居宜业和美乡村

统筹基础设施提档、人居环境整治、治理效能提升、文化传承创新，建设形神兼备、充满活力的新时代和美乡村。到2030年，争创宜业宜居省级和美乡村20个以上。

推动乡村基础设施与公共服务提档升级。落实城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，以农村集体经营性建设用地入市为切入点，激励农村存量土地资源盘活，释放农村闲置建设用地潜力。以“竣工分房、账目清算”为目标完成旧村改造，提升乡村基础设施完备度，实施道路硬化亮化工程，完善污水垃圾处理设施，改善农村人居环境。建设村级综合服务站，推动医疗教育资源下沉，实现乡村公共服务便捷化。开展新一轮农村公路提升行动，到2030年，完成县乡公路提升改造80公里，实现

等级标准、通行能力双提升。

深化农村人居环境全域整治提升。攻坚解决旧村改造遗留问题，持续开展村庄环境整改行动，推行“三清一改”长效机制，整治私搭乱建行为，提升村容村貌品质。推进村容村貌精细化管控，制定村庄风貌导则，保护乡土特色景观，建设美丽庭院典型户。打造生态宜居美丽乡村样板，创建省级美丽乡村示范村，推广生态治理模式，树立乡村建设新模式。到2030年，所有行政村乡村风貌普遍提升。

强化基层组织振兴引领作用。加强村级规范化建设，完善村级权责清单，用好“一网三联”等机制，构建“信用+治理”模式，推动基层治理效能整体提升。强化农村基层党组织功能，选优配强育好村党组织书记，强化村干部待遇保障，实施村级工作全过程标准管控，推动村班子规范高效履职。进一步优化村党组织“跨村联建”机制，以片区化推进乡村振兴。

激发乡村文化振兴内生动力。传承乡村优秀传统文化，保护非物质文化遗产，建设村史乡愁馆，延续乡村文脉。持续推动乡村移风易俗，制定红白事操办标准，整治陈规陋习，培育文明新风。搭建乡村文化活动平台，建设乡村文化大舞台，开展民俗节庆活动，丰富精神文化生活，谋划争创“齐风湖韵”“富美田园”省级乡村振兴片区，带动省市县三级联创，促进共同富裕。到2030年，争创省级乡村振兴片区1个以上，各涉农镇（街道）至少打

造1处乡村振兴片区，农文旅融合发展取得明显成效。

构建乡村人才振兴支撑体系。实施新型职业农民培育计划，建设乡村振兴学堂，开展技能等级认定，培育高素质农民。建设乡村振兴人才梯队，引导乡贤能人返乡创业，设立返乡创业基金，建设创业孵化基地，优化创业服务环境。建立城乡人才双向流动机制，推行科技特派员制度，完善人才下乡激励政策，促进智力资源下沉。

第八章　加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽桓台

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

第一节　深入打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，聚焦大气、水、固废三大领域，强化源头防控与系统治理，持续改善生态环境质量，推动生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

攻坚大气污染精准防治。以降低细颗粒度浓度为主线，扎实推进产业、能源、交通、用地结构绿色低碳转型，持续做好氮氧化物、挥发性有机物协同减排。不断推进超低排放改造与提标升级，巩固挥发性有机物治理成果，加大老旧车辆淘汰力度，强化扬尘污染全流程管控，严格落实建筑工地防尘措施。到2030年，空气质量实现较大改善。

深化水生态环境系统治理。聚焦生态补水，深入落实“十六字”治水思路，全方位贯彻“四水四定”原则，坚持“一河一策”精准施策，推动流域水生态环境持续改善。完善“三横五纵两湖六湿地”生态水系布局，高质量修编山东马踏湖国家湿地公园总

体规划，完成特定区域湿地植被重建，改善水体富营养化状况，增强湿地生态净化功能，加强生物多样性保护。推动工业企业废水深度处理与循环回用，加快推进工业集聚区污水处理设施建设与提标改造，确保污水稳定达标排放。锚定城乡供水“三个100%”发展目标，全面提升水安全保障能力，提高农村生活污水治理覆盖率，加强农村生活污水处理设施运行管理，建立健全长效运维机制，完善城镇污水管网建设，加大雨污分流改造力度，提高污水收集率，按期完成邢家人工湿地提质增效项目。到2030年，3个国省控断面优良水体比例达到100%，集中式饮用水水源地水质达标率、优良率保持100%，区域水安全保障能力大幅增强。

提升固废资源化利用水平。加强重点行业企业用地土壤污染风险监管，开展土壤污染隐患排查与企业自行监测工作，建立健全固废产生、收集、运输、处置全过程监管体系，严厉打击固废非法转移、倾倒等环境违法行为。聚焦路网交织、城乡结合、拆迁地块、行政交界等重点区域，持续开展固体废物全覆盖巡查排查，确保无环境风险隐患。到2030年，固体废物综合利用率达90%以上，危险废物安全处置率达100%。

有效防范生态环境风险。建立环境风险隐患常态化排查机制，及时发现并化解固废、重金属、新污染物等重点领域环境风险隐患。完善环境应急预案体系，制定突发环境事件应急预案和专项预案，提高预案针对性和可操作性。加强环境应急队伍建设，

定期开展环境应急演练，提高环境应急处置能力。推进化工园区环境应急三级防控体系建设，严格落实“一园一策一图”方案，筑牢生态安全底线。加强林业有害生物防治，将全县主要林业有害生物成灾率控制在2‰以下。

第二节　提升生态系统质量

统筹山水林田湖草沙系统治理，强化生态保护修复，提升生态服务功能，筑牢生态安全屏障。

推进国土绿化提质增效。实施沿河沿路生态廊道建设，构建绿色生态网络体系，建设生物多样性保护区，增强生态连通性功能。开展植被恢复与土壤改良修复工程，推广植被恢复集成技术，提升生态系统韧性。落实林长制责任管理机制，加强森林资源精细化管护，完善智慧监测预警体系，巩固生态建设成果。深化园林绿化品质提升，拓展绿色共享空间，对城区范围内符合条件的道路绿地，升级改造为功能完备、景观连贯的带状公园。有序推进“出门入园”工程，新建或改造一批“口袋公园”“拇指公园”，扩大城市公园绿地300米服务半径覆盖范围。

强化湿地生态功能提升。高质量完成山东马踏湖国家湿地公园总体规划修编工作，确保与国土空间规划、各专项规划的衔接融合。加强湿地日常巡查监管，强化对湿地生态保护宣传教育，形成保护治理合力。加大马踏湖生态系统保护修复力度，提高本

土植物覆盖率，增强湿地的生态净化功能，为野生动植物营造优质栖息环境。到2030年，湿地生物多样性保护水平显著提升。

完善生态水系区域布局。夯实河湖长制工作基础，大力推动智慧化河湖体系建设，实现美丽幸福河湖建设全覆盖，持续改善河湖水生态环境。强化区域内生态保护协同联动，深化环境综合整治和生态建设合作，以小清河、大寨沟—红莲湖两大公共水系为核心纽带，统筹共建绿色生态廊道。统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，加强整体谋划、整装推进，科学谋划实施东猪龙河提升改造、小清河生态廊道建设、防汛抗旱能力提升等重点项目，合理调度水源，持续提升河流涵养水源能力，筑牢水安全屏障。实施骨干河道行洪能力再提升工程，分阶段推进薄弱河段维修加固，对部分桥、闸、涵、泵站等水利设施实施拆除重建、维修加固，同步打通县域水网堵塞节点，实现水网互联互通。实施水利工程设施标准化、健康河湖、效益河湖建设，优化田庄水库等洪水调蓄能力，全面提升防汛抗旱综合管理水平。到2030年，流域防洪减灾能力实现显著提升。

完善城乡供水保障体系。推进水资源节约集约利用、农村水利保障、河湖健康保护、智慧水利建设，进一步完善中小河流治理与管护，强化水旱灾害防御机制。深挖再生水利用潜力，拓展再生水配置领域、拓宽利用途径，提高再生水用于工业生产比例，加快节水型社会建设。落实水权市场化交易改革，探索开展区域

水权收储交易模式及水资源使用权要素再配置，打造更加高效便捷的水权交易市场。提升供水保障能力，实现农村自来水入户率、规模化工程覆盖人口比例、县域统管覆盖人口比例“三个100%”，彻底打破城乡供水壁垒，推动“农村供水城市化、城乡供水一体化”，让城乡居民共享“同源、同网、同质、同服务、同监管”的发展成果。

专栏17：水利重点工程项目
孝妇河调蓄水库工程、防汛抗旱能力提升项目、城乡供水设施提升改造工程、小清河生态廊道建设（桓台段）项目、东猪龙河综合治理工程、引黄（江）水利设施提升改造工程、大寨沟接长段排涝治理工程等。

第三节　加快产业绿色化改造

以能源结构优化为基础，深化重点领域节能降碳，推进绿色低碳循环发展，构建循环经济体系，培育绿色制造服务生态，实现经济生态协同发展。

持续优化能源结构。实施清洁能源替代工程，优化完善供热管网，重点经济园区实现供热管网互联互通。推进能源中心、生物质热电联产改建、电网侧独立储能电站等重点项目建设，提升能源利用效率，到2030年，全县煤电装机稳定在90万千瓦左右。结合园区生态环境治理需求，依托绿色建材园区、葛洲坝水务提升改造等项目，探索环保产业发展路径，打造环境治理循环经济

产业园。抢抓县域充换电设施补短板试点机遇，加快新能源基础设施布局，推进旅游景区、乡村客货邮融合网点、公共客运、“四好农村路”沿线等充换电设施建设，到2030年，至少打造1处中型充换电站，实现充换电基础设施“乡乡全覆盖”，全县新能源装机规模达到100万千瓦、占全部电力装机比重达到53%，非化石能源消费占比达到15%。探索开展聚合式虚拟电厂试验建设，争创具有桓台特色的县域级虚拟电厂平台。

构建循环经济体系。持续做好生活垃圾分类工作，加强垃圾分类投放设施建设，完善垃圾分类体系。到2030年，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖并稳定运行，无害化处理率保持100%。加大偏远区域设备投入，实现农村主要道路机械化清扫全域覆盖。升级智慧环卫系统，推动与数字城管等平台数据互通，构建更高效的一体化管护新格局。推动化工园区循环化改造，强化园区内企业间资源共享与循环利用机制，构建产业共生网络体系。推动废弃物资源化利用，降低园区环境负荷强度，提高园区资源利用效率与综合竞争力。建立再生塑料“生产—消费—回收—再利用”闭环体系，完善回收利用基础设施网络，创新“互联网+”回收模式，提高再生资源利用效率。到2030年，两大省级化工园区实现循环化改造全覆盖，至少建成1家省级零碳园区。

深化重点行业节能降碳。以钢铁、化工、建材等传统产业为重点，推进产业结构调整，鼓励企业采用先进的生产工艺和设备，

开展清洁生产审核，提高资源利用效率，降低污染物排放。实施石化行业能效领跑者计划，推广先进节能技术装备，提升行业能效整体水平。推动电力行业碳捕集技术应用，建设工业碳捕集利用项目，探索封存利用技术路径，降低碳排放强度。严控“两高”项目准入标准，完善项目碳排放评估制度，实施负面清单管理，优化产业结构布局体系。到2030年，单位地区生产总值能源消耗完成约束性指标，能源综合利用率实现较大幅度提升，如期实现碳达峰目标。

构建绿色制造服务体系。培育绿色工厂与绿色供应链企业，打造绿色制造项目，引领行业绿色转型方向，到2030年，市级以上绿色制造单位突破40家。建立产品全生命周期碳足迹管理机制，推行全生命周期评价制度，开发低碳产品认证体系，增强绿色市场竞争力；探索碳足迹认证试点，推动高端与绿色产品认证。有序推进马踏湖生态价值核算，为生态产品市场化和区域可持续发展提供量化依据。发展节能环保技术，推广合同能源管理模式，提升产业服务支撑能力。深化公交“六进”服务，拓展助学助医、观光旅游等定制公交场景。推进公共交通低碳更新升级。

专栏18：节能降碳重点项目
绿色低碳新能源小镇、桓台县202MW/408MWh电网侧独立储能电站项目、3×5万千瓦背压机组热电联产项目、“仿地幔”可再生新能源创新集合体项目、5830kW分布式光伏发电项目、生物质能热电联产项目、废弃电器电子产品拆解处理项目、铁铬液流电池电解液及配套项目等。

第四节　完善绿色低碳制度体系

健全生态治理制度框架，构建全民参与行动体系，形成政府主导、企业主体、社会参与的绿色低碳发展协同机制。

健全生态补偿与监管机制。大力推进地热能资源勘查和项目建设，助力“碳达峰、碳中和”目标实现。建立环境质量目标责任考核制度，强化考核结果运用的刚性约束，压实生态环境保护主体责任。深化生态环境损害赔偿改革，健全损害鉴定评估标准体系，推行修复责任终身追究制度，提升环境违法成本。完善跨区域污染联防联控机制，构建联合监测预警平台，建立协同应急处置体系，提升区域协同治理能力。

创新绿色金融政策工具。设立绿色产业专项信贷产品，构建绿色项目认证标准体系，开发多元化融资工具，扩大绿色金融供给规模。探索碳排放权质押融资模式，建设碳资产交易服务平台，创新碳金融衍生品体系，激活碳资产市场价值。建立企业环境信用评级体系，实施分级分类监管制度，强化评价结果应用机制，引导企业绿色转型发展。

构建全民行动长效机制。开展生态文明宣传教育进社区，建设生态文化传播阵地，推广绿色生活理念，培育全民生态责任意识。推广绿色低碳生活方式，完善绿色消费激励机制，发展共享服务模式，倡导简约适度生活风尚。完善公众参与环境监督渠道，健全举报奖励制度体系，形成社会共治新格局。

第九章　增强文化创新创造活力，加快推进文化强县建设

坚定扛牢新时代文化使命，强化文化品牌建设，创新文旅融合发展模式，深化精神文明建设，深入挖掘马踏湖、王渔洋等历史文化资源价值，打响“渔洋故里”文化品牌，为现代化强县建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

拓展文明实践载体，培育时代新风新貌，全面提升社会文明程度和公民文明素养，全力争创第八届全国县级文明城市。

激活中华优秀传统文化时代价值。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，深度挖掘王渔洋忠勤文化内涵，建立渔洋文化研究专家智库，常态化组织多层次文化学术交流活动，打造高、中、初三级学术研究梯队，增强渔洋文化研究活力，强化价值引领功能。扩大“渔洋新韵”思政教育覆盖面，实现王渔洋文化思政教育全域渗透。创新传统美德实践路径，打造“诚信桓台”道德建设品牌，推广积分制管理模式，培育崇德向善的社会风尚。夯实文明培育基础，强化公民道德建设，选树宣传各级道

德典型30余人，推动形成德者有得、见贤思齐良好氛围。

着力提升主流舆论引导力。深化融媒体深度融合改革，对标“主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽”三大功能定位，推动融媒体“五个中心”建设，持续提升内容生产水平、拓展综合服务功能，增强新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。做好“五友”外宣传播项目，以“走读桓台”“视听桓台”“文化桓台”为载体，扩大国际人文交流合作，加强对外传播内容建设，讲好桓台故事，促进城市美誉度、知名度、影响力持续提升。深化拓展文明实践服务半径，持续推进移风易俗、文明乡风建设，落地“文明乡风一件事”齐帮办活动不少于100次，招募“思政大先生”40余人。优化公共文化设施联动整合，推动优质文化资源直达基层。

深化新时代文明实践效能。着力提升思想理论引领力，以培育和践行社会主义核心价值观为引领，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建“三位一体”建设，提升群众文明素养和社会文明程度，以群众需求为导向，抓好专题化、精准化理论宣讲。加强宣讲队伍建设，提升“中国梦”系列百姓宣讲比赛、“渔洋润心”青少年宣讲比赛等活动水平。深化“创城为民”实践活动，推动创建成果从“文明城市”向“城市文明”全面转变。加快文化社区建设进程，持续深化家庭、家教、家风建设。构建重点群体精准帮扶体系，依托文明实践阵地，开展电工维修、家政服务、

桓台苇编等技能培训，助力灵活就业。推行“三个一”养老志愿服务机制，整合服务资源，提供“菜单式”帮扶。实施“乡贤回归”工程，引导企业家、退休干部等群体以产业投资、矛盾调解、文化传承等方式参与基层治理。常态化开展“非遗在社区”活动，精准对接群众文化需求。发挥社会志愿组织补充作用，缓解专业救援力量不足、分布不均问题。统筹全媒体传播平台，全面展示社会主义核心价值观建设成果，凝聚社会共识，放大正能量传播效应，推动“德润桓台”理念深度融入社会发展各领域。

构建文明创建长效发展机制。优化阵地布局与内容供给，推动智慧城市展厅、图书馆、为民服务综合体等设施联动整合，提升“15分钟文明实践圈”服务效能。科学整合实践阵地资源，对拆迁村实践站实施标准化合并，在人口集中区域设立多功能实践点；在空心化村落，依托村民骨干和中心户建设“家庭实践站”，开展环境整治、助老助残等志愿服务。完善活动运行与管理机制，依托“i桓台”平台及省新时代文明实践信息平台，构建“智能+网格”双轨管理模式，推行“群众扫码点单—系统智能派单—团队精准接单—线上动态评单”闭环服务机制，实现供需精准对接。深化“信用+志愿”融合，将文明实践积分与“信易贷”“信易游”等惠民政策挂钩，以机制创新提升群众参与积极性，落实“群众需求导向”的实践原则。建立“财政保障+社会资本+积分激励”多元投入机制，构建“信用+文明实践”双向赋能体系，通过志

愿服务时长积分兑换、信用等级优先服务等举措，打造“文明积分超市”“信用惠享”等应用场景，形成“信用增值文明、文明反哺信用”的可持续发展生态。

第二节　提升现代公共文化服务效能

创新服务供给模式，深化文化惠民工程，健全城乡一体、普惠共享的现代公共文化服务体系，更好满足人民群众精神文化新期待。

健全现代公共文化服务体系。创新文化活动载体，培育“文润桓台 艺联万家”“百姓大舞台”“百姓春晚”等特色文化活动品牌。推动农家书屋提质增效，建立与县级图书馆资源互通共享机制，打造“书香桓台 阅享未来”阅读服务品牌。强化数字技术赋能，拓展线上阅读服务空间。提升改造城市书房、文化驿站、图书流通站点等新型公共文化设施，完善城乡阅读服务网络，构建“15分钟阅读圈”，满足群众多元化阅读需求。健全“扫黄打非”长效工作机制，加大侵权盗版行为打击力度，维护文化市场安全稳定。深入实施红色基因传承工程，发挥爱国主义教育基地、国防教育基地育人功能，广泛开展国防教育“八进”活动，推进全民国防教育常态化、制度化。

推动公共文化服务优质发展。加强现代文化馆建设，深化图

书馆、文化馆总分馆制建设，推动公共图书馆向“以人为中心”转型，营造融入人民群众日常生活的高品质文化空间，打造集群式公共文化新地标。全面落实公共文化设施免费开放政策，在抓实做好基本公共文化服务的基础上，提升公共服务效能，保障公共文化服务精准到位。创新打造新型城市公共阅读空间，提升公共文化服务效能。建设以人为中心的图书馆，升级“糖果屋”“阅读‘悦’生活—城市领读者”“青年读书会”等品牌影响力，提升活动品质与读者参与度。广泛开展文化志愿服务活动。

高质量开展文化惠民工程。常态化开展“一年一村一场戏”送戏下乡、冬春文化惠民季、小戏小剧创演、“四季村晚”等系列文化惠民活动，创新开展“周末大舞台”文艺演出，塑优塑强“齐韵水乡 桓歌笑语”“七彩摇篮”等群众性文化活动品牌，策划举办文化惠民活动1000余场次。健全支持群众性文化活动机制，繁荣互联网条件下新大众文艺，引导群众文化活动与时俱进，推动内容和形式深度创新。开展艺术景墙、艺术庭院、艺术街巷、艺术田园、艺术标识“五艺”工程，开展群众歌咏、广场舞示范展示、“村晚”等群众喜闻乐见的文化活动，形成一批有影响力的群众文化品牌。

推进公共文化服务数字化发展。深入落实政府购买公共文化服务改革，搭建规范高效的购买公共文化服务供需对接平台。推动公共文化服务数字化、网络化、智能化建设，促进公共文化服

务与科技深度融合。扎实开展县级智慧图书馆体系建设，加快构建公共文化云平台应用机制。全面推动全县公共文化场馆智慧化运营，拓展延伸公共文化服务智慧应用场景。

第三节　提高文化遗产保护传承效能

坚持保护优先、活化利用与创新传承相结合，构建系统性保护体系，深入挖掘文化遗产多重价值，焕发中华优秀传统文化新时代生命力。

推动非物质文化遗产系统性保护。完善非遗名录体系，联动政府、企业、社会组织等多方力量，举办非遗购物节、研学体验、进校园等品牌活动。加强非遗传承保护，深挖县域特色资源，打造沉浸式非遗展示体验馆。立足传统工艺振兴，支持省级非遗争创国家级非遗，重点推动草苇编、湖区宴等传统技艺、传统饮食传承发展，打造“桓台手造”“桓台非遗医药”等特色品牌，形成“研发—生产—销售—体验”的完整产业链，为县域文化产业注入新动能。依托各类媒体平台，加大对非遗项目、非遗传承人及非遗主题活动的宣传推广力度，持续扩大非遗社会影响力。

实施文化遗产活化工程。完成《桓台史家》考古发掘报告出版，适时启动《李寨遗址》考古发掘报告编纂工作，视情筹备前埠遗址国家公园建设，系统梳理桓台历史脉络，提升公众对桓台

文化的认同感和自豪感。推进耿家大院修缮、四世宫保坊安保等工程建设，适时推动戏马台遗址整修工程，深度挖掘文化内涵，激活文化价值。依托特色文博资源，开发推出文创产品，让历史遗产融入现代生活、创造社会价值。

健全博物馆职能体系。实施博物馆建设提质工程。坚持把文物安全保障放在首位，启动实施桓台博物馆预防性保护项目，拓展“博物馆+”多元场景，提升品牌形象；加快推进王士禛纪念馆创建国家二级馆工作，引导华夏粮仓博物馆、黄河龙博物馆提升改造，壮大民间博物馆规模，构建权责明晰、效能统一的博物馆管理运行体系，推动博物馆融入大众生活。创新博物馆文化传播的内容、形式与载体，增强博物馆陈列展览的知识性、趣味性、观赏性、互动性和可参与性。优化文创产品结构，依托丰富的馆藏资源，纵向深挖文化内涵，提升产品的故事性和文化价值。深化馆校联动机制，推出系列化、常态化的博物馆研学游活动，开展“流动博物馆”进学校、进乡村、进社区、进企业活动，打造“移动博物馆”服务品牌，扩大公共文化服务覆盖面，切实惠及广大群众。

完善文物保护协同机制。充分发挥文物长制统筹协调作用，积极争取上级文物保护专项资金支持，系统推进可移动文物和不可移动文物保护工作。加强文物巡护管理，落实巡护“一点一测、实时掌握、及时反馈、科学管控”工作机制，压实巡护责任，确

保文物安全无死角。严格遵守“先考古、后出让”制度，统筹平衡基本建设与文物保护关系，加快推进王士禛纪念馆文物保护数字化建设，运用现代技术打造沉浸式游览体验，提升文物展示利用水平。深化国有建设用地考古调查、勘探、发掘前置工作，推动经济发展与文物保护工作互促共进、协调共赢。

第四节　丰富“文旅+”业态体系

深化文旅融合发展，优化产品供给体系，创新消费场景载体，构建多业联动发展格局，打造以水韵生态为基、诗书文脉为魂的文旅融合高质量发展“桓台模式”。

打造文旅融合主题品牌。围绕“诗韵王渔洋 灵动马踏湖”城市文旅形象，推出一个符号、一句口号、一部宣传片、一组特色宣传品，以全域融合思维打造文旅融合引领区。做足做好“以节促旅”文章，打响马踏湖文化体育赛事品牌，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。围绕我县地域特色文化资源，通过整合包装、政企联动、线上线下营销等形式，打造主题文旅品牌IP体系。拓宽营销推广渠道，整合线上线下资源，全面构筑旅游营销矩阵。到2030年，文旅品牌影响力显著提升。

全面整合文旅资源。统筹生态保护和开发利用，打造“水乡文化”旅游带，大力推进“文旅+农业”“文旅+工业”“文旅+

科技”“文旅+教育”“文旅+体育”等业态跨界融合发展，引导民宿向主题化、品质化、规范化方向提质升级，培育形成旅游民宿集聚区，推动区域旅游由观光型目的地向休闲度假型目的地转型。整合渔洋文化、马踏湖文化、乌河文化、建筑文化等特色资源，构建生态文化旅游协同发展的全域旅游发展格局，提高城市的文化内涵。丰富马踏湖业态布局，推出系列主题节庆活动，推动景区资源活化、业态升级、品牌焕新；同时发挥草苇柳编特色产业优势，实现传统手艺规模化经营；依托王渔洋廉政文化资源，建设历史文化和家风教育基地；以乌河生态廊道为纽带，串联沿岸美丽乡村与0533足球公园，打造“一河两岸”生态文化旅游带；培育“一核、两轴、三区、多组团”的红莲湖旅游片区，即以红莲湖为核心、以红莲湖大道为东西轴线、柳泉北路为南北轴线，形成生态观光与文化体验主轴线，通过红莲湖湖区、文化商业区、文化遗址区三区联动，实现南北区域资源贯通与业态互补。到2030年，形成布局合理、特色鲜明、服务完善的文旅融合发展新格局，旅游业收入突破3000万元。

支持文旅产业多样化发展。健全文旅商服务体系，深度挖掘马踏湖、乌河、红莲湖等资源，整合周边村庄饮食文化、民俗资源，开发休闲垂钓、趣野露营、农事体验等特色项目，打造3—5处“网红打卡点”；依托综合性乐园举办音乐节等活动，打造吃住游购娱多元化消费场景。积极谋划推进新型文旅项目，大力发

展明星演艺、综艺录制、亲子互动、IP体验、节庆消费等新模式新业态，常态化打造一批“商旅文体健”融合场景。坚持新发展理念，提升A级旅游景区品质，开发一批顺应时代发展要求的新业态。加大工业旅游创新力度，壮大工业旅游龙头企业，完善集科普、购物、体验于一体的旅游功能，促进工业旅游提档升级。整合起凤片区、西店村等资源，促进乡村旅游、研学旅游、生态旅游融合发展，发展景村互动型乡村旅游，打造农文旅融合桓台样板。培育发展自驾车露营地、旅居车露营地、帐篷露营地等多种营地形态，丰富露营旅游休闲体验，满足多样化需求，推动研学旅游向品质化、规模化方向发展。培育智慧文旅产业，加大人工智能、虚拟现实等技术在文旅领域的应用，鼓励引导市场主体开发沉浸式空间、数字化场景，培育元宇宙、裸眼3D、数字演艺、影视动漫、低空飞行等新型智慧文旅产业。到2030年，A级旅游景区达到12家以上，旅游年接待游客数量显著提升。

完善旅游公共服务设施建设。加快推进旅游公路网络建设，“十五五”期间，在高质量完成桓湖旅游公路提升改造基础上，打造湖区特色景观道路；完成小清河两侧50公里生态景观带绿化、亮化、硬化工程，构建“路景融合”的交通廊道。依托重点景区、火车站点等交通枢纽，科学布局游客集散中心和旅游服务中心，建立全域覆盖的旅游咨询服务体系。完善全县旅游交通引导标识系统，在国道、省道及主要干线公路等规范设置旅游引导

标识牌。加强景区标识牌系统化、标准化、智慧化建设，合理设置图文标识、二维码导览、语音讲解等多元系统解说设施。提升景区旅游厕所建设管理水平，确保国家3A级及以上旅游景区Ⅰ类旅游厕所数量占厕所总数的比例不低于20%。

提升文旅市场规范管理水平。加强执法能力建设，完善执法队伍配置，提升执法人员综合素质和办案能力，严厉打击文化和旅游市场违法违规行为。持续开展多层次、多形式法治宣传教育，综合运用智慧化监管手段，推动线下治理与线上治理相结合、动态监管与即时监督相衔接，构建多方位、立体化、精准化、智能化、可视化监管服务格局。深入开展全县广播电视信号传播秩序专项整治，净化广电市场环境，维护良好传播秩序。

专栏19：文化旅游重点项目
马踏湖文化旅游基础设施及配套提升项目，马踏湖齐韵华乡滨水商业街建设项目，起凤古街项目，王渔洋故居历史文化名镇保护开发项目，东刘村“田园共富”联村党委党群服务中心工程施工项目，生态文旅综合体项目，0533足球公园热源厂工业遗址项目，桓台古韵文化片区提升项目，桓台博物馆可移动文物预防性保护项目。

第十章　持续保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，深入实施就业优先战略，推动教育优质均衡发展，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善医疗卫生服务，健全多层次社会保障体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　高效促进高质量充分就业

以稳就业、促就业为重点，构建重点群体精准帮扶体系，进一步推进高质量充分就业。

实施就业优先战略。构建就业友好型发展方式，实现产业发展与就业供给精准匹配，常态化开展“春风行动”、直播带岗等公共就业服务专项活动，每年举办不少于50场，城镇新增就业每年达到5500人以上。强化创业担保贷款政策支持，持续推动创业带动就业，年均发放金融贷款规模突破1亿元。支持重点群体就业创业，开展高校毕业生就业服务攻坚行动，为离校未就业毕业生提供“一站式”服务。推行重点群体援助制度，开展失业人员“12333”专项服务。实施农村劳动力转移就业提升行动，开发特色化微工厂、微就业项目，培育身边“共富工坊”，带动就业2500

人以上。大力实施“技能兴桓”战略，以“技能照亮前程”培训行动为牵引，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，推动培训和就业协同联动，职业技能提升培训年度覆盖3000人次以上。

保障和谐劳动关系。扎实推进劳动保障监察工作，加大欠薪问题排查化解力度，高效处置欠薪隐患，确保农民工工资支付各项制度落实率100%，举报投诉案件办结率100%。深化仲裁要素式办案改革，持续提升案件办理质效，确保当期结案率不低于93%、调撤结案率不低于60%。巩固金牌调解组织创建成果，推进基层调解组织规范化建设，全面提升基层纠纷化解能力。健全完善仲裁员联系企业工作机制，稳步推进仲裁驻企工作室建设，引导企业依法规范用工。加强劳动者权益保障，深化劳动维权“一站式”窗口建设，实现劳动仲裁与劳动保障协调联动，快速受理、依法处理各类劳动纠纷。健全完善劳动关系三方四家成员单位沟通联动机制，维护和谐劳动关系。充实劳动关系协调员队伍，筑牢劳资关系和谐稳定的基石。推广电子劳动合同，不断拓展应用场景。

第二节　加快建设现代化教育强县

落实立德树人根本任务，布局推动各级各类教育资源优质协

调发展，深化产教融合，办好人民满意的教育。

推动学前教育普惠发展。以高质量发展为主线，围绕“幼有优育”目标，深化学前教育改革，推动学前教育普及普惠安全优质发展。优化资源布局，应对人口变化挑战，动态调整幼儿园布局，有序撤并硬件设施落后、师资力量薄弱的园所。拓展服务功能，幼儿园招生向托班延伸，坚持应招尽招原则，积极招收2—3岁幼儿入园。深化“托幼一体化”模式，探索建立“托育课程研发—师资专项培训—安全照护规范”三位一体实施框架，开发符合低龄幼儿发展特点的生活化、游戏化课程，提供安全有效的照护服务。扩充城区公办学前教育资源，重点解决红莲湖南岸等区域公办学前教育资源不足问题，增加优质公办幼儿园学位供给。落实国家推行的免费学前教育政策，及时研究调整落实方案。到2030年，学前教育毛入园率保持99%以上、公办幼儿园在园幼儿占比超过70%。

促进基础教育优质发展。科学优化义务教育学位资源供给，合理划分学校招生片区范围，完善义务教育招生入学服务平台，巩固义务教育招生“零证明”工作成果。坚持“两个为主”的原则，确保外来务工、经商人员随迁子女在我县公办学校接受九年义务教育。构建“教联体”协同育人新生态，搭建常态化育人平台与活动载体。开展“千名教师访万家”活动，明晰家校育人职责，促进学生全面健康发展。落实“县中”发展提升行动要求，

适时启动桓台一中、桓台二中扩班改造工程，争创省市特色高中；强基扩优，探索初高中贯通培养模式。优化义务教育学位配置，推行九年一贯制学校小学、初中跨学段学位调整，平稳应对初中学位高峰；进一步推进义务教育智慧校园建设，促进优质教育资源共建共享，实现城乡教育均衡优质发展。到2030年，90%以上中小学创建为智慧型学校。

深化职业教育产教融合。推进现代职业教育体系建设，持续推进中高职贯通培养，优化初中后五年制高职人才培养方案，专业设置精准对接化工、建筑等特色产业，实行专业预警与动态调整。深化产教融合，推进产教联合体实体化运作，加快产教融合项目建设。强化“双师型”教师队伍建设，打造契合中职学生需求的高效课堂。推进“三全”育人综合改革，培训高素质技能人才。

构建终身教育体系。拓展社区教育服务网络，建设社区学习中心，开发线上线下融合课程，满足全民学习需求。健全学校家庭社会协同育人机制，加快完善家长学校、家访制度等工作体系，谋划开发家庭教育指导课程体系。建设数字化学习资源平台，整合优质教育资源库，推广移动学习应用，打破时空学习限制。发展老年教育特色项目，打造老年大学站点，开发康养文化课程，提升老年人晚年生活品质。

第三节　有力推进健康桓台建设

构建优质高效医疗卫生服务体系，优化医疗卫生服务效能，深入改善健康环境，筑牢全民健康屏障，全面推进健康事业高质量发展。到2030年，居民健康素养水平提升至40%以上，人均预期寿命达到81.7岁。

健全完善医疗保障体系。强化全民公共卫生服务均等化，优化区域公共卫生服务资源配置，加强疾病预防控制中心、精神卫生中心、妇幼保健机构等专业公共卫生机构建设。落实国家基本公共卫生服务项目，深化医防融合机制，提升重点人群随访管理精准度与实效性。健全疾病综合防控机制，加强重大传染病防控，构建涵盖监测预警、风险评估、信息共享、应急处置、规范诊疗的全链条管理体系；持续推进慢性病综合防控区建设，加强严重精神障碍患者登记管理、精准救治救助及社区康复服务。保障医保基金安全可持续运行，落实基本医保参保长效机制，确保居民医保参保率稳定在95%以上；深化“齐惠保”宣传推广，持续提升参保覆盖面；实施DIP2.0版分组方案，强化医保基金动态监测与医疗费用精准审核。

优化医疗服务体系建设。构建高效县域紧密型医疗共同体，整合区域内医疗资源，推进临床检验、医学影像等区域医疗中心

建设；夯实基层医疗服务基础，实现基层医疗卫生机构标准建设与同质化服务全覆盖。到2030年，区域协调、医防协同、中西医并重的医疗卫生服务体系更加健全，建成权责清晰、运行高效的县域紧密型医共体，基层诊疗量占比稳定在70%以上，二级以上公立医疗机构全面为有需求的住院患者提供免陪照护服务，患者就医体验与满意度显著提升。丰富家庭医生签约服务内涵，优化“三高共管、六病同防”医防融合服务，持续构建“预防、治疗、管理”一体化防治服务模式。强化重点人群医疗服务，实施母婴安全行动计划，提供优生优育全程服务与孕产妇免费医疗保健服务；构建孕前、孕期、新生儿全阶段出生缺陷综合防治体系，实现新生儿“出生一件事”集成服务高效办理，支持医疗机构与托育机构合作，开展婴幼儿健康管理服务。统筹推进计划生育服务管理与家庭发展支持体系改革，促进人口长期均衡发展。推动“互联网+健康医疗”创新发展，搭建医疗网络信息平台，探索在线医嘱、电子处方等应用。配合完善“健康山东”“健康淄博”服务平台功能，提供在线预约诊疗、检查检验报告查询、药品配送等便民服务。加快全民健康信息平台建设，实现跨机构、跨区域数据互通共享。加强医疗卫生人才队伍建设，优化卫生健康队伍结构，实施全科医生培养工程，加大全科、精神科等紧缺人才培训力度，完善城乡健康人才对口支援与双向交流机制。

推进中医药强县建设。推行县域“中医一体化”诊疗服务模

式，全面提升服务水平。深化中医治未病健康工程实施，探索中医药特色健康保障模式。开展中医骨健康全周期管理和中医心理睡眠健康管理等民生服务，规范“智慧共享中药房”建设，引进应用中医智能辅助诊疗系统，推进中医信息化互联互通建设。加大中西医结合力度，强化基层、全科等中医药人才培养，持续推进实施“西学中”人才计划，提高基层专业技术人员服务能力。培育壮大中医药产业，推广中药材生态种植养殖，加快现代中药制剂研发、生产及应用，结合中医“治未病”理念，开发推广中医药文创产品、大健康日用消费品，推动中医养生食疗产业快速发展，推广“中医生活化”，推进全民健康。

深入优化健康环境。持续开展爱国卫生运动，推进城乡环境卫生整治，健全环卫一体化长效管理机制，全面推动城乡生活垃圾分类收集处理和资源回收利用。将健康理念融入城乡规划、建设、管理全过程，持续推进健康细胞工程与健康城镇创建。加强环境和职业健康管理，建立全县食品安全风险监测与食源性疾病报告网络。实施居民营养改善计划，强化生活饮用水安全监管。推进“健康企业”建设，开展重点行业职业病危害治理与帮扶行动。

激发体育健康事业活力。持续打造马踏湖品牌赛事集聚区，将马踏湖轮滑赛事升级为具有一定影响力的国家轮滑马拉松赛事，参赛人数突破2000人，经济社会效益显著提升。广泛开展青

年健身活动与乡村（社区）运动会，推广农村趣味健身项目。完善全民健身场地设施布局，实现高品质“10分钟健身圈”全覆盖。开展全民健身活动，举办一年一度的全民健身运动会，不断提高参与人群和群众健康幸福指数。积极推动青少年学生健康发展。践行“以体育人”理念，落实中小学生“体育每天2小时”，开展阳光大课间、“奔跑吧·少年”系列活动，推动游泳进课堂，全面提升学生体质健康水平。健全学生心理健康监测预警机制，推进实施全员育心制度，优化校园心理支持环境，开展学校心理健康教育活动。深化家长学校建设，扩大家庭教育宣讲效果，指导家庭教育必开课程和教育早报工作开展，完善家校社协同育人机制。到2030年，全县人均体育场地面积达到3.89平方米以上，经常参加体育锻炼人数占全县总人口55%以上，城市品质和全民健康素养不断提升。

专栏20：医疗健康领域重点工程项目

开展桓台县非手术疗法疼痛干预—骨关节健康全周期管理民生服务项目，推进全县“非手术疗法疼痛干预—骨关节健康全周期管理”服务体系建设；开展京县协同癌症筛查与救治工程工作，构建覆盖全生命周期的肿瘤“筛、诊、治、管”一张网，力争实现重点癌种（如消化道癌、甲状腺癌等）早癌发现率提高5%，提高患者5年生存率与生存质量；开展中医睡眠健康管理项目，构建睡眠健康管理服务网络。

重点推进马桥镇中心卫生院门诊病房综合楼项目、桓台起凤整骨医院综合楼项目、果里镇人民政府医养中心建设项目等。

第四节　深化健全社会保障体系

积极应对人口老龄化、少子化挑战，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会，构建覆盖全民的社会保障安全网。

加强住房供给保障。落实国家稳住楼市系列政策，完善市场体系与保障体系并重的住房供给模式，推动住宅用地供应与城镇人口、存量房产相衔接，促进房地产高质量发展。落实“建设好房子”要求，对商品房建设严控增量、优化存量，引导开发企业打造高品质住宅，激发刚需型和改善型购房需求。探索保障性住房建设，通过实物配租和货币补贴结合方式加强公租房保障。完成现有棚户区改造项目建设。健全商品房预售资金管理制度，积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，大力推进物业管理改革创新，完善农村低收入群体住房安全保障机制。

实现社保水平稳步提升。通过精准扩面、政策引导，推动养老保险“应保尽保”，实现养老保险覆盖率稳步提升，养老保险参保率达到96%。优化参保结构，鼓励灵活就业人员参加职工养老保险，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，促进适龄人员应参尽参。健全多层次医疗保障制度体系，优化拓

展“出生即参保”“校园参保”等场景化服务，全面落实困难群众参保缴费、医疗救助待遇。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。发展职业年金、企业年金和个人养老金，提高多层次社会保障能力，县域企业年金备案企业达到50家。落实企业职工基本养老金、居民基础养老金正常调整机制，确保待遇按时足额发放。强化社保基金风险防控，加强内控信息化建设，构建“人防+制防+技防+群防”基金监管体系。规范推进领取社会保险待遇资格认证工作，严厉打击各类侵害社保基金违法违规行为，筑牢基金安全防线。

提升事业单位人员管理水平。完善事业单位人事管理制度，优化事业单位岗位设置和监督管理，做好事业单位公开招聘。建立事业单位新聘用人员培育评价体系，对新聘用事业单位人员进行岗前培训和全周期管理。落实事业单位基本工资正常增长机制，深化公立医院薪酬制度改革，完善高层次人才收入分配激励机制。落实职称制度改革政策，做好人才培育工作。

加强特殊群体精准兜底保障。建设社会救助智慧服务平台，构建“主动发现”救助机制，借助大数据技术实现救助对象精准识别，加强低收入人口常态化帮扶与防止返贫政策的融合衔接。夯实最低生活保障制度，动态调整城乡低保标准，对慢性病贫困、低保、残疾人等及时落实救助保障政策，切实提升城乡保障服务水平。完善困境儿童分类保障，健全孤困儿童保障机制，推动残

疾人“两项补贴”“全程网办”“跨省通办”，健全残疾人康复服务体系，打造康复服务综合体，发展辅助器具适配服务，增强生活保障能力。全面提升残疾儿童康复救助水平，促进残疾人高质量就业。拓展社会力量参与渠道，为特殊群体提供个性化、专业化服务，实现从“供给型”救助向“需求型”救助转变。

提升专项公共服务供给效能。完善退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益，通过创新体制、完善制度，推动服务保障体系从“有”向“优”转变，高质量打造退役军人服务保障的“桓台样板”。倡导新型婚育文化，落实生育休假、育儿补贴等生育支持政策和激励措施；健全婚姻家庭全周期辅导体系，有效减少婚姻家庭纠纷，打造婚姻家庭服务“幸福工程”。推进殡葬服务公益化改革，完善殡葬惠民政策，减轻群众丧葬负担；规范殡葬设施建设，提升殡葬服务设施县域覆盖率，加快县级公益性公墓建设；健全殡葬监管机制，规范殡葬服务市场管理；深化节地生态安葬推广，持续巩固“深埋复耕，不留坟头”生态安葬方式。

发展特色养老服务。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，以健全高质量养老服务体系为核心，推动养老事业与产业协同发展。构建城乡统筹的三级养老服务体系，强化县级综合服务平台统筹功能，提升镇（街道）综合养老服务中心辐射能力，完善村（社区）嵌入式服务站点布局，形成层级分明、覆盖全域的服务网络。优化普惠便捷的服务供给格局，深化医养康养一体化

发展，健全养老与医疗资源协同机制，扩大普惠性养老服务供给，推进“15分钟养老服务圈”提质扩面，满足老年人多层次照护需求。加快养老服务数字化转型，强化科技赋能，推广智慧养老模式，完善适老化改造政策，构建居家社区机构相协调的服务形态，提升服务精准度与可及性。健全多元协同发展机制，深化养老服务体制改革，完善老年友好型社会建设政策体系，激发社会资本参与活力，鼓励老年人社会参与，营造积极健康的老龄社会氛围，筑牢老有所养、老有所安的制度保障。统筹推进“银发经济”高质量发展，优化老龄产业布局，培育特色老龄产业品牌，完善老龄产业服务生态，创新智慧养老产品应用场景，建设省级智慧养老院、养老服务实习实训基地，激活老龄产业发展潜力与活力。

促进妇女儿童全面发展。落实国家生育政策，提高优生优育水平。全面贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先发展原则，强化妇女儿童全面发展制度体系建设，加大惠及妇女儿童的教育、医疗、健康、就业等资源配置和公共服务供给，营造全社会关心关爱妇女儿童的良好氛围。高水平建设国家儿童友好城市，多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务，保障妇女儿童合法权益，严厉打击侵害妇女儿童人身权利的违法犯罪行为。完善学校、家庭、社会协同育人机制，建立完善覆盖城乡的家庭教育指导体系，加强未成年人思想道德建设工作，重点关注孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童及其他困境儿童，推进心理健康知识普及。

专栏21：养老服务综合体重点项目
县级养老服务综合体建设项目：结合全县人口老龄化现状及养老服务需求，科学规划“一核多区”功能布局，打造集生活照料、医疗护理、康复保健、文化娱乐、精神慰藉等多功能于一体的综合性养老服务平台，满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。探索“公建民营+政府购买服务”等多元化运营模式，鼓励社会力量参与建设和运营。建立健全收费标准和监督管理机制，确保收费合理、公开透明；加强对服务质量的评估和监管，通过引入智能穿戴设备、搭建智慧养老平台等方式，提升服务效率与老年人满意度。

第十一章　全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安桓台

坚持统筹发展和安全的战略要求，聚焦全面提升社会治理效能，树立底线思维，健全风险防控机制，建设更高水平的平安桓台，以新安全格局保障新发展格局。

第一节　构筑经济安全基础

坚持底线思维，健全风险防控体系，强化产业链供应链韧性，保障粮食能源安全，守住不发生系统性风险底线。

筑牢粮食安全根基。深入贯彻落实国家粮食安全战略，严格执行粮食安全党政同责，压实各级保障责任，全面推进依法治粮管粮。落实地方储备规模，指导规模以上粮食加工企业建立社会责任储备。深化粮食流通监管“铁拳行动”，聚焦收购、储存、销售等关键环节强化执法监督，严把质量安全关。培育壮大龙头企业，实施品牌提升行动，促进粮食产业高质量发展。健全粮食应急协同保障体系，加强应急企业管理，全面提升应急保障能力，坚决守牢粮食安全底线。

保障产业链供应链韧性。建立重点产业断链风险排查机制，

绘制产业链风险图谱，制定断链替代预案，增强抗风险能力。布局关键原材料战略储备，建立分级分类储备体系，推动多元进口渠道，保障供应链安全。强化本地化配套能力建设，培育关键环节配套企业集群，构建区域产业协作网络，降低外部依赖。强化网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

筑牢金融风险防控屏障。遵循“借新还旧、借长还短、借低还高、总量下降”原则，加快推进政府融资平台公司退出，筑牢防范化解地方债务风险底线。深入推进中小金融机构改革化险和防范处置非法集资工作,加大不良资产清收及抵债资产处置力度,守牢金融安全底线。加大重点领域财会监督力度,严肃财经纪律,确保财政资金使用安全高效。

严控地方政府债务风险。规范政府举债融资行为，实施融资全流程审计监督，强化限额预算管理，杜绝隐性债务增量。加强隐性债务动态监控，构建债务风险智能监测系统，建立预警响应机制，实现精准化管控。建立债务绩效评估体系，推行债务项目全周期评价，强化结果挂钩问责，提升资金使用效能。

第二节　强化应急管理保障

树牢安全发展理念，强化防灾减灾救灾能力，提升应急救援

效能，构建应急管理统一指挥、专常兼备、反应灵敏的公共安全治理新格局。

提升安全生产管理水平。严格落实安全生产监管责任和企业主体责任，推动治理模式向事前预防转型，强化事前预防、事中管理、事后惩戒，提高企业安全管理水平。强化化工、交通运输、建筑施工、消防、特种设备、燃气等重点行业领域及新能源、人工智能等新业态安全管理，深入开展安全隐患排查专项整治。将消防水源规划全面融入城乡基础设施布局，针对老旧城区、工业园区及偏远乡村消防供水不足问题，系统新增市政消火栓，推广建设消防水鹤等大流量供水设施，全力推进镇（街道）消防救援站全覆盖工程。健全安全生产监管长效工作机制，严格规范涉企行政检查，提升监管效能。推动执法模式向数字化转型，实施“互联网+执法”，充分运用科技手段及时发现安全生产各类非法违法行为，增强执法时效性。积极推进社会共享共治，加强安全生产举报宣传力度，强化教育培训和宣传引导，到2030年，应急体系能力与经济基础、社会治理和发展相适应，实现安全生产治理体系和治理能力建设取得大幅提升。

健全应急管理指挥体系。以构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急管理指挥体系为核心，加快构建“全灾种、大应急”格局，推动形成上下贯通、协调联动的应急救援体系。全面修订完善各类应急预案，实行动态管理，将突发事件

处置、应急救援工作预案与自然灾害、社会稳定等其他突发事件应急预案有效衔接。聚焦预案演练实战化、常态化提升，着力强化演练质量与实效，推动应急处置能力稳步升级。加强应急救援队伍建设，培育和发展社会救援力量，不断整合多元救援力量，全面提升应急救援水平。

强化防灾减灾救灾能力。持续推进智慧应急建设，加强气象、水文、地质等多部门数据共享，提升指挥调度效率，完善预警信息发布机制，有效防范化解灾害风险，以科技信息化推动防灾减灾救灾能力现代化。强化全链条协同施治，发挥防灾减灾救灾委员会统筹协调作用，坚持全灾种统筹、全过程管理，推动防灾减灾救灾责任体系上下贯通、落实落细。健全森林草原防灭火、防汛抗旱指挥和应急物资管理体系建设，完善应急物资协同保障机制，加强应急物资保障信息化建设，提升应急物资管理决策支撑能力。将防灾减灾救灾知识纳入公民安全教育体系，开展常态化应急疏散演练，提升群众自救互救能力，全面筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

第三节　完善社会治理体系

健全共建共治共享的社会治理制度，创新治理模式，提升治理效能，建设更高水平的平安桓台。

夯实基层社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断提升综治中心实体化运行质效，深化基层智慧治理平台应用，探索构建“一网统管”治理系统，提升响应速度。建设城乡社区综合服务阵地，打造“党群服务+文明实践”综合体，提供一站式服务，增强服务功能。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强基层民主协商，深化村（居）务公开，推行“众议众筹”“公益+市场”“跨社连片共建”等治理服务机制，推广“邻里议事会”协商模式，完善村规民约、居民条约体系，扎实推进全省基层治理创新试验区建设。加强社区工作者队伍建设，选优配强基层治理骨干队伍。深化网格化服务治理，优化网格事项准入清单，构建“网格吹哨、部门报到”联动模式，健全网格员职业保障体系。加强群防群治队伍建设，推进“警网融合”。加强重点人群服务管理，引入“黄丝带帮教”机制，加强对社区矫正对象开展常态化心理健康筛查。推进社会心理服务体系建设，推动成立县社会心理健康行业协会，优化县级心理危机干预队伍、心理健康服务队伍，广泛开展心理健康志愿服务活动，塑造健康向上的社会心理。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题，塑造文明新风尚。

健全矛盾纠纷多元化解机制。推进综治中心规范化建设，进一步整合调解仲裁等资源力量，推行闭环管理矛盾纠纷模式，常

态化开展“化解矛盾风险，维护社会稳定”治理行动。完善“访调诉”对接机制，建立健全信访与人民调解、行政调解、司法调解的联动工作体系，精准识别民生痛点、政策堵点和风险热点，推动政府部门变“被动接单”为“主动治理”。针对高频、共性诉求，开展专项治理和政策优化，从源头上减少矛盾产生。规范和加强人民调解员队伍建设，建立立体化、专业化、品牌化调解工作体系。持续加强兼职人民调解队伍建设，推广律师、法律顾问评议复杂案件制度，提升运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

促进社会组织健康发展。完善社会组织支持监管机制，建立孵化培育基地，推行“红黑名单”制度，规范发展秩序。培育引领型社会组织，实施品牌组织创建工程。鼓励参与公益创投项目，充分发挥公益创投基金作用，激发社会组织活力。完善社会组织培育扶持政策，建立“孵化—培育—提升”全周期服务机制，重点培育乡村振兴、养老服务、社区治理等领域的社会组织。引导社会组织承接政府购买服务，开展公益创投活动，形成“政府引导、社会参与、多元共治”的治理格局。

第四节　建设更高水平平安桓台

完善社会治安防控体系，依法打击突出违法犯罪，深化基层

平安创建，筑牢群防群治防线，营造安全稳定的社会环境。

提升维护政治安全和社会稳定能力。严格落实维护社会稳定责任制，强化条块协同、上下联动，着力防范重点领域重大涉稳风险，推动形成齐抓共管、分级负责、权责一致的“大维稳”工作格局。突出抓好政治安全，扎实推进反邪教反恐怖斗争。深入整治突出违法犯罪，精心组织系列严打行动，全面围剿盗抢骗、黄赌毒、食药环知森及涉众等民生领域犯罪。纵深推进预防和打击未成年人违法犯罪，坚决遏制未成年人违法犯罪势头。常态化开展扫黑除恶斗争，巩固反诈人民战争成果，全面净化社会治安环境。常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，完善涉稳风险预警管控机制，严防发生重大群体性事件。加强网络空间监管，严查网上违法犯罪行为，积极营造清朗网络环境。

提升防范化解重大安全风险能力。深入推进派出所标准化建设，落实“市县主战、派出所主防”工作要求，稳步推动索镇街道、田庄镇、少海街道等派出所搬迁改造，优化警务运行机制，落实“负面清单”制度，推动派出所“一管三防”工作扎实开展，实现城乡社区警务与网格化服务管理工作深度融合。推进交警中队规范化建设，完善道路交通事故立体化防控体系，推动交通管理工作现代化。开展命案防范专项行动，深入排查化解各类矛盾纠纷，完善社会治安高风险人员预警管控机制，严防发生现实危害。强化重点区域、重点场所安全防范，扎紧织密社会治安防控

体系网络，推动“护校安园”“平安医院”措施落地见效，严防发生公共安全责任事故和有影响的案事件。推进全域智能前端建设发展，利用 AI 等新技术，加强感知前端补盲补缺和智能化改造升级，稳步推进农村地区、工业园区周边、城乡结合部、易发案部位等重点区域视频监控全覆盖，推动列入全县公共基础设施管理。深化公安执法规范化建设，推动执法办案管理中心标准化智能化改造，争创全省一级办案中心。推进智慧巡防建设，加大社会面巡防力度，提升街面见警率、管事率。强化“剑锋突击队”信息化正规化建设，建设一支有战斗力的应急处突专业队伍。

持续提升护航高质量发展能力。深入践行公安部“新警务理念、新运行模式、新技术装备、新管理体系”工作要求，完善以“情指行”一体化警务运行机制为牵引的“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快推进数智赋能合成警务中心战斗力生成，推动人工智能赋能网络空间治理，强化信息精准识别、态势主动研判、风险实时处置等能力，全面增强合成化、一体化作战能力，提高基层社会治理智慧化水平，以高水平安全保障现代化人民城市建设，不断夯实高质量发展的安全根基。

第十二章　坚持党的全面领导，确保规划任务落地落实

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚社会各界力量，强化规划实施保障，确保“十五五”各项目标任务落到实处。

第一节　坚持和加强党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续完善各级党委（党组）意识形态工作责任体系，抓实“两张清单”管理和“三条线”检查，抓好阵地建设，健全决策科学、执行有力、监督有效的领导体制，强化战略引领与改革创新，为规划实施提供根本政治保障。

健全规划制度框架。完善常委会决策议事规则，强化重大决策战略把控，健全科学论证机制，提升决策前瞻性和权威性。建立重大规划事项专项协调机制，构建跨领域协同治理体系，破除体制机制障碍，形成高效执行合力。健全规划落实督查反馈制度，完善跟踪问效闭环管理，强化刚性约束，确保决策部署落地生根。

强化规划战略引领。抓好习近平总书记关于社会工作的重要论述学习宣传贯彻，创新学习宣传形式，积极推动党的创新理论进乡村、进社区、进企业、进新经济组织和新社会组织、进新就业群体。建立政策实施动态评估体系，构建战略目标校准机制，及时优化发展路径，增强规划适应性。优化战略目标纠偏调整机制，保障发展方向不偏航。强化重大决策部署向上对标，确保将党中央的决策部署一贯到底。健全目标任务跟踪落实机制，逐项明确推进路径、节点要求、完成时限和要素保障，集中优势资源保障规划任务落地见效。

完善协同决策机制。进一步理顺用好党建引领基层治理协调机制、“两新”工委运行机制、行业协会商会部门联席会议、志愿服务工作联席会议等机制，夯实社会工作责任，加强跨部门工作统筹和协同联动，强化“管行业也要管党建”意识，提升整体治理效能。建立信息互通共享平台，推动数据资源整合共享。推行联合攻关专班运作模式，创新复杂问题攻坚机制，集中优势资源突破，提升系统解决能力。

深化改革创新路径。设立改革试点突破专项，构建制度创新试验田，探索可复制经验，激发改革内生动力。完善容错纠错保障机制，健全改革风险防控体系，明确容错边界，营造担当作为氛围。推广基层首创经验模式，建立创新成果转化机制，提炼最佳实践，激活基层智慧潜能。

第二节　推进全面依法治县

坚持依法治国基本方略，健全党领导法治建设的体制机制，强化监督协同与法治能力建设，将制度优势转化为治理效能。

健全法治建设机制。优化提升现有6处县级法治公园，开发“模拟法庭”等沉浸式项目，建设高效化法治阵地网络。推进各镇（街道）公共法律服务实体平台标准化建设，健全村（社区）服务站点体系。完善法律顾问全程参与制度，构建法律风险防控体系，强化决策合规性审查，筑牢法治防线。规范重大决策合法性审查流程，完善审查标准体系，推行全流程法治监督，保障决策依法合规。建立政策法律风险联审机制，开展政策法律一致性评估，维护法治统一，健全制度体系。

构建监督协同机制。坚持党内监督主导地位，完善和落实全面从严治党主体责任制度，坚定不移推进反腐败斗争。健全人大、政协、监察、政法、审计、统计等各类监督贯通协调机制，用好社会监督和舆论监督，凝聚监督合力。推进政治监督具体化、精准化、常态化，健全重点领域监督体制机制，营造风清气正的良好政治生态。

优化法治化营商环境。推进政法机关优化法治化营商环境工作，开展精准惠企法治服务，全面规范涉企行政执法，推动涉企

诉讼提档升级；深化涉企知识产权综合保护，加大涉企刑事司法保护力度，协助企业健全内控管理机制，持续优化法治服务供给模式。利用已建成的中小微企业法律服务中心、企业公共法律服务基地、助企法务工作室等平台，搭建“律企对接平台”，定期开展“法治体检”、法律服务进园区活动，推动法律服务嵌入产业全链条。引导法律服务行业积极服务全县经济社会发展重点领域，鼓励律所围绕我县优势产业集群和战略性新兴产业发展方向做大做强，打造一批在特定工业领域深度专业的“精品所”和特色品牌。建立律师人才培养与引进机制，重点培育契合产业需求的复合型、专家型法治人才。

落实法治履职评价。实施法治素养年度测评，完善法治能力考评体系，强化结果运用，树立鲜明用人导向。建立依法履职负面清单，明确行为边界红线，健全问责追责机制，强化责任约束。完善考评结果运用机制，推行考核刚性挂钩制度，强化激励约束，倒逼法治能力提升。

第三节　凝聚全社会发展合力

构建党委统一领导、多元主体协同、全民共建共享的发展格局，汇聚实现规划目标的磅礴力量。

健全全域宣传动员体系。有序推进多党合作事业，依法依规

管理民族宗教事务，增强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作实效。高标准完成政党协商工作任务，统筹推进港澳台侨工作。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。强化核心价值观社会宣传，开展丰富多样的群众性宣教活动，推动公民道德建设纵深发展，为县域社会治理现代化提供有力支撑。

创新典型推广机制。选树先进典型案例，挖掘基层创新典型，强化创新引领，推广成功经验。打造现场教学基地，建设实践教学载体，开发特色课程，促进经验转化。优化政企沟通机制，破解发展难题，激发市场主体活力。建设社会组织联络服务站，培育社会组织发展生态，创新服务模式，释放社会参与潜能。

健全完善国防动员工作机制。深化国防动员和应急管理有机衔接，充分挖掘优质资源潜力助力国防和军队建设，提升军民一体化应战应急能力。加快民兵新域新质力量建设，提高兵役工作法治化规范化水平，优化专武干部队伍结构，推动基层武装部高质量发展。深化全民国防教育，巩固军政军民团结，积极营造崇军尚武浓厚氛围。

第四节　强化规划组织实施保障

构建党委主导、责任明晰、监测精准、奖惩有力的规划实施保障体系，确保规划蓝图变为发展现实。

健全规划建设体系。坚持发展规划纲要统领地位，有序推进国土空间规划、各类专项规划，建立紧密衔接的统一规划体系，增强规划的系统性、权威性。通过分析挖掘第四次全国农业普查、第六次全国经济普查、第八次全国人口普查工作，全面反映县域经济发展成效，制定年度任务责任清单，强化过程管控，打通执行堵点，形成落实闭环。完善述职评议考核制度，建立失职约谈问责和容错纠错机制。

明确规划责任分工。“十五五”规划由县政府统筹推进实施，县发展改革局做好规划实施的牵头协调工作，各镇（街道）、各部门单位对分工事项细化措施，明确时间表、路线图，通过年度计划进行分解落实。坚持项目支撑规划，按照规划确定的重点行业、重点项目，各单位各负其责做好服务保障、实施管理，确保规划科学落地实施。

强化规划落实监督。综合利用信息化平台，加大规划实施情况宣传，提高规划的民主性、透明性。建立规划实施中期评估制度，对规划涉及的指标、任务进行跟踪评估，以适当方式向社会公布。扎实开展住户调查、劳动力调查等10余项常规统计调查，建立纳统单位动态培育库，拟摸排准纳统单位2000家以上，监测反映全县经济社会运行状况。发挥社会对规划的监督作用，及时向人大、政协报告规划执行情况，营造全社会共同参与规划实施的浓厚氛围。